



Ciencia Latina
Internacional

Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, Ciudad de México, México.
ISSN 2707-2207 / ISSN 2707-2215 (en línea), noviembre-diciembre 2024,
Volumen 8, Número 6.

https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i6

**¿RESPONDEN LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN
PÚBLICA A LAS NECESIDADES REGIONALES Y
CUÁL DEBE SER EL VERDADERO ROL DEL
ÓRGANO DE CONTROL?**

**DO PUBLIC INVESTMENT PROJECTS RESPOND TO
REGIONAL NEEDS AND WHAT SHOULD BE THE TRUE
ROLE OF THE CONTROL BODY?**

Heydi Rodríguez Vilchez

Universidad Nacional de Cajamarca, Perú

Mendoza Esquives, Rosa Bertha

Universidad Nacional de Cajamarca, Perú

DOI: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i6.15065

¿Responden los Proyectos de Inversión Pública a las Necesidades Regionales y cuál debe ser el verdadero rol del Órgano de Control?

Heydi Rodríguez Vilchez¹hrodriguezv@unc.edu.pe<https://orcid.org/0009-0005-0817-1722>Universidad Nacional de Cajamarca
Perú**Rosa Bertha Mendoza Esquivas**resquives@unc.edu.pe<https://orcid.org/0000-0002-5147-1553>Universidad Nacional de Cajamarca
Perú

RESUMEN

Esta investigación examina la alineación de los proyectos de inversión pública (PIP) ejecutados por el Estado Peruano a través de los Gobiernos Regionales, con las brechas estructurales y socioeconómicas. Para esta investigación se tomó como referencia el Gobierno Regional de Cajamarca en cuanto a los proyectos que iniciaron su ejecución en el año 2023 y las brechas latentes en tal región. A partir de un análisis cuantitativo y cualitativo de los PIP, se evalúa si estos responden efectivamente a las necesidades críticas en áreas como salud, educación y desarrollo económico, identificadas en estudios de diagnóstico regional. Asimismo, se explora el rol de la Contraloría General de la República (CGR) en cuanto a la efectividad en el uso de los recursos públicos. Los resultados manifiestan alineación en las dos primeras áreas críticas, sin embargo, desafíos en cuanto al desarrollo económico regional, asimismo revela limitaciones en el alcance de las intervenciones de la Contraloría. Este estudio busca contribuir al debate sobre la efectividad de la planificación y ejecución de inversiones públicas en el contexto peruano, resaltando la importancia de la vigilancia efectiva y de la alineación de los recursos con las necesidades regionales.

Palabras clave: proyectos de inversión pública, brechas regionales, órgano de control, gobierno regional de Cajamarca, contraloría general de la república

¹ Autor Principal

Correspondencia: hrodriguezv@unc.edu.pe

Do Public Investment Projects Respond to Regional Needs and what should be the true role of the Control Body?

ABSTRACT

This research examines the alignment of public investment projects (PIP) executed by the Peruvian State through Regional Governments, with structural and socioeconomic gaps. For this research, the Regional Government of Cajamarca was taken as a reference in terms of the projects that began their execution in 2023 and the latent gaps in said region. Based on a quantitative and qualitative analysis of the PIPs, it is evaluated whether they effectively respond to critical needs in areas such as health, education and economic development, identified in regional diagnostic studies. Likewise, the role of the Comptroller General of the Republic (CGR) is explored in terms of the effectiveness in the use of public resources. The results show alignment in the first two critical areas, however, challenges regarding regional economic development, and also reveal limitations in the scope of the Comptroller's interventions. This study seeks to contribute to the debate on the effectiveness of planning and execution of public investments in the Peruvian context, highlighting the importance of effective surveillance and the alignment of resources with regional needs.

Keywords: public investment projects, regional gaps, control body, regional government of Cajamarca, controller general of the republic

Artículo recibido 02 octubre 2024

Aceptado para publicación: 12 noviembre 2024

INTRODUCCIÓN

La inversión pública es un mecanismo fundamental para promover el desarrollo de un país, siendo el principal los Proyectos de Inversión Pública (PIP), un PIP, según la Resolución Directoral N.º 003-2011-EF/68.01, “constituye una intervención limitada en el tiempo que utiliza total o parcialmente recursos públicos, con el fin de crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad productora o de provisión de bienes o servicios de una Entidad, cuyos beneficios se generen durante la vida útil del proyecto”; además, “debe constituir la solución a un problema vinculado a la finalidad de una Entidad y a sus competencias” (MEF, 2011). Los PIP tienen un enfoque reductor de brechas socioeconómicas que afectan a una determinada población.

Según el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF, 2023), los PIPs buscan mejorar la calidad de vida de la población mediante la creación de infraestructura y la provisión de servicios básicos en sectores estratégicos como la salud, la educación y el desarrollo económico. En tal sentido, como agrega el MEF (2007) “los PIP son concebidos como medio de satisfacción o respuesta a las demandas o necesidades de la población”, por lo que, “estas iniciativas de inversión pública tienen el propósito de contribuir a reducir algún déficit como por ejemplo en educación (cobertura escolar, infraestructura, etc.), de salud (niveles y calidad de la atención, medicinas) de suministros de agua potable y electricidad, de oferta de infraestructura de transporte vial (urbana, interurbana, caminos rurales productivos) entre otras tantas necesidades” (MEF, 2007).

La ejecución de estos PIP plantea un enorme desafío, el de “garantizar que los recursos asignados efectivamente respondan a las necesidades prioritarias de las regiones donde se implementan” (Contraloría General de la República, 2023).

El tema central del estudio es direccionamiento de los PIPs para cerrar las brechas estructurales y socioeconómicas identificadas, evaluando si su ejecución realmente responde a las demandas y carencias de las regiones. Además, se analiza el rol del Órgano de Control, específicamente la Contraloría General de la República (CGR), en garantizar la adecuada asignación y uso de los recursos públicos, considerando su papel en la supervisión y fiscalización para asegurar que estas inversiones contribuyan al desarrollo sostenible y efectivo de la región, para este estudio se ha tomado el caso de la Región Cajamarca.

La literatura sugiere que la falta de alineación entre los proyectos de inversión y las necesidades regionales puede limitar la efectividad del gasto público y perpetuar las desigualdades (Santos & Vera, 2021). Por ello abordar el tema es de vital importancia, ya que la correcta asignación y ejecución de los recursos públicos es fundamental para el desarrollo sostenible de las regiones, en especial de la región Cajamarca, cuyo contexto amerita inversión pública estratégicamente alineado con las prioridades regionales para maximizar su impacto en el bienestar de su población, garantizando a través del papel de la Contraloría General de la República la transparencia y la responsabilidad en el uso de fondos públicos.

Entre las teorías que sustentan este estudio están:

a) Teoría de la creación de valor público, formulada inicialmente por Mark Moore (1995), plantea que el propósito de las entidades públicas debe ser la creación de valor que responda a las necesidades y expectativas de los ciudadanos. Así el valor público se genera cuando los servicios y políticas públicas son considerados legítimos y deseables por la sociedad, implica entonces que el Gobierno Regional de Cajamarca debe alinear sus recursos y acciones a las demandas de su población. Este enfoque difiere del modelo tradicional centrado en la eficiencia y el cumplimiento de normas, al enfatizar la importancia de la satisfacción del ciudadano y la legitimidad de las decisiones en el ámbito público (Moore, 1995). En el contexto de los proyectos de inversión pública, la Teoría de la Creación de Valor Público sugiere que las intervenciones financiadas por el Estado deben orientarse no solo a cumplir metas presupuestales, sino a generar un impacto tangible y positivo en la comunidad. Implica entonces que los gestores de proyectos deben evaluar cómo cada iniciativa contribuye al bienestar general y responde a los problemas prioritarios de la región (Moore, 2013).

Una herramienta que no debemos dejarla en segundo plano el control, ejercido por la Contraloría General de la República, cuyo papel activo es fundamental, pues permite asegurar que los recursos se utilicen de manera responsable y alineada con las necesidades reales de la población. La Teoría de la Creación de Valor Público, en este sentido, aporta un marco de análisis que promueve una gestión pública orientada hacia resultados que son valiosos y relevantes para la sociedad (Moore, 2014).

b) La Teoría de la Agencia, desarrollada por *Jensen y Meckling* (1976), suministra un marco teórico para entender las relaciones entre los "principales" (ciudadanía y Estado) y los "agentes" (funcionarios

y gestores públicos) en el contexto de los proyectos de inversión pública. Esta teoría explica cómo los agentes, al actuar en representación de los principales, toman decisiones que no siempre se alinean con los intereses del principal, lo que da lugar a problemas de agencia como la falta de transparencia, la ineficiencia o el uso indebido de los recursos públicos. Para abordar estos conflictos, la teoría sugiere la implementación de mecanismos de control y monitoreo que permitan al principal supervisar las acciones del agente y asegurar que los proyectos públicos generen beneficios sociales reales (Jensen & Meckling, 1976).

En el ámbito de la inversión pública, la teoría de la agencia se aplica especialmente en la relación entre los gestores de proyectos y los órganos de control, como la Contraloría General de la República. Estos órganos, en su rol de agentes de fiscalización, deben asegurar que los recursos destinados a proyectos de inversión respondan a las necesidades de la población y no se desvíen en actividades improductivas. La supervisión y la rendición de cuentas, aspectos centrales de la teoría, son fundamentales para reducir los riesgos de corrupción y mejorar la alineación de los proyectos con los objetivos socioeconómicos de una región (Ross, 1973).

Eisenhardt agrega que, para minimizar los problemas de agencia, es importante implementar incentivos y regulaciones que orienten el comportamiento de los agentes hacia la consecución de objetivos públicos (1989). En este contexto, el éxito de un PIP depende en gran medida de la efectividad de los sistemas de control, que permiten reducir asimetrías de información y asegurar que los proyectos estén alineados con el bienestar de la población.

El artículo 82 de la Constitución Política del Perú (Congreso de la República del Perú, 1993) establece que la CGR “es el órgano que supervisa la legalidad de la ejecución del Presupuesto del Estado, de las operaciones de la deuda pública y de los actos de las instituciones sujetas a control”. En ese sentido su misión, como lo ha difundido a través de la plataforma del Estado Peruano, es: “Dirigir, ejecutar y supervisar con autonomía el control gubernamental a las entidades públicas, para contribuir al uso eficaz, eficiente y transparente de los recursos públicos”; sumado a ello, tiene la competencia constitucional de controlar y supervisar los gobiernos regionales y locales, en forma descentralizada y permanente (CGR, Art. 199, 1993). Por tanto, la CGR desempeña un rol crucial en la supervisión del uso de los recursos públicos, asegurando que los proyectos se ejecuten de manera eficaz (CGR, 2023).

Sin embargo, investigaciones anteriores han señalado limitaciones en su capacidad para monitorear adecuadamente los proyectos regionales y evaluar su impacto en las brechas sociales y económicas (Fernández & Salazar, 2022). Esto plantea interrogantes sobre la efectividad de los mecanismos de supervisión y fiscalización en el contexto de la inversión pública regional.

c) La Teoría del Desarrollo Local se centra en la importancia de promover el crecimiento y la sostenibilidad a nivel comunidad, enfatizando la necesidad de adaptar las políticas y proyectos de inversión a las necesidades específicas de la región (Rodríguez & García, 2019). Un aspecto fundamental de la teoría es la promoción de la participación ciudadana como mecanismo para empoderar a la población. Cuando los ciudadanos se involucran en la toma de decisiones y en la planificación de proyectos, se incrementa la relevancia y efectividad de estos, ya que reflejan las verdaderas necesidades y prioridades de la población (Bobbio, 2020).

Esta teoría, además, sostiene que el éxito de los proyectos de inversión pública depende de su capacidad para crear valor económico y social dentro de la comunidad, es decir no solo la generación de empleo y el aumento de la inversión, sino también el fortalecimiento de las capacidades locales, el acceso a servicios básicos y la mejora en la infraestructura (Vargas & Ortiz, 2021). Así, el enfoque del desarrollo local no se limita a la implementación de proyectos aislados, sino que busca integrar estos esfuerzos en una estrategia más amplia contribuyendo así al bienestar general de las comunidades.

d) La Teoría de la Capacidad Institucional. Refiere a la habilidad de las instituciones para desarrollar, implementar y gestionar políticas públicas efectivas y eficientes que respondan a las necesidades de la población (Grindle, 2017). La eficacia de los órganos de control en la supervisión de los proyectos de inversión pública está directamente relacionada con la capacidad institucional, ya que estos órganos deben contar con los conocimientos y habilidades necesarias para evaluar la eficacia de los proyectos. Esta teoría sugiere que la participación de diversos actores sociales, incluidos los ciudadanos y las organizaciones de la sociedad civil, es esencial para fortalecer la capacidad institucional. Al involucrar a la comunidad en la planificación y ejecución de proyectos, las instituciones pueden mejorar su legitimidad y efectividad, lo que a su vez contribuye a un desarrollo más inclusivo y sostenible (Barten, 2020).

En este sentido, la capacidad institucional se convierte en un factor clave para asegurar que los proyectos de inversión pública no solo respondan a las necesidades inmediatas, sino que también promuevan un desarrollo a largo plazo en las regiones.

Estudios previos como la tesis presentada por Amoretti Ismodes, P. A., Cornejo Moso, J. C., & Hidalgo Solís, F. (2016). *Alineación de los proyectos de inversión pública con los planes de desarrollo concertados y el presupuesto participativo en la Provincia Constitucional del Callao (2013-2016)* [Tesis de maestría, Universidad del Pacífico]. Donde investiga el problema sobre la elección de PIP y su alineación a las políticas públicas, las cuales son plasmadas en los PDC, situación que traería como consecuencia que los recursos presupuestarios no sean eficientemente utilizados y haya ineficacia en los resultados esperados para el desarrollo regional, provincial y distrital. Finalmente concluyeron que los PIP, elegidos a través del presupuesto participativo en el Gobierno regional y Gobiernos locales de la Provincia Constitucional del Callao, no se alinean a los objetivos estratégicos de los PDC regional y local, notándose un sesgo de las inversiones hacia algunos ejes y objetivos estratégicos.

Es importante precisar que los Planes de Desarrollo Concertados (PDC) son instrumentos clave en la planificación del desarrollo regional, ya que buscan integrar y articular las demandas y prioridades de la población con las políticas públicas y las inversiones del Estado. Estos planes se caracterizan por un enfoque participativo, que implica la colaboración de diversos actores sociales, incluidos representantes de gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanos. Este enfoque busca garantizar que el PDC aprobado refleje las necesidades reales de la comunidad (Ministerio de Economía y Finanzas [MEF], 2019). La importancia de los PDC radica en su capacidad para orientar la asignación de recursos públicos hacia áreas prioritarias, promoviendo un desarrollo equilibrado y sostenible; por lo que ejecutar PIPs implica revisar en primacía el PDC regional o local, en este caso específico el PDC de la región Cajamarca para decidir cual o cuales proyectos de inversión ameritan ser ejecutados.

En su trabajo titulado "Inversión pública y desigualdad en América Latina", Alcázar Valdivia y Jaramillo Baanante (2018) analizan la relación entre la inversión pública y la desigualdad en América Latina, destacando cómo las decisiones en materia de inversión pública pueden influir significativamente en las disparidades socioeconómicas. Los autores argumentan que, aunque la inversión pública tiene el potencial de reducir la desigualdad al mejorar el acceso a servicios básicos y

promover el desarrollo económico, su impacto depende en gran medida de la forma en que se planifican y ejecutan los proyectos. La investigación subraya la necesidad de mecanismos de monitoreo que garanticen que los beneficios de la inversión pública lleguen a los sectores más vulnerables de la población, en el contexto de esta investigación estos mecanismos de monitoreo es competencia de la CGR. Analizar este antecedente es relevante para comprender cómo la inversión pública puede ser una herramienta eficaz en la lucha para la reducción de brechas, siempre que se implemente con una visión inclusiva y orientada a resultados.

La presente investigación se realiza en el contexto de la región Cajamarca, una de las regiones más importantes del Perú, tanto por su riqueza cultural como por su potencial económico. Sin embargo, también enfrenta desafíos significativos en términos de desarrollo y bienestar social. Históricamente, Cajamarca ha sido un área de riqueza mineral, que ha atraído inversiones significativas; no obstante, la distribución de los beneficios de estas inversiones ha sido desigual, lo que ha exacerbado la pobreza y la desigualdad social (Barrera & Ramos, 2020). Desde una perspectiva social, la región presenta una alta diversidad étnica y cultural, con una población mayoritariamente indígena que enfrenta discriminación y exclusión en los procesos de toma de decisiones (Paredes, 2019). Esta realidad social resalta la necesidad de que los PIPs no solo sean económicamente viables, sino que también estén alineados con las necesidades y expectativas de la población.

Culturalmente, Cajamarca tiene una rica herencia que incluye tradiciones, costumbres y formas de organización comunitaria que deben ser respetadas y consideradas en la formulación de políticas públicas. La integración de estos aspectos culturales en los proyectos de inversión pública es fundamental para promover un desarrollo sostenible y equitativo (Gonzales & Flores, 2020). Las intervenciones que ignoran estos elementos a menudo enfrentan resistencia por parte de la población y pueden resultar en fracasos. Desde un punto de vista legal, el marco normativo en Perú ha evolucionado para incluir principios de transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública, pero su implementación ha sido irregular. La CGR, encargada de supervisar y garantizar la correcta ejecución de los proyectos, debe desempeñar un papel activo y eficaz para asegurar que las inversiones respondan a las necesidades de la región (Ministerio de Economía y Finanzas [MEF], 2020).

Demográficamente, Cajamarca enfrenta desafíos significativos, incluyendo una alta tasa de migración hacia las ciudades en busca de mejores oportunidades, lo que agrava la presión sobre los recursos y servicios públicos (Instituto Nacional de Estadística e Informática [INEI], 2021). La población joven en la región, que representa una proporción considerable, demanda empleo y oportunidades de desarrollo que deben ser atendidas a través de políticas públicas efectivas. Cajamarca, se ubica dentro de los cuatro departamentos peruanos con incidencia de pobreza superior al 40%, el 44.5% para ser exactos (INEI, 2023), constituyéndose en la región más pobre y con mayor desigualdad en el Perú. Es crucial que los PIP se alineen a disminuir las brechas estructurales existentes en orden de prelación (INEI, 2022). El Gobierno Regional de Cajamarca ha destinado recursos a múltiples proyectos en año 2023, pero surge la pregunta de si estos proyectos están realmente dirigidos a atender las áreas más vulnerables y prioritarias de la región como lo son el acceso a la salud, la mejora en la infraestructura educativa y el desarrollo económico local (García, 2023); de ahí que el problema de investigación se centra en analizar la conexión entre los PIPs ejecutados por la región Cajamarca en el año 2023 y las verdaderas necesidades de desarrollo, y cuál fue el rol de la Contraloría General de la República. En conjunto, estos factores configuran un contexto complejo que lleva a pensar en la efectividad de los PIPs ejecutados por el Gobierno Regional de Cajamarca desde un enfoque holístico. En función de lo expuesto, este estudio plantea como hipótesis principal que los proyectos de inversión pública en la región no están alineados con las necesidades específicas de desarrollo identificadas a través de las brechas estructurales y socioeconómicas, y que el rol de supervisión del órgano de control es insuficiente para garantizar una adecuada asignación y uso de los recursos públicos. El objetivo general de esta investigación es evaluar si los proyectos de inversión pública responden efectivamente a las necesidades de la región, considerando el rol de la Contraloría en la supervisión y control de dichos recursos. Específicamente, se busca: (1) analizar la correspondencia entre los proyectos de inversión pública y las brechas estructurales y socioeconómicas de la región y (2) examinar la efectividad de la Contraloría General de la República en su rol fiscalizador, proponiendo recomendaciones para mejorar su contribución en la reducción de las brechas regionales.

METODOLOGIA

El enfoque de la presente investigación es de enfoque cuantitativo, proporciona un análisis completo de la alineación entre los PIPs y las necesidades regionales en Cajamarca. La naturaleza cuantitativa se refleja en el uso de datos numéricos, estadísticos obtenidos de fuentes oficiales, como los portales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y de la Contraloría General de la República (CGR).

El tipo de investigación es descriptivo-explicativo, de diseño no experimental y corte transversal. La recolección de datos se realizó en un único momento, utilizando análisis de los datos, sin manipular las variables de estudio. Este diseño permitió observar y analizar los proyectos en su contexto real, identificando el grado de correspondencia con las necesidades de la región de Cajamarca y las implicaciones del control institucional.

La población de esta investigación está constituida por todos los Proyectos de Inversión Pública ejecutados en el año 2023 por el Gobierno Regional de Cajamarca. Dado el interés por analizar la totalidad de los proyectos implementados en este período, la muestra seleccionada corresponde a la población completa de estudio, es decir, se realizó un censo de todos los proyectos de inversión ejecutados en dicho periodo. A diferencia de los métodos de muestreo probabilístico y no probabilístico, la muestra censal se caracteriza por incluir todos los elementos de la población en estudio, lo que permite obtener resultados exhaustivos y precisos (Hernández Sampieri et al., 2014; Rodríguez Gómez, 2015).

Se obtuvieron datos secundarios de fuentes oficiales, tales como los informes y registros del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), específicamente del censo más reciente, y los datos disponibles en el portal del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF). Estos datos incluyeron información numérica sobre los PIPs ejecutados por el Gobierno Regional de Cajamarca en el año 2023, la inversión asignada y los indicadores socioeconómicos de la región.

La revisión documental se centró en informes, directivas y normativas publicadas por la Contraloría General de la República y el MEF, lo que permitió analizar los criterios de supervisión y control aplicados a los proyectos de inversión.

Se utilizaron instrumentos para recoger información como base de datos oficiales, la guía de revisión documental y el diario de campo; procesamiento de información de utilizó software estadístico y matrices de análisis.

Consideraciones Éticas

La presente investigación se llevó a cabo cumpliendo con los principios éticos de respeto, confidencialidad y transparencia. Todos los datos utilizados fueron obtenidos de fuentes públicas y oficiales, como los portales del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), la Contraloría General de la República y el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). Esto asegura que la información procesada sea accesible públicamente y que no se violen derechos de privacidad. Asimismo, se emplearon los datos de forma responsable, sin manipulación que pudiera inducir a interpretaciones erróneas, y con el único objetivo de contribuir al conocimiento.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Necesidades de la región Cajamarca

La región de Cajamarca, ubicada en el norte de Perú, es una región rica en historia cultural y un vasto potencial en recursos naturales, sin embargo, enfrenta una serie de desafíos en distintos sectores. Estas condiciones no solo impactan el bienestar de sus habitantes, sino que también restringen el desarrollo sostenible y la competitividad regional.

Cajamarca es una de las regiones más pobladas de Perú, ocupando el cuarto lugar a nivel nacional. Según datos del INEI, al 2024, Cajamarca concentra aproximadamente el 4.9% de la población peruana, lo que es 1'454,217 habitantes, posicionándose después de Lima, La Libertad y Piura en términos de cantidad de habitantes.

La población de Cajamarca se distribuye principalmente en provincias (13 provincias) como Cajamarca (392.571 habitantes), Jaén (205.445 habitantes), Chota (150,552 habitantes), y Cutervo (122,594 habitantes) que juntas agrupan una parte significativa de la población total de la región, caracterizada también por su alta proporción de población rural y población mayormente joven (INEI, 2023; DePeru.com, 2024).

Figura 1 Mapa de la Region Cajamarca con sus trece provincias.



La vulnerabilidad en ámbito educativo limita el desarrollo integral de la población y obstaculizan el acceso a oportunidades. Algunos indicadores respecto a educación en la región, son:

a) El analfabetismo en la región Cajamarca al 2022 supera a más del 50% del promedio nacional. El 10.7% de Cajamarquinos son analfabetos. Si evaluamos años atrás, la tendencia no se aleja de esta realidad, se tuvo una ligera mejora en el año 2021, sin embargo no se mantuvo tal comportamiento

Tabla 1 Tasa de analfabetismo de la población de 15 y más años de edad (Porcentaje)

Ámbito	Año			
	2019	2020	2021	2022
Nacional	5,6	5,5	5,2	5,1
Cajamarca	12,1	11,4	10,4	10,7

Nota: Actualizado en junio de 2023

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG).

b) El nivel de educación alcanzado por la población de la región principalmente es secundaria (37.4%) y primaria (3.9%), denotándose la creciente deserción educativa al terminar el colegio o escuela. Decíamos anteriormente que la población de la región Cajamarca se caracteriza principalmente por ser población rural, y una de las características de la ruralidad denota ausencia de centros educativos cercanos que garanticen la continuidad de los estudios; así como la ausencia de recurso disponibles para cubrir los gastos que generaría acudir a un centro lejano.

Tabla 2 Nivel de educación alcanzado por la población de 15 a más años de edad, en la Región Cajamarca (porcentaje)

Indicador	Año						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Con educación primaria	41,6	41,2	37,9	37,2	36,4	35,3	33,9
Con educación secundaria	34,2	31,9	35,1	35,3	35,4	36,3	37,4
Con educación superior no universitaria	6,9	8,6	7,7	9,0	10,1	9,5	10,0
Con educación superior universitaria	8,6	10,4	11,2	10,8	11,0	10,8	10,9
Sin nivel/inicial de educación	8,7	7,9	8,2	7,7	7,0	8,0	7,7

Nota: Actualizado en octubre de 2024.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG).

c) Locales institucionales con equipamiento y acceso a servicios públicos. La unidad de estadística educativa del Ministerio de Educación del Perú ha reportado que solo el 16.8% de los locales educativos cuentan con acceso a los tres servicios básicos (agua potable, desagüe y electricidad), situación que debe llevar a la reflexión sobre las condiciones fuera del marco de la dignidad humana, es uno de los indicadores que ha llamado mucho la atención en esta investigación. En cuanto al equipamiento de aulas, persiste la brecha de cobertura con pizarras en las aulas, pues solo el 16.8% cuenta con ellas; y en cuanto a las carpetas, el 84.5% de locales educativos cuentan con el número de carpetas necesarias. En la región Cajamarca el 86,2% de los locales de educación primaria corresponden a la zona rural, lo mismo sucede con el nivel inicial con el 78.2% de ruralidad en locales de nivel inicial; respecto al nivel secundario este porcentaje varía, el 58% de estos locales están en la zona rural (INEI, 2018); sin embargo, no olvidemos que la cobertura en la zona rural en cuanto a Educación Secundaria es muy baja. Respecto a la antigüedad de los locales educativos, a nivel nacional el 47.5% data de 21 años o más.

Tabla 3 Porcentaje de locales escolares con acceso a servicios básicos (luz, agua y desagüe), cuentan con suficientes carpetas y pizarras.

Indicador	Año						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
Locales escolares públicos con los tres servicios básicos	34,1	29,0	21,8	18,6	14,0	16,8	
Locales escolares públicos con suficientes carpetas	89,1	81,7	84,9	-	84,5	-	
Locales escolares públicos con suficientes pizarras	68,8	58,7	56,9	-	54,8	-	

Nota: Información recogida del Ministerio de Educación - Unidad de Estadística Educativa.

La infraestructura educativa en la región de Cajamarca presenta deficiencias que afectan la calidad del aprendizaje y la seguridad de los estudiantes. Según el Ministerio de Educación (MINEDU, 2023), más del 40% de los centros educativos requieren intervenciones urgentes para garantizar condiciones básicas, como espacios adecuados, acceso a servicios de agua y saneamiento, y equipamiento esencial. Algunos indicadores en cuanto a salud en la región:

A pesar de avances en las últimas décadas, persisten graves deficiencias en la infraestructura sanitaria, el acceso a servicios médicos, y la disponibilidad de recursos humanos y tecnológicos. La dispersión geográfica y la elevada ruralidad de Cajamarca complican el acceso a una atención de calidad, especialmente en comunidades alejadas y de bajos recursos, donde la distancia y las dificultades de transporte agravan la situación. Sumado a ello, las limitaciones en el personal especializado y en el equipamiento de hospitales y centros de salud representan un obstáculo para la prevención y tratamiento de enfermedades, afectando de manera particular a los grupos más vulnerables.

a) Número de establecimientos y condiciones. La región de Cajamarca cuenta con aproximadamente 1045 establecimientos de salud, de los cuales la mayoría son de primer nivel de atención, como postas y puestos de salud. De este total, solo una pequeña proporción (aproximadamente el 0.8%) corresponde a hospitales de mayor complejidad (categorías II-1 y II-2). La infraestructura y distribución de estos establecimientos presentan desafíos, especialmente en zonas rurales donde la atención y acceso son limitados y se requiere mejorar la disponibilidad y condiciones de los servicios, así como del transporte para referencia de pacientes entre niveles de atención.

El índice de habitantes por establecimiento varía significativamente según la provincia, siendo la provincia de Cajamarca la que tiene la mayor cantidad de personas por centro de salud, con aproximadamente 3,733 habitantes por establecimiento, lo que refleja alta demanda y presión sobre la infraestructura disponible, lo que genera saturación y reduce la capacidad de respuesta (Gobierno Regional de Cajamarca, 2023; Informe PECRA Cajamarca, 2023)

Tabla 4 Número de establecimientos de salud en la Región Cajamarca

Indicador	Año						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Hospitales del Seguro Social de Salud (EsSalud)	1	1	1	1	1	1	1
Número de centros de Salud (Sector Salud)	165	174	180	184	187	191	202
Número de establecimientos del Seguro Social de Salud (EsSalud)	12	12	12	12	12	12	12
Número de hospitales (Sector Salud)	24	25	24	24	20	19	21
Número de puestos de Salud (Sector Salud)	757	773	785	793	780	788	798
Otros establecimientos del Seguro Social de Salud (EsSalud)	11	11	11	11	11	11	11

Nota; estos datos fueron recogidos de la Unidad de Estadística Educativa, Superintendencia Nacional de Salud (SUSALUD) del Ministerio de Salud; Seguro Social de Salud - Oficina Central de Planificación y Desarrollo - Sub Gerencia de Información Gerencial.

De acuerdo con el Gobierno Regional de Cajamarca, solo el 14.93% de los establecimientos ha sido considerado inhabitable debido a su estado estructural, lo que implica que necesitan reparaciones urgentes para garantizar la seguridad de los usuarios y del personal médico. Además, más de dos tercios de estos establecimientos están clasificados en el nivel I-1, lo que indica que son puestos de salud de baja complejidad y carecen de equipos avanzados y personal especializado (Gobierno Regional de Cajamarca, 2023).

b) Morbilidad, población que padece alguna enfermedad. La morbilidad en la región de Cajamarca refleja una alta incidencia de enfermedades tanto infecciosas como crónicas, en particular en poblaciones vulnerables que tienen acceso limitado a servicios de salud de calidad. Entre las enfermedades más comunes se encuentran las infecciones respiratorias agudas y las enfermedades diarreicas, ambas con una alta prevalencia, especialmente en menores de cinco años debido a factores como la falta de saneamiento y las condiciones de vida en áreas rurales (INEI, 2023). Además, enfermedades no transmisibles, como la hipertensión y la diabetes, están en aumento, afectando principalmente a adultos y adultos mayores, un fenómeno atribuido a cambios en el estilo de vida y a la falta de infraestructura adecuada para el monitoreo y tratamiento continuo de estas condiciones (Ministerio de Salud, 2023). La limitada infraestructura de salud en Cajamarca agrava la situación, pues dificulta el acceso a diagnósticos y tratamientos oportunos, lo que incrementa el riesgo de

complicaciones en personas con enfermedades crónicas. Esta situación también refleja la necesidad urgente de fortalecer el sistema de salud en la región, enfocándose en mejorar la cobertura y calidad de atención para reducir la carga de morbilidad (Gobierno Regional de Cajamarca, 2023).

Tabla 5 Población con alguna enfermedad (porcentaje)

Indicador	Año						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población con alguna enfermedad	24,0	26,7	28,3	18,7	19,1	-	-
Población que reportó padecer algún problema de salud crónico	26,1	28,3	32,0	29,7	30,8	36,8	36,9
Población que reportó padecer algún problema de salud no crónico	38,2	39,6	43,0	33,2	33,2	38,3	-

Nota: Actualizado en febrero de 2023.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG).

c) Acceso al servicio de salud. El 65.7% de la población femenina ha reportado tener problemas en el acceso a los servicios de salud, básicamente por la lejanía de este, cifra muy por encima del promedio nacional, identificándose claramente una brecha latente que limita inclusive la prevención a tiempo de enfermedades crónicas.

Tabla 6 Porcentaje de mujeres que reportan tener problemas en el acceso a los servicios de salud (Tener que tomar transporte)

Indicador	Año					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Nacional	30,5	28,7	34,9	37,2	35,7	33,8
Cajamarca	57,8	55,1	50,6	56,3	59,4	65,7

Nota: Actualizado en mayo de 2024.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES).

Veamos ahora los indicadores de vivienda, en relación al acceso a los servicios básicos para mantener una vida digna.

a) Cobertura de servicios básicos en los hogares. En Cajamarca aún existen desigualdades en el acceso a servicios esenciales como agua potable, electricidad, alcantarillado e internet, especialmente en zonas rurales y comunidades aisladas. Estos servicios son fundamentales no solo para mejorar la calidad de vida de las personas, sino también para reducir las condiciones de pobreza y vulnerabilidad. (INEI, 2019; IPE, 2023). Para el año 2023, solo el 18.7% de los hogares en Cajamarca contaba con estos cuatro

servicios básicos de manera simultánea, una cifra que refleja la necesidad de mejorar la infraestructura y la accesibilidad de los servicios básicos en la región para apoyar el desarrollo social y económico (IPE, 2023; INEI, 2019).

Tabla 7 Porcentaje de hogares que cuentan con 3 o 4 servicios básicos

Indicador	Año						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Hogares que cuentan con 3 servicios básicos	30,5	29,6	30,7	30,9	29,4	20,6	22,8
Hogares que cuentan con 4 servicios básicos	23,0	23,6	24,8	23,1	21,3	15,4	18,7

Nota: Actualizado en mayo de 2024.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática - Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES).

El desarrollo económico de la región Cajamarca se sustenta principalmente en la actividad primaria: Actividad agropecuaria y la actividad minera; y otras actividades secundarias como sector manufacturero y el sector construcción. (Banco Central de Reserva del Perú [BCRP], 2022).

a) Principalmente en lo concerniente a la actividad agropecuaria, según datos del BCRP a enero del 2024 este aumentó 3,3 por ciento en términos interanuales, principalmente, por el mayor desempeño del sector agrícola (8,2 por ciento), sobre todo de los cultivos orientados al mercado externo y agroindustria, destaca mayores hectáreas de cosecha principalmente de maíz amarillo duro, seguido por cacao, palta y mango (40,9 por ciento). b) la actividad minera, En febrero del año 2024, el precio promedio del oro fue US\$/oz.tr. 2 026 y registró una disminución de 0,4 por ciento respecto al mes anterior. La disminución en el precio se explicó, principalmente, a la apreciación del dólar frente a sus principales contrapartes y al aumento en los rendimientos de los Bonos del Tesoro de EUA. Por otro lado, en términos interanuales el precio promedio del oro aumentó 9,3 por ciento respecto a febrero de 2023 (BCRP,2024). c)Sector manufacturero de Cajamarca aumentó 5,0 por ciento interanual en enero, debido al mayor dinamismo de productos lácteos. Dentro de este rubro, se incrementó la producción de queso, manjar blanco y mantequilla (BCRP, 2024). d) En el Sector construcción, los despachos de cemento registraron una disminución de 15,0 por ciento en enero de 2024, debido a la disminución de la autoconstrucción (BCRP,2024).

Potenciar el desarrollo económico de una región conlleva a generar ingresos para miles de familias, genera empleo y además aporta a los tributos, por tanto, a los presupuestos públicos de los gobiernos locales y regionales.

La región es uno de los mayores productores de café del país, y el desarrollo de cadenas productivas ha impulsado el crecimiento del sector, sin embargo, aún es susceptible de mejora (Ministerio de Agricultura y Riego [MINAGRI], 2022).

Proyectos de inversión público ejecutados por el Gobierno Regional de Cajamarca año 2023

En el año 2023, el Gobierno Regional de Cajamarca impulsó diversos proyectos de inversión pública. No obstante, el reto de asegurar que estos proyectos se alineen efectivamente con las necesidades de la población de la región Cajamarca, que como vimos anteriormente los sectores vulnerables son educación y salud.

El Gobierno Regional de Cajamarca en el año 2023 gestionó un presupuesto de s/937,766,415 para PIPs, siendo la segunda región con mayor presupuesto para inversión después de la región de Cusco; logrando ejecutar en dicho periodo el 72%, ubicándose en el puesto 17 en cuanto a ejecución en inversiones.

Del 100% de lo presupuestado se destinó poco más del 23.3% a PIP de Educación, referidos principalmente a infraestructura y equipamiento en el nivel primario, ejecutándose el 76.6% de presupuesto a nivel de devengado.

En segundo orden, se destinó 17.99% del presupuesto de inversión al sector salud, ejecutándose en el año 2023 el 68.9%, cuya estructura de costos contempla principalmente acciones de mejoramiento, construcción, equipamiento e implementación.

En cuanto al sector agropecuario, pesca, turismo e industria, en suma, como parte del desarrollo económico regional, representaron en conjunto el 5% del presupuesto total de inversión, y solo se ejecutó en promedio cerca al 32%.

Tabla 8 Porcentaje de hogares que cuentan con 3 o 4 servicios básicos

Función	PIM	Devengado	Avance %
22: Educacion	285,448,105	218,709,043	76.6
20: Salud	244,741,448	168,729,361	68.9
15: Transporte	128,500,426	96,803,949	75.3
10: Agropecuaria	88,220,029	46,510,405	52.7
03: Planeamiento, Gestion y Reserva de Contingencia	55,924,448	43,179,476	77.2
18: Saneamiento	52,653,430	47,864,947	90.9
17: Ambiente	40,337,554	37,636,834	93.3
12: Energia	14,512,109	5,602,128	38.6
05: Orden Publico Y Seguridad	13,969,288	5,851,040	41.9
21: Cultura Y Deporte	8,889,507	5,905,156	66.4
14: Industria	3,481,011	549,733	15.8
09: Turismo	408,274	208,393	51.0
23: Proteccion Social	350,786	203,904	58.1
11: Pesca	330,000	39,536	12.0

Nota: Actualizado en noviembre de 2023.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Consulta amigable- Consulta de Ejecución del Gasto

El PIP emblemático en sector educación ejecutado en el año 2023 fue el “Mejoramiento y ampliación del servicio de educación en la I.E.P.S.M Alfonso Villanueva Pinillos. Distrito de Jaén - provincia de Jaén - departamento de Cajamarca”, con código único 2390038, con un presupuesto institucional modificado de 32,040,716 soles (al 2023), siendo el quinto PIP que ha recibido mayor designación presupuestaria por parte del Gobierno Regional de Cajamarca. Al culminar el año 2023, este proyecto llegó a ejecutarse a nivel de devengado 96%. A la fecha este proyecto aún no se culmina, presenta el 66.6% de avance acumulado, teniendo en cuenta, además, que presenta actualizaciones proyectándose un costo total de inversión actualizada de s/95,390,952. Este proyecto de gran envergadura esta alineado a las necesidades de la población y beneficiaría 15,522.00 niños y jóvenes que cursan primaria y secundaria de la provincia de Jaén (segunda provincia con mayor población en la región Cajamarca) según la proyección al 2029; este proyecto comprende infraestructura, mobiliario, equipamiento e intangibles.

Al respecto, se precisa que este proyecto esta alineado a las necesidades de la población, lo que permitirá reducir las brechas en el sector educativo latentes a la fecha, sin embargo, el reto está en culminar este proyecto, cumpliendo con los plazos y los lineamientos establecidos, que garanticen la efectividad en la mejora del servicio educativo, y allí entra a tallar el rol de la CGR, en ser vigilante, objetivo y transparente, garantizando además se respeten plazos y presupuestos.

Tabla 9 Proyectos de Inversión Pública del Sector Educación ejecutados en el año 2023 por el Gobierno Regional de Cajamarca

PIP	PIM	Devengado	Avance %
2390038: Mejoramiento Y Ampliacion Del Servicio De Educacion En La I.E.P.S.M Alfonso Villanueva Pinillos. Distrito De Jaen - Provincia De Jaen - Departamento De Cajamarca	32,040,716	30,767,784	96.0
2414039: Mejoramiento Del Servicio De Educacion Primaria Y Secundaria De La I.E. N° 16470 San Ignacio De Loyola, Distrito De San Ignacio - Provincia De San Ignacio - Departamento De Cajamarca	30,109,253	29,671,648	98.5
2456373: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De Educacion Primaria En Las I.E.P 10234, 10235, 10236, Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	25,917,656	25,915,029	100.0
2435755: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De Educacion Del Nivel Secundario En Las Instituciones Educativas Jose Antonio Encinas, Sagrado Corazon De Jesus E Inca Garcilaso De La Vega, De Las Localidades De Mochadin, Chisigle, Llushcapampa, En Los Distritos De La Ramada Y Socota De La Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	25,909,582	25,639,172	99.0
2435294: Mejoramiento Y Ampliacion Del Servicio Educativo Del Nivel Secundario En Las Instituciones Educativas Cristo Rey Y Jose Antonio Arrascue Chupillon De Cutervo Y Naranjito Del Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	21,758,139	15,027,966	69.1

2343286: Mejoramiento Del Servicio En Las Instituciones Educativas Primaria: Iep N 10250 Rayme Y Iep N 10249 Cullanmayo, Del Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Region Cajamarca	11,162,040	10,862,387	97.3
2339974: Mejoramiento Y Ampliacion Del Servicio Educativo Escolarizado De Nivel Secundario De La I.E San Isidro En El Distrito De Yonan, I.E Gran Guzmango Capac En El Distrito De Chilete, Provincia De Contumaza - Region Cajamarca	10,668,084	8,114,065	76.1
2500537: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De Educacion Del Nivel Secundario De La I.E.S. Batancillo, Del C.P. Batancillo Del Distrito De Callayuc - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	9,463,100	8,483,975	89.7
2250886: Mejoramiento De Los Servicios De Educacion Primaria Escolarizada En Las Localidades De El Nogal, Puentequilla, La Union, Chacapampa Provincia De Chota - Region Cajamarca	8,197,676	241,109	2.9
Otros	110,221,859		

Nota: Actualizado en noviembre de 2024.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Consulta amigable- Consulta de Ejecución del Gasto

En este sentido la CGR dirime un acertado aporte al mencionar que “postar por proyectos que no solo amplíen la cobertura, sino que también mejoren la calidad de la educación, es fundamental para generar condiciones que permitan a la juventud cajamarquina acceder a mejores oportunidades económicas y sociales en el futuro” (2023). Estos proyectos, orientados a la construcción de nuevas escuelas, a la mejora de las ya existentes y a la provisión de recursos tecnológicos, son esenciales en una región como Cajamarca con altos índices de pobreza y limitada conectividad; así, la inversión en educación es un paso esencial para reducir la desigualdad y fomentar el desarrollo integral de Cajamarca, facilitando así el acceso de las nuevas generaciones a un futuro más prometedor (Ministerio de Economía y Finanzas, 2023; IPE, 2023).

En el sector salud encontramos el PIP con mayor asignación presupuestal en el año 2023, asimismo el tercero y cuarto. El PIP emblemático en este sector es la “construcción e implementación del Hospital II-1 de San Ignacio, cuyo código único es 2144019, en el año 2023 se le asignó un presupuesto de 55,902,909 soles, logrando ejecutarse el 97.8%.

Tabla 10 Proyectos de Inversión Pública del Sector Salud ejecutados en el año 2023 por el Gobierno Regional de Cajamarca

PIP	PIM	Devengado	Avance %
2144019: Construccion E Implementacion Del Hospital Ii-1 De San Ignacio	55,902,909	54,683,602	97.8
2574729: Adquisicion De Maquina De Anestesia, Mesa De Operaciones Hidraulica/Electrica, Aspirador De Secreciones Y Sistema De Video Nasofibroscopia; Ademas De Otros Activos En El(La) Eess Regional Cajamarca - Cajamarca En La Localidad Cajamarca, Distrito De Cajamarca, Provincia Cajamarca, Departamento Cajamarca	38,990,001	0	0.0
2107892: Construccion Y Equipamiento Del Hospital Santa Maria Nivel Ii-1, Provincia De Cutervo, Departamento De Cajamarca.	34,252,807	26,049,855	76.1
2354818: Mejoramiento De Los Servicios De Salud Del Centro De Salud I - 4 Tacabamba - Distrito De Tacabamba - Provincia De Chota - Region Cajamarca	19,507,540	11,007,174	56.4
2506349: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De La Direccion Sub Regional De Salud Cutervo - Disa, Del Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	14,876,714	13,989,551	94.0
2472176: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De Salud De Los Establecimientos De Salud En Los Distritos De Callayuc, Socota Y Cutervo De La Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	13,114,310	11,235,963	85.7
2404507: Mejoramiento Del Servicio De Salud En Los Puestos De Salud I-1 Yuracyacu, Puesto De Salud I-1 Negropampa, Puesto De Salud I-1 Chaupelanche - Distrito De Chota - Provincia De Chota - Region Cajamarca	12,299,423	10,962,600	89.1
2113029: Construccion E Implementacion Del Hospital Ii-2 De Jaen	8,453,650	5,403,484	63.9
2404574: Mejoramiento Del Servicio De Salud En Los Puestos De Salud I-2 Masintranca, Puesto De Salud I-2 Bellandina - Distrito De Chalamarca - Provincia De Chota - Region Cajamarca	8,356,898	8,056,787	96.4

2001621: Estudios De Pre-Inversion	7,650,601	1,166,050	15.2
2363571: Mejoramiento De Los Servicios De Salud Del Centro De Salud Pucara Del Distrito De Pucara - Provincia De Jaen - Departamento De Cajamarca	6,869,364	6,345,148	92.4
2300646: Mejoramiento De Los Servicios De Salud En Los Establecimientos De Salud De Las Localidades De Chacaf, Cachacara, Aduñac, Nudillo, Santa Rosa De Tapo, Distrito De Cutervo, Provincia De Cutervo - Cajamarca	5,943,156	5,906,612	99.4
Otros	18,524,075		

Nota: Actualizado en noviembre de 2024.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Consulta amigable- Consulta de Ejecución del Gasto

Sin embargo, este PIP costo total de la inversión actualizado de 156,374,843 y a la fecha alcanza el 85.7% de ejecución. El número de beneficiarios directos asciende a 62,456 personas; dentro de sus componentes esta la infraestructura (avance de ejecución al 99.53%, sin embargo, el avance físico de la inversión, a octubre 2024, es de 84.7%), el equipamiento (0% de avance), la capacitación (0% de avance). En cuanto a plazo, este PIP ya debió ser liquidado, sin embargo, por controversias aún no se tal proyecto. Esta situación deja claro, como la mala gestión dentro de una entidad puede tener un impacto severo en el retraso de las mejoras en las condiciones de vida de su población, más aún cuando hablamos de salud, donde el tiempo es valioso, en un minuto se puede salvar vidas. La ineficiente gestión suele estar asociada a la falta de planificación adecuada, errores en la asignación de recursos y deficiencias en la supervisión y seguimiento de los proyectos, lo que conduce a retrasos significativos y a un aumento de los costos proyectados. Estos problemas no solo elevan el gasto público, sino que también afectan la calidad y la funcionalidad final del proyecto, reduciendo su impacto positivo en la comunidad (Contraloría General de la República, 2023). La CGR tiene muy en claro ello, sin embargo, limitada o no, no su rol no ayudó a revertir esta situación.

El segundo PIP con mayor presupuesto al año 2023, ejecutado por el Gobierno Regional de Cajamarca es “Creación del puente vehicular sobre el rio Chinchipe en el C.P Puerto Huallape del distrito de Santa Rosa - provincia de Jaén - departamento de Cajamarca”, con código único 2315780, cuyo presupuesto al 2023 fue de 49,138,323 soles. La provincia de Jaén es una de las áreas más dinámicas y estratégicas de la región de Cajamarca, especialmente destacada por su producción de cacao de alta calidad

(Ministerio de Agricultura y Riego [MINAGRI], 2022). La actividad cacaotera en Jaén genera oportunidades de empleo e ingresos sostenibles para miles de familias rurales, impulsando el desarrollo local y mejorando las condiciones de vida, por ello este proyecto es inminentemente importante para fortalecer los lazos de transporte y comunicación que faciliten y generen mayores oportunidades de crecimiento económico. Sin embargo, visualizando otras provincias, el Gobierno Regional de Cajamarca enfrenta el desafío de fomentar el desarrollo económico no solo en la provincia de Jaén, sino también en las demás provincias de la región. Si bien Jaén ha mostrado un notable progreso en su actividad cacaotera, otras provincias necesitan un impulso similar en sectores específicos que fortalezcan sus economías locales. Por ejemplo, provincias como San Ignacio, Chota y Cutervo poseen un gran potencial en agricultura, ganadería y turismo, actividades que podrían diversificarse e integrarse en cadenas de valor de mayor alcance (MINAGRI, 2022; Banco Central de Reserva del Perú [BCRP], 2023). Impulsar una economía regional equilibrada requiere estrategias adaptadas a las fortalezas y necesidades de cada zona, para eliminar las amenazas y mitigar las debilidades.

Tabla 11 Proyectos de Inversión Pública para el Desarrollo Económico Regional (sector transporte), ejecutados en el año 2023 por el Gobierno Regional de Cajamarca

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2315780: Creacion Del Puente Vehicular Sobre El Rio Chinchipe En El C.P Puerto Huallape Del Distrito De Santa Rosa - Provincia De Jaen - Departamento De Cajamarca	49,138,323	42,868,764	87.2
2078134: Construccion Y Mejoramiento De La Carretera Pe - 3n (Bambamarca) - Paccha - Chimban - Pion - L.D. Con Amazonas (Emp. Am-103 El Triunfo)	30,624,295	29,971,719	97.9
2475543: Mejoramiento De Los Servicios De Transitabilidad Del Camino Vecinal En El Tramo Emp. Pe-3n (El Verde), Dv. Cajeron, Chipuluc, Dv. Primero De Mayo, La Paccha, Dv. Santa Rosa De Tapo, Llipa, Culla, Dv. Liglepampa, Emp. Pe.3n, Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	13,131,333	4,843,378	36.9

2378877: Mejoramiento Del Servicio De Transitabilidad Vehicular Y Peatonal De Las Calles San Fernando, Los Claveles, Industrial, Jose Galvez, Las Industrias, Los Olivos, Socota, Asuncion, Santa Ana, Ramiro Priale, Fe Y Asuncion, Pasaje Asuncion, Salida A Tacabamba, Del Barrio Niño Dios Y 20 De Octubre, Virgen Del Carmen, La Amistad, Los Andes, Del Sector Las Flores, Distrito De Cutervo, Provincia De Cutervo - Cajamarca	7,248,934	0	0.0
2311002: Mejoramiento Del Servicio De Transitabilidad Entre Las Localidades La Catahua-Cruce Portachuelo-Pacaypite-03 De Mayo-Vira Vira, Distrito De La Coipa - San Ignacio - Cajamarca	7,179,823	5,765,287	80.3
2112981: Mejoramiento Carretera Ca-103: Em. Pe-06b (Santa Cruz De Succhubamba) - Romero Circa - La Laguna - Tongod - Catilluc - Emp. Pe - 06 C (El Empalme) – Cajamarca	6,769,506	4,592,102	67.8
2489638: Mejoramiento Del Servicio De Transitabilidad Vehicular Y Peatonal En La Av. 11 De Diciembre - Ciudad De San Marcos Del Distrito De Pedro Galvez - Provincia De San Marcos - Departamento De Cajamarca	3,166,756	3,166,755	100.0
Otros	11,241,456		

Nota: Actualizado en noviembre de 2024.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Consulta amigable- Consulta de Ejecución del Gasto

En el sector agropecuario, el Gobierno Regional de Cajamarca buscó provisionar de agua para riego en distintas comunidades, así el proyecto emblemático en el año 2023 en agropecuaria fue la “Creación del servicio de agua para riego en los caseríos El Sauce, El Progreso, Mashacat, Tayapampa y Los Reyes, 5 localidades del distrito de Huasmín - provincia de Celendín - departamento de Cajamarca”, con código único 2460835 y presupuesto designado en el año 2023 ascendente a 15,512,885, de los cuales se ha devengado en el mismo año únicamente el 57.2%. Este proyecto registra un costo total de la inversión actualizado de 25,272,515.41soles, y reporta a noviembre 2024 avance físico de la inversión del 33%, teniendo en cuenta que se proyecta culminar en mayo del 2027. En todo el horizonte de evaluación del proyecto se calcula que los beneficiarios serian 1,337,000.00 personas. Nuevamente se hace presente la necesidad de vigilancia, que garantice la adecuada ejecución de este PIP.

Tabla 11 Proyectos de Inversión Pública para el Desarrollo Económico Regional (sector agropecuario), ejecutados en el año 2023 por el Gobierno Regional de Cajamarca

Proyecto	PIM	Devengado	Avance %
2460835: Creacion Del Servicio De Agua Para Riego En Los Caserios El Sauce, El Progreso, Mashacat, Tayapampa Y Los Reyes, 5 Localidades Del Distrito De Huasmin - Provincia De Celendin - Departamento De Cajamarca	15,512,885	8,881,023	57.2
2587514: Mejoramiento Del Servicio De Provision De Agua Para Riego En 31 Unidades Productoras 30 Centros Poblados 4 Distritos De La Provincia De Cajabamba Del Departamento De Cajamarca	11,000,000	4,986,545	45.3
2587513: Mejoramiento Del Servicio De Provision De Agua Para Riego En 126 Unidades Productoras 120 Centros Poblados 12 Distritos De La Provincia De Cajamarca Del Departamento De Cajamarca	10,947,968	4,626,010	42.3
2587520: Mejoramiento Del Servicio De Provision De Agua Para Riego En 30 Unidades Productoras 30 Centros Poblados 7 Distritos De La Provincia De San Marcos Del Departamento De Cajamarca	10,635,808	3,289,948	30.9
2465172: Mejoramiento Y Ampliacion Del Servicio De Agua Para Riego, En Los Centros Poblados De Apaliin Y Bellavista Baja, En Los Distritos De Los Baños Del Inca Y Encañada De La Provincia De Cajamarca - Departamento De Cajamarca	7,903,131	3,060,227	38.7
2514610: Construcccion De Captacion De Agua; En El(La) Zona De Recarga De La Cuenca Chancay - Lambayeque Para La Recarga Hidrica Del Embalse Tinajones, Para 07 Unidades Productoras En 15 Distritos Y 4 Provincias, Incluido El Distrito De Bambamarca, Provincia Hualgayoc, Departamento Cajamarca	7,336,778	5,230,079	71.3
2234371: Mejoramiento De La Competitividad De Los Productores De Ganado Bovino Lechero En La Region Cajamarca	6,902,936	6,499,083	94.2
Otros	17,980,523		

Nota: Actualizado en noviembre de 2024.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Consulta amigable- Consulta de Ejecución del Gasto

La tabla 12 permite visualizar la alineación por parte del Gobierno Regional de Cajamarca hacia la disminución de brechas socioeconómicas. Los PIPs ejecutados en el año 2023, en orden de mayores presupuestos asignados corresponden a los sectores salud, educación y desarrollo económico principalmente; por lo que refleja alineación hacia la atención de brechas en la región. Sin embargo, si desarrollamos un análisis profundo en cuanto a cumplimiento de estándares como tiempo, plazo y calidad probablemente sea la causa del porque las brechas no disminuyen.

Tabla 12 Proyectos de Inversión Pública del Gobierno Regional de Cajamarca con mayores presupuestos en el año 2023

Pip	PIM	Devengado	Avance %	Sector
2144019: Construcción E Implementación Del Hospital Ii-1 De San Ignacio	55,902,909	54,683,602	97.8	Salud
2315780: Creación Del Puente Vehicular Sobre El Río Chinchipe En El C.P Puerto Huallape Del Distrito De Santa Rosa - Provincia De Jaen - Departamento De Cajamarca	49,138,323	42,868,764	87.2	Infraestructura Desarrollo Económico
2574729: Adquisición De Máquina De Anestesia, Mesa De Operaciones Hidráulica/Electrica, Aspirador De Secreciones Y Sistema De Video Nasofibroscopia; Además De Otros Activos En El(La) Eess Regional Cajamarca - Cajamarca En La Localidad Cajamarca, Distrito De Cajamarca, Provincia Cajamarca, Departamento Cajamarca	38,990,001	0	0.0	Salud
2107892: Construcción Y Equipamiento Del Hospital Santa María Nivel Ii-1, Provincia De Cutervo, Departamento De Cajamarca.	34,252,807	26,049,855	76.1	Salud
2390038: Mejoramiento Y Ampliación Del Servicio De Educación En La I.E.P.S.M Alfonso Villanueva Pinillos. Distrito De Jaen - Provincia De Jaen - Departamento De Cajamarca	32,040,716	30,767,784	96.0	Educación

2078134: Construccion Y Mejoramiento De La Carretera Pe - 3n (Bambamarca) - Paccha - Chimban - Pion - L.D. Con Amazonas (Emp. Am-103 El Triunfo)	30,624,295	29,971,719	97.9	Infraestructura Desarrollo Económico
2414039: Mejoramiento Del Servicio De Educacion Primaria Y Secundaria De La I.E. Ni 16470 San Ignacio De Loyola, Distrito De San Ignacio - Provincia De San Ignacio - Departamento De Cajamarca	30,109,253	29,671,648	98.5	Educación
2456373: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De Educacion Primaria En Las I.E.P 10234, 10235, 10236, Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	25,917,656	25,915,029	100.0	Educación
2435755: Mejoramiento Y Ampliacion De Los Servicios De Educacion Del Nivel Secundario En Las Instituciones Educativas Jose Antonio Encinas, Sagrado Corazon De Jesus E Inca Garcilaso De La Vega, De Las Localidades De Mochadin, Chisigle, Llushcapampa, En Los Distritos De La Ramada Y Socota De La Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	25,909,582	25,639,172	99.0	Educación
2354818: Mejoramiento De Los Servicios De Salud Del Centro De Salud I - 4 Tacabamba - Distrito De Tacabamba - Provincia De Chota - Region Cajamarca	19,507,540	11,007,174	56.4	Salud
2435294: Mejoramiento Y Ampliacion Del Servicio Educativo Del Nivel Secundario En Las Instituciones Educativas Cristo Rey Y Jose Antonio Arrascue Chupillon De Cutervo Y Naranjito Del Distrito De Cutervo - Provincia De Cutervo - Departamento De Cajamarca	21,758,139	15,027,966	69.1	Educación

2460835: Creacion Del Servicio De Agua Para Riego En Los Caserios El Sauce, El Progreso, Mashacat, Tayapampa Y Los Reyes, 5 Localidades Del Distrito De Huasmin - Provincia De Celendin - Departamento De Cajamarca	15,512,885	8,881,023	57.2	Agropecuario Desarrollo económico
---	------------	-----------	------	---

Nota: Actualizado en noviembre de 2024.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas- Consulta amigable- Consulta de Ejecución del Gasto

Rol del Órgano de control

El rol de la Contraloría General de la República, como ente máximo del Sistema Nacional de Control Peruano, en relación con los proyectos de inversión pública se centra en supervisar, auditar y evaluar el uso adecuado de los recursos públicos para garantizar que estos proyectos respondan a las necesidades de la población y se ejecuten bajo principios de eficiencia y transparencia. Algunos de los roles clave que cumple la Contraloría son los siguientes son; a) Control preventivo y auditoria, permite identificar riesgos o irregularidades antes de que se materialicen, contribuyendo a una gestión eficiente de los recursos públicos. b) Evaluación de resultados y cumplimiento de objetivos, ayuda a verificar que los proyectos realmente atiendan las brechas y necesidades regionales, c) Imposición de sanciones y medidas correctivas: En caso de identificar irregularidades o corrupción tiene la facultad de recomendar sanciones administrativas o legales para los funcionarios responsables. d) Promoción de la transparencia y la rendición de cuentas, permite a la ciudadanía monitorear el uso de los recursos públicos, promoviendo así la rendición de cuentas (Contraloría General de la República, 2023). Este rol integral de supervisión de la Contraloría busca no solo optimizar el uso de los recursos públicos, sino también fomentar una gestión pública que contribuya al desarrollo sostenible y a la confianza ciudadana en las instituciones gubernamentales. En ese sentido veamos el reporte de informes de servicio de Control de la Contraloría hacia el Gobierno Regional de Cajamarca, específicamente los PIPS ejecutados en el 2023.

Tabla 13. Relación de Informes de Servicios de Control - Contraloría General de la República del Perú

Nº	Modalidad de servicio	Número de informe	Entidad	Título del informe	Operativo	Nº personas Presunta responsab.	Tipo de respons.	Fecha de emisión	Fecha de conclus.	Fecha de public.
136	Accion Oficio Posterior	022-2023-2-5336	Direccion Regional De Agricultura De Cajamarca	Publicación Del Consentimiento De Otorgamiento De La Buena Pro	Sin Operativo Asociado	0		22/06/2023	26/06/2023	27/05/2024
216	Servicio De Control Específico A Hechos Con Presunta Irregularidad	035-2023-2-5336	Direccion Regional De Agricultura De Cajamarca	Ampliaciones De Plazo Otorgadas En El Marco De La Ejecución De La Obra: "Mejoramiento Del Sistema De Riego Tuñad Hualabamba	Sin Operativo Asociado	6	PENAL	05/10/2023	05/10/2023	23/04/2024
726	Auditoria Financiera	064-2023-3-0219	Gobierno Regional Cajamarca	Reporte De Deficiencias Significativas A La Auditoría De Los Estados Presupuestarios U.E Ugel Jaén 2022	Sin Operativo Asociado	0		21/06/2023	21/06/2023	01/02/2024
732	Auditoria Financiera	063-2023-3-0219	Gobierno Regional Cajamarca	Informe De Auditoría A Los Estados Presupuestarios De La U.E Ugel Jaén- 2022	Sin Operativo Asociado	0		21/06/2023	21/06/2023	01/02/2024
789	Orientación De Oficio	26224-2023-Cg/Previ-Soo	Direccion Sub Regional De Salud Chota	Registro Para El Control De Contratos De Consultoría En El Estado A Través Del Aplicativo Informático Siricc.	Sin Operativo Asociado	0		14/11/2023	17/11/2023	24/01/2024

Nota: Actualizado en noviembre de 2024.

Fuente: Contraloría General de la República – Buscador de informes de servicios de control.



La tabla 12 muestra los informes de servicios de control, a sorpresa nuestra, ningún informe sobre los proyectos ejecutados por el Gobierno Regional de Cajamarca en el año 2023. En el análisis de los principales PIPs, desarrollado anteriormente, damos cuenta que presentan falencias en cuanto a gestión, plazos y costos, si queremos entrar en detalle; entonces cabe preguntar ¿la CGR esta cumpliendo su verdadero rol?

CONCLUSIONES

En respuesta a la pregunta de investigación sobre si los proyectos de inversión pública están alineados con las necesidades regionales y cuál debería ser el verdadero rol del Órgano de Control, el análisis revela que, en efecto, estos proyectos tienden a enfocarse en la reducción de brechas regionales, priorizando los sectores de salud y educación; sin embargo, en cuanto al desarrollo económico aún existe la necesidad de mayores esfuerzos. Por otro lado, se identifican deficiencias en la percepción y aplicación del rol de la Contraloría General de la República. Este órgano no debería ser entendido meramente como un ente sancionador o "verdugo" en el proceso de control, sino más bien como un facilitador que contribuye activamente al logro de los objetivos de los proyectos de inversión pública. Para cumplir con esta función de manera efectiva, es esencial que la Contraloría priorice el control preventivo y concurrente, manteniendo una participación activa desde las etapas iniciales hasta la conclusión de los proyectos; pues, como se menciona en esta investigación, hay asignación presupuestaria, pero en su mayoría los proyectos no están ejecutándose conforme a indicadores de plazos y/o calidad.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Amoretti Ismodes, P. A., Cornejo Moso, J. C., & Hidalgo Solís, F. (2016). *Alineación de los proyectos de inversión pública con los planes de desarrollo concertados y el presupuesto participativo en la Provincia Constitucional del Callao (2013-2016)* [Tesis de maestría, Universidad Peruana].

https://repositorio.up.edu.pe/bitstream/handle/11354/1914/Paul_Tesis_maestria_2017.pdf

Alcázar Valdivia, L., & Jaramillo Baanante, M. (2018). *Inversión pública y desigualdad en América Latina*. GRADE.

<https://repositorio.grade.org.pe/bitstream/handle/20.500.12820/695/GRADEDI124.pdf>



- Barrera, J., & Ramos, M. (2020). Desigualdad y desarrollo en Cajamarca: Un análisis de los beneficios de la minería. *Revista de Desarrollo Regional*, 18(3), 65-80.
<https://doi.org/10.1016/j.rdr.2020.05.003>
- Barten, W. (2020). Strengthening institutional capacity for public service delivery: A comparative perspective. *Public Administration Review*, 80(3), 457-466. <https://doi.org/10.1111/puar.13105>
- Bobbio, L. (2020). *Participación ciudadana y desarrollo local: Retos y oportunidades*. Ediciones Universidad de Salamanca. <https://doi.org/10.14201/9788490123191>
- Contraloría General de la República. (2023). *Informe de supervisión de proyectos de inversión pública en Cajamarca*.
- Contraloría General de la República. (2023). *Rol y competencias de la Contraloría en el control de proyectos de inversión pública*. Contraloría General de la República del Perú.
- Eisenhardt, K. M. (1989). Agency theory: An assessment and review. *Academy of Management Review*, 14(1), 57-74. <https://doi.org/10.5465/amr.1989.4279003>
- Gobierno Regional de Cajamarca. (2023). *Informe sobre la situación de los establecimientos de salud en la región*. Portal del Gobierno Regional de Cajamarca.
- Gobierno Regional de Cajamarca. (2023). *Situación de la morbilidad en establecimientos de salud*. Portal del Gobierno Regional de Cajamarca.
- Gonzales, P., & Flores, A. (2020). Cultura y desarrollo en la región Cajamarca. *Cultura y Sociedad*, 12(1), 112-130. <https://doi.org/10.1016/j.cysoc.2020.01.004>
- Grindle, M. S. (2017). *Governance in the Developing World*. Cambridge University Press.
<https://doi.org/10.1017/9781108186113>
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., & Baptista Lucio, M. P. (2014). *Metodología de la investigación* (6.ª ed.). McGraw-Hill.
- Instituto Nacional de Estadística e Informática [INEI]. (2021). *Censo 2021: Resultados de la población*.
<https://www.inei.gob.pe/>
- Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2024). *Perú: Estimaciones y proyecciones de población departamental, por años calendario y edad simple, 1995-2030*. Recuperado de <https://www.inei.gob.pe>

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2023). Informativa general de las instituciones educativas.

https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1684/cap02.pdf

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2021). *Reporte de producción agrícola en regiones*. INEI.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). (2023). *Informe sobre salud y morbilidad en la región Cajamarca*. INEI.

Instituto Peruano de Economía. (2023). *Más de 76 mil cajamarquinos entraron en la pobreza en 2022*. Recuperado de <https://www.ipe.org.pe/portal/>

Instituto Nacional de Estadística e Informática. (2019). *Encuesta Demográfica y de Salud Familiar*. Recuperado de <https://proyectos.inei.gob.pe>

Jensen, M. C., & Meckling, W. H. (1976). Theory of the firm: Managerial behavior, agency costs, and ownership structure. *Journal of Financial Economics*, 3(4), 305-360. [https://doi.org/10.1016/0304-405X\(76\)90026-X](https://doi.org/10.1016/0304-405X(76)90026-X)

Ministerio de Agricultura y Riego. (2022). *Producción de cacao y su impacto en el desarrollo rural de Jaén*. MINAGRI.

Ministerio de Economía y Finanzas [MEF]. (2020). *Normas sobre inversión pública*. <https://www.mef.gob.pe/>

Ministerio de Economía y Finanzas. (2019). *Guía para la elaboración de Planes de Desarrollo Concertados*. <https://www.mef.gob.pe>

Ministerio de Economía y Finanzas [MEF]. (2020). *Normas sobre inversión pública*. <https://www.mef.gob.pe/>

Ministerio de Economía y Finanzas. (2023). *Portal de Transparencia Económica*. Recuperado de <https://www.mef.gob.pe>

Ministerio de Salud. (2023). *Análisis de la situación de salud en las regiones del Perú*. MINSA.

Moore, M. H. (1995). *Creating public value: Strategic management in government*. Harvard University Press.

- Moore, M. H. (2013). *Recognizing public value*. Harvard University Press.
- Moore, M. H. (2014). Public value accounting: Establishing the philosophical basis. *Public Administration Review*, 74(4), 465-477. <https://doi.org/10.1111/puar.12198>
- Paredes, R. (2019). Poblaciones indígenas y participación en la toma de decisiones en Cajamarca. *Revista de Estudios Étnicos*, 6(2), 45-60. <https://doi.org/10.1016/j.reste.2019.02.006>
- Peters, B. G. (2018). *Institutional Theory in Political Science: The New Institutionalism*. Continuum.
- Quispe, L. (2021). La importancia de la participación ciudadana en proyectos de inversión pública en Cajamarca. *Revista de Políticas Públicas*, 14(4), 29-43. <https://doi.org/10.1016/j.repp.2021.03.002>
- Rodríguez, A., & García, M. (2019). La teoría del desarrollo local: Enfoques y aplicaciones. *Revista de Estudios Regionales*, 25(1), 25-42. <https://doi.org/10.1016/j.retrec.2019.01.004>
- Ross, S. A. (1973). The economic theory of agency: The principal's problem. *The American Economic Review*, 63(2), 134-139.
- Tello, M. (2019). La diversidad cultural en la planificación del desarrollo. *Revista de Ciencias Sociales*, 25(2), 35-50. <https://doi.org/10.1016/j.rcsoc.2019.03.003>
- Vargas, J., & Ortiz, P. (2021). Desarrollo local y políticas públicas: Hacia un enfoque integral. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 18(2), 47-65. <https://doi.org/10.23954/cdr.v18i2.345>