

Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, Ciudad de México, México. ISSN 2707-2207 / ISSN 2707-2215 (en línea), septiembre-octubre 2024, Volumen 8, Número 5.

https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i5

ESTUDIO ANALÍTICO SOBRE EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN LAS FORMULACIONES DE CARGOS

ANALYTICAL STUDY ON THE CONTROL OF CONSTITUTIONALITY IN THE FORMULATION OF CHARGES

Rosa Julia Sangines Ordoñez
Universidad Ecotec



DOI: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i5.14450

Estudio Analítico sobre el Control de Constitucionalidad en las Formulaciones de Cargos

Rosa Julia Sangines Ordoñez¹

rosa_sangines@hotmail.com https://orcid.org/0009-0002-9676-0874 Universidad Ecotec

RESUMEN

El presente estudio de caso se enfoca en la necesidad de hacer intervenir al Juez de Garantías Penales sobre la decisión fiscal de formular cargos en contra de una persona sospechosa de cometer un delito. En base al enfoque del nuevo constitucionalismo latinoamericano del cual forma parte el Ecuador con la vigencia de la Constitución del 2008, se transforma el rol estático y mecánico del operador de justicia, para convertirlo en un personaje activo dentro del proceso judicial, sobre todo cuando se afectan derechos consagrados en la norma suprema como el derecho a la seguridad jurídica y al debido proceso. En este contexto, esta investigación tiene por objeto analizar la incidencia del control de constitucionalidad en las formulaciones de cargos sobre los derechos de las personas sospechosas de una infracción penal, para lo cual se hace un análisis de la potestad de la fiscalía como titular de la acción penal pública, los derechos constitucionales que se ven afectados en las formulaciones de cargos que no cuentan con elementos de convicción; y, el rol del juez en el nuevo constitucionalismo. Como resultado final se presenta una propuesta de reforma al Código Orgánico Integral Penal incorporando un control de constitucionalidad por parte del juez, previo a dar paso a la formulación de cargos.

Palabras claves: juez de garantías penales, formulación de cargos, control de constitucionalidad, derechos de las personas sospechosas de una infracción penal

¹ Autor principal.

Correspondencia: rosa sangines@hotmail.com



doi

Analytical Study on the Control of Constitutionality in the Formulation of Charges

ABSTRACT

This case study focuses on the need to involve the Judge of Criminal Guarantees on the fiscal decision to file charges against a person suspected of committing a crime. Based on the approach of the new Latin American constitutionalism of which Ecuador is a part with the validity of the Constitution of 2008, the static and mechanical role of the justice operator is transformed, to make him an active character within the judicial process, especially when he is they affect rights enshrined in the supreme norm such as the right to legal certainty and due process. In this context, this research aims to analyze the incidence of constitutionality control in the formulations of charges on the rights of persons suspected of a criminal offense, for which an analysis is made of the power of the prosecution as holder of the public criminal action, the constitutional rights that are affected in the formulations of charges that do not have elements of conviction; and, the role of the judge in the new constitutionalism. As a final result, a reform proposal to the Comprehensive Organic Penal Code is presented, incorporating a constitutionality control by the judge, prior to giving way to the formulation of charges.

Keywords: judge of criminal guarantees, formulation of charges, control of constitutionality, rights of persons suspected of a criminal offense

Artículo recibido 10 septiembre 2024

Aceptado para publicación: 12 octubre 2024



INTRODUCCIÓN

La Constitución de la República del Ecuador establece dentro de los derechos de protección que toda persona tiene derecho al acceso gratuito a la justicia y a la tutela efectiva, imparcial y expedita de sus derechos e intereses (Asamblea Constituyente del Ecuador, 2008). De esta manera en todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que dentro de sus garantías básicas determina que toda autoridad judicial debe garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. Como dijo Atienza (2016), "Las características del nuevo constitucionalismo imponen al juez especiales funciones que en cierta forman contrastan con las clásicas formas en las que se ha entendido la tarea judicial" (pág. 28).

El proceso penal en contra de una persona inicia cuando el fiscal, titular de la acción penal pública, decide en audiencia de formulación de cargos acusar de un ilícito o formular cargos en contra de un sospechoso, siempre y cuando existan elementos sobre la existencia de la infracción y la participación de la persona sospechosa en el hecho investigado (Asamblea Nacional del Ecuador, 2014). De esta manera, de acuerdo al sistema penal, vigente, oral y contradictorio en el Ecuador, en la primera parte de la audiencia esta acusación es presentada ante el juez constitucional y de garantías penales. He allí donde el juez constitucional de garantías penales tiene un rol pasivo en tal procedimiento y normativamente no se encuentra estipulado que pueda validar la decisión de la acusación fiscal, a pesar de, encontrarse establecido que tiene la obligación suprema de ejercer un control constitucional y velar por el debido respeto a los derechos fundamentales de la persona procesada. En tal sentido Ferrajoli (2010) sostuvo que:

La Constitución determina las reglas formales y materiales a las cuales los titulares del poder deberán sujetarse, ello mediante cláusulas escritas o positivizadas. Es a través de estas cláusulas que se deja ver la naturaleza de la Constitución: un pacto político que tiende a organizar una sociedad, así como las instituciones constituidas mediante las cuales se ejerce el poder. (pág. 32)

Las funciones de los jueces se encuentran normativamente delimitadas en el Código Orgánico de la Función Judicial que establece la jurisdicción, competencia, atribuciones y deberes de las juezas y jueces, así como los principios rectores bajo los cuales deben regirse al actuar y emitir sus resoluciones: supremacía constitucional, aplicabilidad directa e inmediata de la norma e interpretación integral de la





norma constitucional, los cuales en su conjunto sirven de guía al juez para aplicar las disposiciones constitucionales aunque no se encuentren desarrolladas en normas de menor jerarquía que la Constitución del Ecuador (Asamblea Nacional del Ecuador, 2009). Es así que los jueces por ley deben aplicar la norma constitucional sobre cualquier otra normativa cuando entre en conflicto con la Constitución o instrumentos internacionales de derechos humanos; sin embargo, en el caso propuesto el control de constitucionalidad no se encuentra positivizado en la normativa penal.

El control de constitucionalidad según Carbonell (2014) es "el conjunto de recursos jurídicos diseñados para verificar la correspondencia entre los actos emitidos por quienes decretan el poder y la Constitución, anulándolos cuando aquellos quebranten los principios constitucionales" (pág. 67). El problema consiste en que al no encontrarse regulado el control de constitucionalidad en la normativa penal vigente en la audiencia de formulación de cargos, los jueces penales consideran que no pueden realizarlo a pesar que en muchos casos observan que la fiscalía no cuenta con elementos suficientes, ya sea de materialidad o de responsabilidad en la infracción, vulnerando en esos casos derechos fundamentales de la persona sospechosa como el derecho a la presunción de inocencia y el derecho a la libertad.

Es importante analizar el control de constitucionalidad que conmina la Constitución de la República del Ecuador a realizar a todos los operadores de justicia específicamente en la audiencia de formulación de cargos por cuanto allí empieza el proceso penal, es decir, una errada formulación de cargos perjudicará de por vida a una persona ya sea en su trabajo, en su vida diaria, en su honra y más que todo en su libertad, y esta protección por parte del Estado debe ser realizada por el juez constitucional de garantías penales que está llamado –por ley– a asegurar el debido cumplimiento de las leyes y sobre todo de la norma suprema, la Constitución. Si bien es cierto sí se realiza un control de constitucionalidad en las siguientes etapas procesales –evaluación y preparatoria de juicio, así como la audiencia de juzgamiento—no deja de ser cierto que en dichas etapas habrá transcurrido un tiempo prudencial como también puede ser prolongado donde los derechos de la persona procesada están flagrantemente vulnerados.

Planteamiento del problema

¿De qué manera incide el control de constitucionalidad en las formulaciones de cargos sobre los derechos de las personas sospechosas de una infracción penal?





Idea a defender

La falta de aplicación de un control de constitucionalidad en las formulaciones de cargos provoca violación de derechos fundamentales de las personas sospechosas de una infracción penal.

Objetivo General

Analizar la incidencia del control de constitucionalidad en las formulaciones de cargos sobre los derechos de las personas sospechosas de una infracción penal.

Objetivos Específicos

- Fundamentar teóricamente el control de constitucionalidad y el procedimiento penal relacionado con las formulaciones de cargos.
- Exponer los métodos necesarios para determinar la cantidad de formulaciones de cargos donde se han vulnerado los derechos de las personas sospechosas de una infracción penal.
- Evaluar la incidencia del control de constitucionalidad en las formulaciones de cargos sobre los derechos de las personas sospechosas de una infracción penal.

Justificación

Este trabajo investigativo es de suma relevancia al permitir identificar que existe un vacío legal en la normativa penal que actualmente permite inconstitucionalmente vulnerar derechos constitucionales de las personas procesadas por una infracción penal. Es tal el aporte práctico de la investigación que su realización permitiría detectar falencias no solo en el campo procesal penal, sino que ayudaría al sistema de rehabilitación social pues al realizar el control de constitucionalidad desde la formulación de cargos, se crearía un filtro que impediría que más personas se encuentren recluidas sin fórmula de juicio sin existir elementos suficientes en su contra para ser procesados o instruidos.

METODOLOGÍA

Con la finalidad de identificar la afectación del control de constitucionalidad en las formulaciones de cargo sobre los derechos de las personas sospechosas de una infracción penal, fueron procedentes los métodos de investigación cualitativa que conllevó implementar los siguientes pasos:

- Establecer la relación entre las dos variables planteadas en el trabajo: el control de constitucionalidad (Variable independiente) y las formulaciones de cargos (Variable dependiente).
- Plantear una idea a defender con la sustentación del trabajo.





Obtener el criterio jurídico de operadores de justicia, fiscales y defensores públicos de las Unidades
 Penales no flagrantes de Guayaquil a través de un cuestionario de encuesta.

Como instrumentos de investigación se aplicaron la observación documental, así como la encuesta a funcionarios judiciales de las Unidades Penales no flagrantes de Guayaquil, donde se realizan las formulaciones de cargos en delitos no flagrantes y pueden aportar con mayores elementos a la investigación.

Población y muestra

La población sobre la que interesa realizar el estudio consiste tanto en jueces, fiscales y defensores públicos de las Unidades Penales no flagrantes de la ciudad de Guayaquil que se encuentran distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 1.Cantidad de jueces en las Unidades Penales en delitos no flagrantes de la ciudad de Guayaquil

Localidad	Cantidad
Unidad Judicial Penal Norte No. 1 (Florida)	8
Unidad Judicial Penal Norte No. 2 (Albán Borja)	14
Unidad Judicial Penal Sur (Valdivia)	10

Fuente: Tomado del portal web de la Función Judicial, 2021.

Elaborada por: Autora (2021).

Tabla 2. Cantidad de fiscales que realizan formulaciones de cargos en las Unidades Penales en delitos no flagrantes de la ciudad de Guayaquil

Localidad	Cantidad
Unidad Judicial Penal Norte No. 1 (Florida), Unidad	89
Judicial Penal Norte No. 2 (Albán Borja) y Unidad Judicial	
Penal Sur (Valdivia)	

Fuente: Tomado de la distribución de agentes fiscales del Guayas y Galápagos remitida dentro de la institución, 2021.Elaborada por: Autora (2021).





Tabla 3. Cantidad de defensores públicos que realizan formulaciones de cargos en las Unidades Penales en delitos no flagrantes de la ciudad de Guayaquil

Localidad	Cantidad
Unidad Judicial Penal Norte No. 1 (Florida)	9
Unidad Judicial Penal Norte No. 2 (Albán Borja)	4
Unidad Judicial Penal Sur (Valdivia)	2

Fuente: Tomado de la distribución de defensores públicos del Guayas remitida dentro de la institución, 2021. Elaborada por: Autora (2021).

El tamaño total de la población a estudiar es sobre 136 sujetos, de los cuales aplicando la fórmula para obtener el tamaño de la muestra:

$$n = \frac{N \times Z_a^2 \times p \times q}{d^2 \times (N-1) + Z_a^2 \times p \times q}$$

En donde:

N: Tamaño de la población

Z: Nivel de confianza

p: Probabilidad de éxito

q: Probabilidad de fracaso

d: Precisión de error

Aplicando la fórmula indicada se obtiene una muestra de 79,65 personas a quien aplicar la encuesta.

Tabulación de resultados de la encuesta

Tabla 4. Resultados de la encuesta realizada a jueces, fiscales y defensores públicos en las Unidades Penales en delitos no flagrantes de la ciudad de Guayaquil

Funcionario encuestado	Pregunta #1	Pregunta #2	Pregunta #3	Pregunta #4	Pregunta #5
1	1	1	1	1	2
2	2	2	1	1	2
3	2	2	2	1	2
4	2	2	1	1	2
5	2	2	1	1	2
6	1	2	1	1	2
7	1	1	1	1	2
8	1	1	2	1	2





Funcionario encuestado	Pregunta #1	Pregunta #2	Pregunta #3	Pregunta #4	Pregunta #5
9	2	1	2	1	2
10	2	1	1	1	2
11	1	1	2	1	2
12	2	2	1	1	2
13	2	2	2	1	2
14	1	1	1	1	2
15	2	1	2	1	2
16	2	2	1	1	2
17	2	1	1	1	2
18	2	2	1	1	2
19	1	1	1	1	2
20	1	2	2	1	2
21	1	1	1	1	2
22	2	1	1	1	2
23	2	2	2	1	2
24	1	1	1	1	2
25	1	1	2	1	2
26	1	1	2	1	2
27	1	1	2	1	2
28	2	2	2	1	2
29	2	2	2	1	2
30	2	2	1	1	2
31	2	2	1	1	2
32	2	1	2	1	2
33	1	1	2	1	2
34	2	2	2	1	2
35	2	1	1	1	2
36	2	2	2	1	2
37	1	1	2	1	2
38	2	2	1	1	2
39	2	1	1	1	2
40	2	2	1	1	2
41	2	2	2	1	2





42 2 2 2 1 2 43 2 2 2 1 2 44 2 2 2 1 2 45 1 1 1 1 1 2 46 1 1 1 1 1 2 47 1 1 1 1 2 1 2 48 2 1 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 1	Funcionario encuestado	Pregunta #1	Pregunta #2	Pregunta #3	Pregunta #4	Pregunta #5
44 2 2 2 1 2 45 1 1 1 1 1 2 46 1 1 1 1 1 2 47 1 1 1 1 1 2 48 2 1 1 1 2 1 2 49 1 1 2 1 1 1 1 1 2 1 1		2	2	2	1	2
45 1 1 1 1 2 46 1 1 1 1 1 2 47 1 1 1 1 2 48 2 1 1 1 2 49 1 1 2 1 2 1 2 2 2 1 2 1 2 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 1 2 1 2 1 1 1 1 <t< th=""><th>43</th><th>2</th><th>2</th><th>2</th><th>1</th><th>2</th></t<>	43	2	2	2	1	2
46 1 1 1 1 1 2 47 1 1 1 1 2 48 2 1 1 1 2 49 1 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 1 1 1 2 1 1 1 1 2 1 1 1 1 1 2 1 1 </th <th>44</th> <th>2</th> <th>2</th> <th>2</th> <th>1</th> <th>2</th>	44	2	2	2	1	2
47 1 1 1 1 2 48 2 1 1 1 2 49 1 1 2 1 2 50 1 1 2 1 2 51 1 2 1 1 2 51 1 2 1 1 2 52 2 2 2 1 2 53 2 2 2 1 2 54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 1 2 60 2 1 1 1 1 2 1 61 1 1 1 1 1 2 1 <	45	1	1	1	1	2
48 2 1 1 1 2 1 2 50 1 1 2 1 2 1 2 51 1 2 1 1 2 1 1 2 51 1 2 1 1 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 2 1 2 2 2 1 2 1 2 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 2 1 2 1 2 1 1 1 1 2 1 1 1 1 1 2 1 1 2 1 <td< th=""><th>46</th><th>1</th><th>1</th><th>1</th><th>1</th><th>2</th></td<>	46	1	1	1	1	2
49 1 1 2 1 2 50 1 1 2 1 2 51 1 2 1 1 2 52 2 2 1 1 2 53 2 2 2 1 2 54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1	47	1	1	1	1	2
50 1 1 2 1 2 51 1 2 1 1 2 52 2 2 1 1 2 53 2 2 2 1 2 54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64	48	2	1	1	1	2
51 1 2 1 1 2 52 2 2 1 1 2 53 2 2 2 1 2 54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 2 1 2 65 2 1 2 1 2 </th <th>49</th> <th>1</th> <th>1</th> <th>2</th> <th>1</th> <th>2</th>	49	1	1	2	1	2
52 2 2 1 1 2 53 2 2 2 1 2 54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 1 2 57 2 2 1 1 2 2 58 2 2 1 1 2 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1	50	1	1	2	1	2
53 2 2 2 1 2 54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 2 1 2 65 2 1 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 1 2 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 2 1 1 2 </th <th>51</th> <th>1</th> <th>2</th> <th>1</th> <th>1</th> <th>2</th>	51	1	2	1	1	2
54 2 1 1 1 2 55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 2 63 2 1 2 1 2 2 1 2 64 1 2 1 2 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1	52	2	2	1	1	2
55 2 1 2 1 2 56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 2 1 2 65 2 1 2 1 2 2 66 1 2 2 1 2 2 67 2 1 2 1 2 2 68 2 2 1 1 2 2 69 2 1 1 1 2 2 1 1 2 70 2 <	53	2	2	2	1	2
56 2 2 2 1 2 57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 2 1 2 65 2 1 2 1 2 2 66 1 2 2 1 2 2 67 2 1 2 1 2 2 68 2 2 1 1 2 2 70 2 2 1 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 <	54	2	1	1	1	2
57 2 2 1 1 2 58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 1 2 64 1 2 1 2 1 2 2 65 2 1 2 1 2 2 1 2 66 1 2 2 1 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 2 2 1 1 2 2 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 2 1 1 1 2 1 1 1 1 2 <t< th=""><th>55</th><th>2</th><th>1</th><th>2</th><th>1</th><th>2</th></t<>	55	2	1	2	1	2
58 2 2 1 1 2 59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	56	2	2	2	1	2
59 1 2 1 1 2 60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 1 2 71 2 1 1 1 2 73 1 2 2 1 1 2	57	2	2	1	1	2
60 2 1 1 1 2 61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 1 2	58	2	2	1	1	2
61 1 1 1 1 2 62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 1 2	59	1	2	1	1	2
62 1 1 2 1 2 63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 1 2	60	2	1	1	1	2
63 2 1 2 1 2 64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	61	1	1	1	1	2
64 1 2 1 1 2 65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 1 2	62	1	1	2	1	2
65 2 1 2 1 2 66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	63	2	1	2	1	2
66 1 2 2 1 2 67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	64	1	2	1	1	2
67 2 1 2 1 2 68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	65	2	1	2	1	2
68 2 2 1 1 2 69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	66	1	2	2	1	2
69 2 1 1 1 2 70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	67	2	1	2	1	2
70 2 2 1 1 2 71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	68	2	2	1	1	2
71 2 1 1 1 2 72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	69	2	1	1	1	2
72 2 2 1 1 2 73 1 2 2 1 2	70	2	2	1	1	2
73 1 2 2 1 2	71	2	1	1	1	2
	72	2	2	1	1	2
74 1 2 1 1 2	73	1	2	2	1	2
	74	1	2	1	1	2





Funcionario encuestado	Pregunta #1	Pregunta #2	Pregunta #3	Pregunta #4	Pregunta #5
75	2	1	2	1	2
76	1	1	1	1	2
77	1	2	1	1	2
78	1	2	2	1	2
79	2	1	1	1	2

Elaborada por: Autora (2021)

RESULTADO Y DISCUSIÓN

Se presentan a continuación los resultados obtenidos en la encuesta:

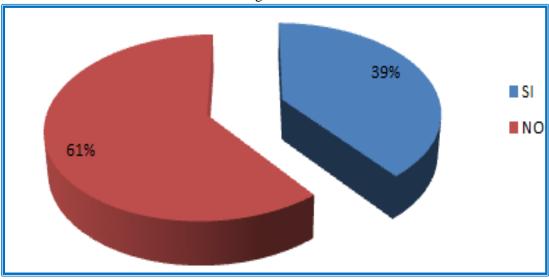
1. ¿Está de acuerdo Usted que la fiscalía tenga pleno poder sobre la formulación de cargos, aún si actúa con un criterio poco objetivo?

Tabla 5. Resultados de la pregunta #1

Opciones	Cantidad	Porcentaje
Sí	31	39%
No	48	61%

Elaborada por: Autora (2021)

Ilustración 1. Resultados estadísticos - Pregunta #1



Elaborada por: Autora (2021)





En esta primera interrogante se observa el criterio dividido de aquellos que no están de acuerdo con que la fiscalía tenga pleno poder sobre la formulación de cargos. Si bien la fiscalía es la titular de la acción penal pública y es quien decide en formular o no cargos en contra de un sospechoso, no puede tener el control total de la acción pues es compartida la responsabilidad con el juez de garantías penales quien no es un mero observador, sino que debe garantizar que se respeten los derechos de la persona involucrada en un delito. Por tanto, es necesario que exista un observador y dirimente en la audiencia que determine efectivamente que la fiscalía no ha perdido el sentido de la objetividad en su actuación.

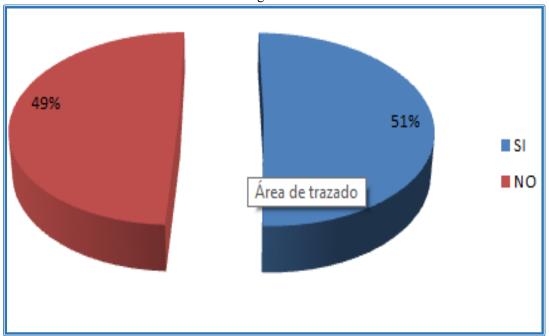
2. ¿Considera usted que la Constitución faculta al juez a realizar un control de constitucionalidad sobre la formulación de cargos?

Tabla 6. Resultados de la pregunta #2

Opciones	Cantidad	Porcentaje
Sí	40	51%
No	39	49%

Elaborada por: Autora (2021)

Ilustración 2. Resultados estadísticos - Pregunta #2



Elaborada por: Autora (2021)





A pesar que los resultados son cuasi parejos, existe una mayoría que se inclina por el criterio que la Constitución de la República sí faculta al juez a realizar un control de constitucionalidad en todo momento, en especial, en audiencia de formulación de cargos. No solo está el juez de garantías penales para determinar si comparece al proceso en libertad o sin ella, sino que debe determinar desde el inicio del proceso penal si existe suficiente fundamentación para procesar a una persona, considerando todos los derechos fundamentales que se vulneran en caso de no ser así.

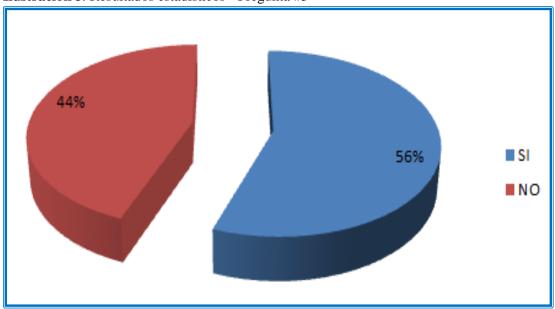
3. ¿Debería el Juez de Garantías Penales, según su criterio, decidir la procedencia de la formulación de cargos?

Tabla 7. Resultados de la pregunta #3

Opciones	Cantidad	Porcentaje
Sí	44	56%
No	35	44%

Elaborada por: Autora (2021)

Ilustración 3. Resultados estadísticos - Pregunta #3



Elaborada por: Autora (2021)

Esta pregunta es fundamental para sustentar la tesis de la autora, en tanto dentro del criterio compartido de los distintos funcionarios judiciales, la mayoría decidió que el juez de garantías penales sí debería decidir sobre la procedencia de la formulación de cargos. A pesar que la mayoría de personas encuestadas procedía de la Fiscalía General del Estado, es el criterio mayoritario a favor que esta





decisión final quede en manos del juez, quien está facultado en todo momento para realizar un control constitucional sobre las actuaciones que observe y garantice en representación del Estado que se respeten los derechos de la persona sospechosa de un delito.

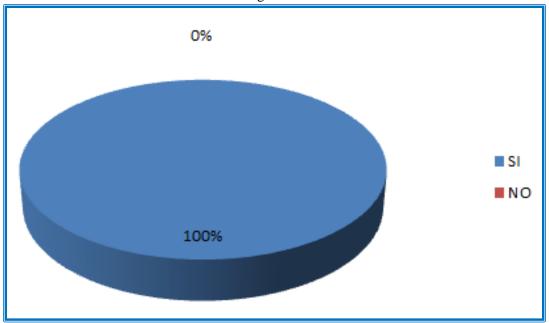
4. ¿Para Usted el juez debe continuar decidiendo en una formulación de cargos solamente sobre las medidas cautelares?

Tabla 8. Resultados de la pregunta #4

Opciones	Cantidad	Porcentaje
Sí	79	100%
No	0	0%

Elaborada por: Autora (2021)

Ilustración 4. Resultados estadísticos - Pregunta #4



Elaborada por: Autora (2021)

No se encuentra en discusión la decisión sobre si el juez debe continuar determinando la procedencia de medidas cautelares en contra de un imputado. Tal es el caso que, así como es de gran relevancia la decisión de privar de la libertad a una persona acusada de un delito, el mismo grado de importancia tiene el hecho que se le inicie un proceso penal, pues responde ante el mundo por una infracción, aun si fuera ratificada su inocencia en el futuro, pues su récord personal y judicial se ve trastocado por este antecedente.





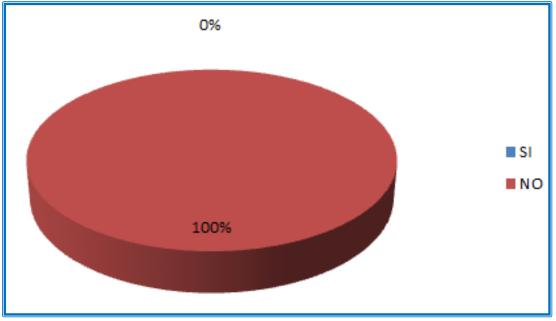
5. ¿Considera Usted que se garantiza el acceso a la tutela judicial efectiva cuando se realiza una formulación de cargos sin elementos suficientes de convicción?

Tabla 9. Resultados de la pregunta #5

Opciones	Cantidad	Porcentaje
Sí	0	0%
No	79	100%

Elaborada por: Autora (2021)

Ilustración 5. Resultados estadísticos - Pregunta #5



Elaborada por: Autora (2021)

Precisamente el formular cargos en contra de una persona se encuentra sujeto a los elementos de convicción con los que cuente el fiscal en audiencia. Todas las personas encuestadas coincidieron que formular cargos sin elementos de convicción representa una vulneración al derecho a la tutela judicial efectiva, pues es el juez el encargado de garantizar los derechos de toda persona y que el Estado está obligado a proteger.

Al no encontrarse dispuesto expresamente en la normativa penal que el juez de garantías penales pueda realizar este control de constitucionalidad, los supedita a un papel de meros observadores, teniendo poder de decisión y control en una audiencia preparatoria de juicio donde se revisarán recién vicios que hayan afectado el proceso o si el fiscal cuenta con elementos para sostener una acusación, pero esto transcurre 90 días después de iniciado el proceso o hasta 120 días si fue vinculado algún sospechoso.





En este sentido, amerita que una persona sea privada de su libertad cuando el proceso se encuentra viciado desde su inicio a través de la formulación de cargos? La respuesta es muy simple, no.

CONCLUSIONES

La Fiscalía General del Estado, de acuerdo al mandato constitucional, es quien dirige la investigación penal aplicando los principios de oportunidad y mínima intervención penal; sin embargo, no siempre son aplicados estos principios de manera objetiva, quedando las personas sospechosas al poder ilimitado de este ente sin ningún tipo de control, a pesar que la Constitución de la República ordena que las autoridades judiciales aplicarán de manera directa e inmediata los derechos reconocidos en ella y en instrumentos internacionales.

La restricción a la cual se ven sujetos los jueces de garantías penales se basa en el mismo texto constitucional y de la materia que establecen que una persona es juzgada ante la autoridad competente, respectando el trámite propio de cada procedimiento, siendo el Código Orgánico Integral Penal el que regula lo concerniente a la formulación de cargos. En este procedimiento no indica expresamente la ley que el Juez de Garantías Penales pueda realizar un control constitucional de la solicitud hecha por fiscalía. Por tanto, los jueces se encuentran impedidos normativamente de ejercer el control ya mencionado.

Después de la investigación realizada, esta autora en base al criterio que comparte con los funcionarios judiciales que fueron encuestados, considera que sería preciso realizar una reforma al artículo 594 del Código Orgánico Integral Penal que incluya un control constitucional por parte del operador de justicia una vez que la fiscalía presenta el caso y pide que se notifique al procesado sobre el inicio de la instrucción fiscal. Siendo éste el momento oportuno que en audiencia, el juez que avoca conocimiento de la causa, realice un análisis prolijo de los elementos de convicción que sustentan la formulación de cargos, y no solamente en la segunda etapa de la audiencia, donde es revisada la procedencia de las medidas cautelares. Precisamente, al ser una audiencia oral, pública y contradictoria, el juez puede confrontar a los sujetos procesales y desvirtuar en primera instancia si es procedente acusar a una persona que comparece en calidad de inocente, en base a elementos que resultan insuficientes.

La reforma que propone la autora a la normativa penal vigente es planteada de la siguiente manera: Artículo 594.- Reglas.- La etapa de instrucción se sustanciará conforme con las siguientes reglas:





- 1. Cuando la o el fiscal cuente con los elementos suficientes, solicitará a la o al juzgador, convoque a la audiencia de formulación de cargos.
- 2. La o el juzgador, dentro de veinticuatro horas, señalará día y hora para la audiencia, que deberá realizarse dentro de los cinco días posteriores a la solicitud, salvo los casos de flagrancia y notificará a los sujetos procesales.
- 3. La o el fiscal deberá agotar todos los medios necesarios que permitan identificar el domicilio del investigado.
- 4. La o el fiscal, en audiencia, expondrá los elementos que haya recaudado en la investigación sobre la existencia de la infracción y la participación de la persona en el hecho investigado; en caso que existan méritos suficientes, el juez validará dichos elementos y dará paso a la formulación de cargos, caso contrario, si se encontrara dentro del plazo establecido de ley, ordenará al fiscal de la causa que continúe investigando el hecho.
- 5. A la audiencia de formulación de cargos deberá comparecer la o el fiscal, la persona procesada o su defensor a o defensor público o privado.
- 6. En esta audiencia, si la persona procesada considera pertinente podrá solicitar la aplicación del procedimiento abreviado, así como cualquiera de los derechos y garantías en la forma y términos previstos en la Constitución y en este Código.
- 7. Los sujetos procesales quedarán notificados en la misma audiencia con el inicio de la instrucción y las decisiones que en ella se tomen.

El contenido íntegro de la audiencia quedará registrado en el expediente y por cualquier medio tecnológico. (TEXTO DE LEY MODIFICADO CON LA PROPUESTA DE LA AUTORA EN EL NUMERAL 4)

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aguirre Guzmán , V. (2010). La tutela judicial efectiva como derecho humano: una aproximación a su concepción y situación en el Ecuador. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Aragón Reyes, M. (1999). Constitución y control de poder: Introducción a una teoría constitucional del control. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.





- Arteaga García, A. (04 de julio de 2014). *Investigación Fiscal:Principios de Objetividad e Investigación Integral*. Recuperado el 16 de enero de 2021, de https://www.derechoecuador.com/investigacion-fiscal-principios-de-objetividad-e-investigacion-integral
- Asamblea Constituyente del Ecuador. (2008). *Constitución de la República*. Montecristi: Publicada en Registro Oficial N° 449 de fecha 20 de octubre del 2008.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2009). *Código Orgánico de la Función Judicial*. Quito: Publicado en Registro Oficial Suplemento No. 544 de fecha 09 de marzo del 2009.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2014). *Código Orgánico Integral Penal*. Quito: Registro Oficial No. 180, de fecha 10 de febrero del 2014.
- Atienza, M. y. (2016). *Jurisdicción y argumentación en el Estado Constitucional de Derecho*. México D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México.
- Carbonell, M. (2014). *Teoría de los Derechos Humanos y del Control de Convencionalidad*. . Quito: Cevallos Editora jurídica.
- Castillo Fernández, A. (2016). Constitucionalismo latinoamericano. Definición, características, problemas y perspectivas de futuro. *Epikeia Derecho y Política de la Universidad Iberoamericana León*, 1-7.
- Conferencia Especializada Interamericana de Derechos Humanos. (1969). Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José). Costa Rica: Suscrita en la Conferencia Especializada Interamericana sobre Derechos Humanos San José, Costa Rica del 7 al 22 de noviembre de 1969.
- Corte Constitucional del Ecuador. (2010). Sentencia No. 0035-09-SEP-CC, dentro del Caso No. 0307-09-EP. Quito: Registro Oficial No. 228 de fecha 5 de julio de 2010.
- Corte Constitucional del Ecuador. (30 de septiembre de 2015). Sentencia N.º 330-15-SEP-CC, dentro del caso N.º 0474-13-EP. Recuperado el 18 de enero de 2021, de http://doc.corteconstitucional.gob.ec:8080/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/44150774-059b-4939-a4a8-b773a5b54ba3/0474-13-ep-sen.pdf?guest=true





- Corte Interamericana de Derechos Humanos. (s/f). Cuadernillo de jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos N°. 12: Debido Proceso. Recuperado el 26 de enero de 2020, de https://www.corteidh.or.cr/sitios/libros/todos/docs/cuadernillo12.pdf
- Cueva Carrión, L. (2009). Acción Constitucional Ordinaria de Protección. Quito: Ediciones Cueva Carrión.
- Del Río, J. (2009). *Manual el nuevo sistema procesal penal chileno*. Santiago de Chile: Legal Publishing Chile.
- Fernández, J. &. (2015). Estudio de la notificación del inicio de la indagación previa y la legitimidad del proceso penal. Machala: Universidad Técnica de Machala.
- Ferrajoli, L. (2010). Democracia y garantismo. Madrid: Editorial Trotta.

20garant%C3%ADas

- García Falconí, J. (27 de febrero de 2013). *Misión de los jueces en un estado constitucional*. Recuperado el 25 de enero de 2021, de https://www.derechoecuador.com/mision-de-los-jueces-en-un-estado-constitucional#:~:text=El%20papel%20del%20juez%20dentro,a%20los%20derechos%20y%
- Gimeno, V. (2007). Derecho procesal penal. 2a edición. Madrid:: Editorial Cole.
- Luna Serrano, A. (2015). *La seguridad jurídica y las verdades oficiales del derecho*. Madrid: Editorial Dykinson.
- Maier, J. (2003). Derecho procesal penal. Buenos Aires: Editores del Puerto.
- Masapanta Gallegos, C. (2012). Jueces y control difuso de constitucionalidad. Análisis de la realidad ecuatoriana. Quito: Corporación Editora Nacional.
- Naranjo Castillo , R. (2016). La motivación como garantía constitucional y su incidencia en las resoluciones judiciales . Quito: Universidad Central del Ecuador.
- Peña Freire, A. (1997). La garantía en el estado constitucional de derecho. Madrid: Editorial Trotta.
- Roxin, C. (2006). Derecho Procesal Penal. Buenos Aires: Editores del Puerto.
- Saldaña Erraez, M. C. (2019). Estudio de la notificación del inicio de la indagación previa y la legitimidad del proceso penal. *Universidad y Sociedad*, 396-404.
- Zavala, J. (2002). El Debido Proceso. Guayaquil: Editorial Edino.







