

Fuentes de financiamiento del estado para organizaciones de productores agropecuarios en el Perú

Ricardo Nahuel Valenzuela Antezana

antezana.rn@gmail.com

ORCID: 0000-0003-2972-1568

CITE café y cultivos asociados CECOVASA

Puno – Perú

Winy del Pilar Valdez Baca

Valdez.wp@gmail.com

ORCID: 0000-0002-6497-4387

Universidad Nacional de San Agustín

Arequipa – Perú

RESUMEN

Las organizaciones de productores (asociaciones, cooperativas, comunidades campesinas y nativas, comités de regantes) dedicadas a la producción agrícola, pecuaria y agroindustrial son constantemente beneficiadas con asistencia técnica y capacitaciones principalmente, impartidas por: municipalidades locales, gobierno regional, proyectos productivos, organismos no gubernamentales (ONG), organismos públicos descentralizados (OPD); pero esto no necesariamente genera un gran impacto en la capacidad productiva, ya que dichas organizaciones requieren incrementar esta capacidad mediante la mejora o adquisición de: maquinaria, equipos, asistencia técnica especializada, infraestructura, investigación entre otros. Por tal motivo el objetivo de la presente investigación es analizar las fuentes de financiamiento del estado para unidades productivas y determinar los factores críticos para obtener dichos financiamientos; la metodología utilizada fue descriptiva-analítica; las fuentes de financiamiento son: Ley de Apoyo a la Competitividad Productiva (PROCOMPITE), Programa Nacional de Innovación Agraria (PNIA), Programa MINAM+CAF, Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (INNÓVATE PERÚ), Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA), Programa de Compensaciones para la Competitividad (AGROIDEAS); se concluye que existen fondos públicos alcanzables para unidades productivas, los principales factores críticos para obtener financiamiento son: asociatividad, formalización ante SUNARP y SUNAT, solidez organizacional, experiencia en comercialización, tipo de producción y soporte técnico.

Palabras clave: financiamiento público; asociación; cooperativa; comunidad; productores.

Sources of state funding for agricultural producer organizations in Peru

ABSTRACT

Producer organizations (associations, cooperatives, peasant and native communities, irrigation committees) dedicated to agricultural, livestock and agroindustrial production are constantly benefited with technical assistance and training mainly, given by: local municipalities, regional government, productive projects, agencies non-governmental (NGO), decentralized public organizations (DPO); but this does not necessarily generate a great impact on the productive capacity, since these organizations need to increase this capacity through the improvement or acquisition of: machinery, equipment, specialized technical assistance, infrastructure, research, among others. For this reason, the objective of this research is to analyze the sources of state financing for productive units and determine the critical factors to obtain said financing; the methodology used was descriptive-analytical; The sources of financing are: Law to Support Productive Competitiveness (PROCOMPITE), National Program for Agrarian Innovation (PNIA), MINAM + CAF Program, National Program for Innovation for Competitiveness and Productivity (INNÓVATE PERÚ), National Commission for Development and Life without Drugs (DEVIDA), Competitiveness Compensation Program (AGROIDEAS); It is concluded that there are affordable public funds for productive units, the main critical factors to obtain financing are: associativity, formalization before SUNARP and SUNAT, organizational solidity, experience in commercialization, type of production and technical support.

Keywords: public financing; association; cooperative; community; producers.

Artículo recibido: 15 noviembre. 2021

Aceptado para publicación: 10 diciembre 2021

Correspondencia: Antezana.rn@gmail.com

Conflictos de Interés: Ninguna que declarar

1. INTRODUCCIÓN

La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO) indica que el 80% de las unidades productivas son desarrolladas por pequeños agricultores, quienes proveen el 60% de la alimentación básica del Perú, estos productores desarrollan mayoritariamente actividades agropecuarias y enfrentan diferentes problemas que limitan su desarrollo productivo.

De acuerdo al informe anual 2019 del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el productor campesino es un pilar fundamental de la producción agrícola en el país, su labor representa el 6% del producto bruto interno (PBI), y representan el 24% de la población económicamente activa (PEA) que equivale a la generación de 4 000 000 de puestos de empleos a nivel nacional, siendo la segunda actividad económica que genera mayor empleo.

Además, estas organizaciones de productores tienen un escaso enfoque empresarial, bajo acceso a fuentes de financiamiento, insuficientes capacidades técnicas, entre otros; esto ha motivado el desarrollo de diferentes políticas de intervención pública que buscan revertir esta situación negativa.

Existen múltiples dificultades para el acceso a un crédito para pequeños productores del sistema financiero nacional entre los cuales destacan: poca experiencia crediticia, insuficiencia de garantías reales que respalden a las organizaciones, poca disposición de las instituciones financieras para aceptar como garantías bienes de una organización de productores, ubicaciones dispersas de las organizaciones.

De esta manera la presente investigación busca analizar las fuentes de financiamiento del estado para unidades productivas para lograr su mejora de capacidad productiva y la tan anhelada generación de valor agregado, que permita mejorar los ingresos económicos de los pequeños productores; y determinar los factores críticos para obtener dichos financiamientos.

2. DESARROLLO

Ley de Apoyo a la Competitividad Productiva (PROCOMPITE)

En el año 2009, se publicó la Ley 29337, ley que establece disposiciones para apoyar a la competitividad productiva, buscando mejorar la competitividad de cadenas productivas,

autorizando a los gobiernos locales y regionales a realizar concursos para para el cofinanciamiento de propuestas productivas (Planes de Negocio) de agentes económicos organizados (AEO) con un cargo máximo del 10% de sus presupuestos de inversiones (Procompite, 2012)

Con esta ley el estado apoya a iniciativas (no reembolsable) de organizaciones de productores formalizadas o no, con alto potencial a nivel nacional, cofinancia principalmente bienes e infraestructura, en cadenas productivas que son priorizadas previo estudio realizado por la entidad convocante; en Puno solamente se han realizado solo 3 convocatorias a nivel regional en los años 2013, 2015 y 2020.

En enero del año 2021 se publicó el Reglamento de Ley N° 29337 (2021), donde se establecen las disposiciones para apoyar la competitividad productiva, donde principalmente se modifican las categorías pasando de dos a tres categorías de la siguiente manera: Categoría A (mínimo 10 miembros, financiamiento entre S/ 80 000 y S/ 160 000, contrapartida monetaria mínima de 5%), Categoría B (antigüedad de un año, constituido como persona jurídica, financiamiento entre S/ 80 000 y S/ 350 000, contrapartida monetaria mínima de 10%), Categoría C (mínimo 20 miembros, un año de existencia, ventas anuales entre 5 y 1000 UIT, financiamiento entre S/ 100 000 y S/ 1 000 000, contrapartida monetaria mínima de 20%).

Programa de Compensaciones para la Competitividad (AGROIDEAS)

En el año 2009 a través del Decreto Supremo N° 014-200-AG aprueban su reglamento e inicia operaciones en el 2010, AGROIDEAS tiene un enfoque de trabajo basado en mejorar las capacidades de pequeños y medianos productores repotenciando la etapa de producción y comercialización de los mismos.

Tiene por objetivo el cofinanciamiento (no reembolsable) para fortalecer el desarrollo de cadenas productivas en beneficio productores agropecuarios que les permitirá: mejorar la productividad y/o producción, mejorar en la transformación de productos, la reconversión de cultivos, mejorar en la comercialización, mejorar la calidad de los productos y reducir costos de producción. A través de 03 incentivos: Gestión, Asociatividad, Adopción de Tecnología y Reconversión Productiva.

El programa puede cofinanciar iniciativas a organizaciones formalizadas o en procesos de formalización, que soliciten bienes, servicios e infraestructura.

Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (INNÓVATE PERÚ)

El Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad (Innovate Perú) del Ministerio de la Producción fue creado el 24 de julio de 2014 mediante Decreto Supremo N° 003-2014-PRODUCE, como Unidad Ejecutora del Ministerio de la Producción, busca incrementar la productividad empresarial a través del fortalecimiento de los actores del ecosistema de la innovación. Tienen como objetivos: incrementar la innovación en los procesos productivos empresariales, impulsar el emprendimiento innovador y facilitar la absorción y adaptación de tecnologías para las empresas.

Esta fuente de financiamiento se caracteriza por financiar fondos no reembolsables a empresas y organizaciones de productores con un mínimo de 01 año de antigüedad, formalizadas, con experiencia en comercialización y consolidadas.

Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA)

Es un Organismo Público Ejecutor, adscrito al sector de la Presidencia del Consejo de Ministros, encargado de diseñar y conducir la Estrategia Nacional de Lucha contra las Drogas y constituirse en la contraparte nacional para todos los fondos de cooperación internacional destinados a la lucha contra las drogas.

DEVIDA a través de la adquisición de equipamiento menor apoya con la adquisición de bienes a organizaciones de productores formalizados que se dedican a la producción de cultivos alternativos a la hoja de coca.

Programa Nacional de Innovación Agraria (PNIA)

Es una entidad adscrita al Ministerio de Agricultura y Riego, que contribuye al establecimiento y consolidación de un sistema nacional moderno de ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo del sector agrario peruano, descentralizado y plural; en asociación con el sector privado a través de dos Proyectos de Inversión Pública.

Cofinancia subproyectos de extensión tecnológica a organizaciones de productores formalizados con bienes y servicios que permitan la adopción de tecnologías para la mejora de las capacidades de pequeños productores, actualmente no está activo, pero está en proceso de ejecución de una segunda fase.

Programa MINAM+CAF

El Programa de Inversión Pública para el Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y Social de los Impactos Indirectos del Corredor Vial Interoceánico Sur – II Etapa

(Programa MINAM+CAF), es una propuesta de desarrollo del MINAM en territorios andinos y amazónicos con vastísimo patrimonio biológico (ecosistemas, especies y genes), que han sido impactados por la construcción del Corredor Vial Interoceánico Sur (CVIS), en especial en sus tramos 2, 3 y 4.

Cofinancia bienes y servicios a través de planes de negocio a empresas y organizaciones de productores que se encuentran en los tramos de la vía interoceánica (regiones de Puno, Cusco y Madre de Dios), actualmente no está activo, pero está en proceso de ejecución de una tercera fase.

Programa de Pequeñas Donaciones del GEF/PNUD

El Global Environment Facility - GEF ayuda a los países en desarrollo y a los países con economías en transición a conservar el medio ambiente mundial y manejarlo en forma sostenible. El PPD del GEF/PNUD proporciona donaciones por un monto máximo de US \$ 50 000 para dos años en apoyo a las Organizaciones de Base Comunitarias (OBCs) y a las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) que realicen actividades que respondan a los problemas locales relacionados principalmente con la conservación de la diversidad biológica, la mitigación del cambio climático y la prevención de la degradación de tierras (desertificación y deforestación).

Cofinancia proyectos de tipo demostrativo y desarrollo de capacidades, a organizaciones de productores, comunidades campesinas y nativas.

3. CONCLUSIONES

Se concluye que existen fondos públicos alcanzables para organizaciones de productores en el Perú, el fondo a aplicar depende de su formalización, solidez organizacional y experiencia.

Los principales factores críticos para obtener financiamiento son: asociatividad, formalización ante SUNARP y SUNAT, solidez organizacional, experiencia en comercialización y soporte técnico.

En todas las alternativas de financiamiento es necesario entender las bases y los requisitos, además la organización debe contar con un asesor técnico con conocimientos en formulación de planes de negocio y/o proyectos.

4. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AGROIDEAS (2020). Programa de Compensaciones para la Competitividad del Ministerio de Agricultura y Riego. Recuperado de <https://www.agroideas.gob.pe/quienes-somos/>.
- Canaza Ramos, M. K. (2014). La asociatividad de productores rurales una herramienta para la oferta exportable de quinua – Cabana 2014.
- DEVIDA (2020). Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas. Recuperado de <https://www.devida.gob.pe/quienes-somos>.
- Flores Vignolo, F. (2017). Análisis de los determinantes de acceso al financiamiento de productores de banano orgánico Caso REPEBAN, Sullana – Piura.
- Fuentes, C., Medina, C., Rojas, M., & Silva, N. (2015). Políticas públicas de desarrollo productivo para pequeños productores.
- Guerrero Ramírez, M. (1998). Financiamiento e inversión en el sector agropecuario y agroindustrial.
- Huancas Soliz, M. (2020). Propuestas de mejora de los factores relevantes del financiamiento para la mejora de la productividad y calidad de café en la asociación de productores agropecuarios Lima Coffee Perú - Jaén.
- INNÓVATE PERÚ (2020). Programa Nacional de Innovación para la Competitividad y Productividad. Recuperado de <https://www.innovateperu.gob.pe/quienes-somos/historia>
- MINAM+CAF (2020). Programa de Inversión Pública para el Fortalecimiento de la Gestión Ambiental y Social de los Impactos Indirectos del Corredor Vial Interoceánico Sur – II Etapa. Recuperado de <https://www.minam.gob.pe/minamcaf/quienes-somos/>.
- PNIA (2020). Programa Nacional de Innovación Agraria. Recuperado de <https://www.innovateperu.gob.pe/quienes-somos/historia>
- PNUD PERÚ (2021). Programa de Pequeñas Donaciones del GEF/PNUD. Recuperado de <https://www.pe.undp.org/content/peru/es/home/projects/programa-de-pequenas-donaciones-del-gef-pnud.html>.
- PROCOMPITE (2012). Reporte estadístico Procompite 2012. Recuperado de http://www.snip.gob.pe/contenidos/procompite/estadisticas/estadisticas_2013/I.pdf

Reglamento de Ley N° 29337 (2021). Anexo - Decreto Supremo N° 001-2021-PRODUCE.

Rodríguez, C. E., & Sierralta Patrón, X. (1997). El problema del financiamiento de la microempresa en el Perú.

Viera Silva, P. (2018). Financiamiento agrícola para pequeños productores de arroz "*Oriza sativa L.*", en el valle del Chira.