



Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, Ciudad de México, México.
ISSN 2707-2207 / ISSN 2707-2215 (en línea), enero-febrero 2025,
Volumen 9, Número 1.

https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v9i1

ESMERALDAS: INSEGURIDAD TURÍSTICA MATAJE Y EL CONTROL ADUANERO

**ESMERALDAS: TOURIST INSECURITY, MATAJE, AND
CUSTOMS CONTROL**

Luis Fernando Jiménez López
Investigador Independiente - Ecuador

Esmeraldas: inseguridad turística Mataje y el Control Aduanero

Luis Fernando Jiménez López¹

luuiissfer@hotmail.com

<https://orcid.org/0009-0009-0729-9993>

Investigador Independiente
Ecuador

RESUMEN

La inseguridad es un problema que se manifiesta desde lo individual hasta el ámbito social y poblacional, en la provincia de Esmeraldas dicha inseguridad se debe a la incidencia desplegada por los disidentes de las FARC en el límite fronterizo, ya que varios ex integrantes de estos grupos no se adhirieron al proceso de paz colombiano y siguen operando en sus actividades ilícitas y actos delincuenciales (vacunas, extorsión, sicariato, secuestros, etc.) afectando el normal desarrollo de las actividades cotidianas, productivas y económicas entre ellas el turismo, obligando a los propietarios a cerrar sus establecimientos con ello el desempleo y la desocupación; la provincia se encuentra vulnerable ante la inseguridad, la falta de oportunidades económicas y la desigualdad que contribuyen al estancamiento del progreso de la sociedad, las instituciones públicas no se abastecen para resolver los problemas ciudadanos; se realiza una breve descripción de las entidades encargadas de la coordinación y seguridad recomendando la eficiente articulación y atención a la problemática de la inseguridad.

Palabras clave: turismo, entidades de control, delincuencia, disidentes, violencia

¹ Autor principal
Correspondencia: luuiissfer@hotmail.com

Esmeraldas: Tourist Insecurity, Mataje, and Customs Control

ABSTRACT

Insecurity is a problem that manifests itself from the individual to the social and population sphere. In the province of Esmeraldas, this insecurity is due to the incidence deployed by the FARC dissidents on the border, since several former members of these groups They did not adhere to the Colombian peace process and continue to operate in their illicit activities and criminal acts (vaccines, extortion, contract killings, kidnappings, etc.) affecting the normal development of daily, productive and economic activities, including tourism, forcing owners to close their establishments, resulting in unemployment and unemployment; The province is vulnerable to insecurity, lack of economic opportunities and inequality that contribute to the stagnation of society's progress; public institutions are not equipped to solve citizen problems; A brief description of the entities in charge of coordination and security is made, recommending efficient articulation and attention to the problem of insecurity.

Key words: tourism, control entities, crime, dissidents, violence

Artículo recibido 29 noviembre 2024

Aceptado para publicación: 04 enero 2025



INTRODUCCION

Esmeraldas se ha convertido en una de las provincias más peligrosas del país, debido a la serie de actos delincuenciales que son noticia a nivel nacional y mundial, que van desde la delincuencia común hasta vacunas, extorsión, sicariato, secuestros, etc. según el Observatorio Ecuatoriano del crimen organizado hay un incremento en muertes violentas (2019 con 55 homicidios, 2020 con 68, 2021 con 135, 2022 con 496, 2023 con 747 y el año 2024 con 1688 homicidios.) (OECD, 2025) la incidencia negativa de los grupos criminales Colombianos que operan en el límite fronterizo en sus actividades delictivas vinculadas al tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas sumadas a la falta de empleo, oportunidades de desarrollo, la desatención del gobierno en temas de servicios, seguridad, hace que algunos individuos de la población fronteriza sean tentados para la propagación de dichas actividades y vean estas actividades como una fuente rápida para el acceso a recursos económicos, Insightcrime señala: en 2016 las Farc firmaron un acuerdo de paz con el gobierno colombiano, los disidentes ex Farc toman el control en los antiguos territorios de la guerrilla, con la incidencia de grupos mexicanos haciendo contacto con los traficantes a lo largo de la frontera con Ecuador (Insightcrime.org, 2023). A pesar de ser una provincia sumamente atractiva, la crisis generada por la inseguridad trae consecuencias negativas a sus pobladores especialmente en sus actividades económicas entre ellas el turismo; los viajeros nacionales y extranjeros que salían a vacacionar limitan sus visitas a esta provincia, ante el alto índice delincencial deciden visitar otros destinos o simplemente no salir de casa sin exponerse a situaciones críticas, Insightcrime indica “El aumento de los asesinatos en Esmeraldas es el último ejemplo de la aceleración en la crisis de seguridad en Ecuador, resultado del aumento en el tránsito de droga a través del país y el fortalecimiento de las pandillas carcelarias” (Insightcrime.org Villalva, 2022).

METODOLOGÍA:

La metodología que se utilizó en la presente investigación es de diseño cualitativo, nivel descriptivo, se revisó de manera sistemática la descripción bibliográfica de varias fuentes disponibles sobre seguridad, turismo, violencia, conflictos, políticas públicas, etc. y leyes que se encuentran vigentes, se citan varios criterios puntos de vista enunciados por los autores y normativa vigente que hacen referencia a la Incidencia de los disidentes de las FARC en la seguridad turística de la provincia de Esmeraldas en

Ecuador; la técnica utilizada fue la Revisión documental, el artículo fue escrito utilizando como base el diseño observacional en el contacto directo con los actores que intervienen en las actividades económicas y que participan en el desarrollo de la población (sector turístico, las entidades de control y seguridad y pobladores), se mantuvo conversaciones espontaneas con diferentes pobladores de provincia quienes manifiestan su punto de vista.

RESULTADOS Y DISCUSION.

Desatención estatal e influencia extranjera.

Las condiciones de vida de la provincia se ven afectadas por la escasa atención del estado (carreteras destruidas, servicios públicos insuficientes, centros educativos desatendidos, políticas de seguridad no efectivas) volviendo vulnerable a la provincia, a pesar de la riqueza generada a consecuencia de la operación de la Refinería, el Puerto Marítimo y Artesanal, Aeropuerto Internacional, múltiples empresas agrícolas y ganaderas, hoteles, restaurantes y actividades vinculados al sector turístico; como lo señala Robinson existen partes significativas del país en las que el estado proporciona pocos servicios públicos y prácticamente ninguna ley y orden (Robinson, 2012). en la actualidad Esmeraldas está atravesando por una crisis similar a la colombiana de hace años atrás, la insuficiente atención gubernamental es evidente por consiguiente estanca el desarrollo de las actividades económicas sobre todo el turismo, Robinson indica señala que Colombia no es un Estado fracasado a punto de hundirse; no existe centralización necesaria ya que las autoridades no se encuentran en la totalidad de su territorio, se proporciona seguridad y servicios públicos a las áreas urbanas más importantes como Bogotá y Barranquilla, existiendo otras poblaciones en las cuales los servicios públicos son escasos y carecen de ley y orden, sectores en los cuales toman el control grupos y personas alternativos que controlan los recursos y la política (Robinson, 2012).

En la firma de la paz entre el gobierno colombiano y las Fuerzas Armadas revolucionarias de Colombia (FARC), no se acogieron todos los miembros de la guerrilla, es el caso de los denominados disidentes motivados por el mantenimiento de economías ilegales y el interés personal, es así que Álvaro Villarraga, director de acuerdos de verdad del Centro de Memoria Histórica, señala que: las disidencias son aquellos anclajes de pocos mandos medios con alguna fracción de combatientes, mucho más relacionados con el mantenimiento de economías ilegales que no tienen un norte político; tanto el

Gobierno como las FARC han insistido en que el surgimiento de las disidencias obedece a objetivos exclusivamente criminales y ambiciones personales disfrazadas de intereses ideológicos y políticos (Eduardo Álvarez Vanegas, 2018).

Entre los grupos disidentes que operan en la frontera Colombo-ecuatoriana tenemos el Frente Oliver Sinisterra conocidos como guerrillas unidas del sur que las integran los exmiembros del Frente 29, La Columna móvil Daniel Aldana y La columna móvil Mariscal Sucre, siendo sus principales operaciones criminales: las extorsiones, el secuestro, ataques contra la infraestructura, el tráfico y porte de armas, además de la fabricación y tráfico de cocaína; y La Resistencia campesina y los de Sabalo que los integran exmiembros del Frente 29 con la Columna Mariscal Sucre con sus actividades delictivas como el homicidio, secuestros, desplazamientos y reclutamiento forzado y la fabricación y tráfico de estupefacientes (Eduardo Álvarez Vanegas, 2018).

La delincuencia viene como influencia negativa desde Colombia, los grupos insurgentes se han multiplicado como una plaga en el campo, secuestrando y asesinando, para evitar se les debe pagar una vacuna cada mes (Robinson, 2012). dicha influencia hace que las actividades económicas entre ellas el turismo se vea restringida hasta el punto de cierre de locales, eliminación de fuentes de empleo directo e indirecto como resultado de extorsiones, secuestros y vacunas y por consiguiente la disminución de la actividad turística.

La democracia se basa en la igualdad de los pobladores para poder acceder a la seguridad, a los servicios básicos, a la educación, al bienestar, sin embargo, la provincia se encuentra desatendida ya que las instituciones públicas no se abastecen para resolver los problemas de los ciudadanos, el Latino barómetro es una encuesta de opinión pública anual aplicada en 18 países de la región, señala que la confianza en los gobiernos cayó de 45% en 2009 a 22% en 2018, hace mención que la cantidad de personas que no están de acuerdo con la democracia aumentó de 51% a 71%, junto con la acentuación del miedo a la violencia, la inseguridad y una mayor desconfianza hacia las Fuerzas Armadas (FF.AA.) y la Policía, dichas situaciones características hacen que sea muy complicado que Latino América promueva una sólida estrategia de seguridad y cooperación con intereses más definidos en la globalización (Daniela Céleri, 2019).

El estado ecuatoriano establece las políticas públicas para el beneficio de sus habitantes, Melo define como la responsabilidad de las autoridades, tienen como objetivo satisfacer alguna visión de “bien público” y esto necesariamente implica la participación de múltiples actores (Jaime Torres Melo, 2013). la seguridad ciudadana es un bien público fundamental para el normal desarrollo de las actividades de sus pobladores, por lo tanto, el gobierno tiene la obligación de garantizar las acciones necesarias para hacer frente a la inseguridad, la violencia y el crimen que afectan a las condiciones de vida de los ciudadanos, es decir no solamente limitarse a defender a la sociedad de los enemigos externos e internos, no centrarse exclusivamente en establecer la ley y el orden sino en proporcionar a los ciudadanos bienestar (Botticelli, 2018).

Turismo a pique

El turismo es una actividad que juega un papel fundamental en desarrollo económico a nivel mundial y local, contribuye a la generación e ingresos de divisas dinamizando la economía, creando fuentes de empleo, fomentando la cultura y la conservación de los recursos naturales y sus tradiciones. The World Tourism Organization UNWTO señala que es una actividad de gran importancia para el crecimiento de la economía mundial representa el 10% del Producto Interno Bruto (PIB) mundial, las exportaciones en un 7% a nivel mundial, y genera 1 de cada 10 empleos en el mundo, el turismo se ha convertido en las últimas décadas en uno de los principales sectores económicos del mundo (Valencia, 2019).

Las actividades económicas en Esmeraldas han decaído durante los últimos años en detrimento de su desarrollo en especial la actividad del turismo, esta zona del país se ha caracterizado durante la historia por ser un icono para el turismo por la variedad de sitios turísticos, gastronomía incomparable, población amable, vegetación exuberante, costumbres, cultura y tradiciones autóctonas, la ley de turismo señala y define al turismo y las actividades turísticas:

Art 2 de la Ley de Turismo señala “Turismo es el ejercicio de todas las actividades asociadas con el desplazamiento de personas hacia lugares distintos al de su residencia habitual; sin ánimo de radicarse permanentemente en ellos”, así como el Art 5 establece como actividades turísticas las siguientes:

- Alojamiento;
- Servicio de alimentos y bebidas;

- Transportación, cuando se dedica principalmente al turismo; inclusive el transporte aéreo, marítimo, fluvial, terrestre y el alquiler de vehículos para este propósito;
- Operación, cuando las agencias de viajes provean su propio transporte, esa actividad se considerará parte del agenciamiento;
- La de intermediación, agencia de servicios turísticos y organizadoras de eventos congresos y convenciones; y, f. Casinos, salas de juego (bingo-mecánicos) hipódromos y parques de atracciones estables (Registro oficial, 2018).

La actividad comercial del turismo en la provincia de Esmeraldas desarrollada por: operadores de transporte terrestre, marítimo y aéreo, hoteles, agencias de viaje, restaurantes, bares, discotecas, tiendas, mercados; se ve afectada debido a la inseguridad manifestada en extorsiones, secuestros, muertes violentas han ocasionado el decrecimiento del turismo viéndose obligados a reducir el número de horas de atención al cliente disminuyendo su capacidad de servicio, limitando las fuentes de empleo y en algunos casos cerrando sus establecimientos, afectando a la economía de la zona a sus proveedores y a los empleos directos e indirectos que se relacionan con dichas actividades.

La inseguridad generada por la violencia delincuencial en cualquier lugar del mundo genera terror y miedo tanto a los habitantes como a los posibles visitantes generando una mala imagen, ocasionando que por motivos de responsabilidad las autoridades de varios países recomiendan a sus conciudadanos no visitar ciertos países y/o zonas turísticas, como ejemplo podemos enunciar que la Embajada de los Estados Unidos recomendó no viajar de turismo a las ciudades de Guayaquil y Esmeraldas; en el caso de los viajeros como los motociclistas y ciclistas prefieren atravesar el País por la sierra y no por la costa debido al peligro de exponerse y ser víctimas de actos delincuenciales; la plataforma digital como es el Google Map, al consultar el recorrido desde el terminal terrestre de Esmeraldas hasta la playa de las Palmas, señala dos puntos en el recorrido (dos puentes) como zona peligrosa y alta probabilidad de asaltos.

En carne propia

Como miembro de una entidad complementaria de seguridad ciudadana del Ecuador como es el Cuerpo de Vigilancia Aduanera palpe en carne propia la incidencia de los grupos disidentes de las FARC en la

provincia de Esmeraldas; en mi trabajo diario mediante el contacto directo con los pobladores a lo largo de toda la provincia que me permite interactuar y conversar con las personas que sufren la afectación suscitada por esta problemática, es así que las personas encargadas de las boleterías en el terminal terrestre de Esmeraldas de varias empresas de transporte público indican de manera coincidente que las frecuencias de pasajeros y turistas han bajado drásticamente, motivo por el cual se han visto obligados a eliminar varias rutas, los encargados de hostería revelan que se hace necesario bajar los costos y en temporada alta promocionar ofrecer combos promocionales e incluir paquetes adicionales como son eventos sociales, deportivos y artísticos, pese a sus estrategias aumenta en mínima cantidad la afluencia de turistas locales, muy pocos de otras provincias y casi es nula la visita de los turistas extranjeros.

Los establecimientos y locales de diversión nocturnos en el centro de Esmeraldas han desaparecido casi en su totalidad han cerrado definitivamente, quedando únicamente establecidos en el sector de las palmas ya que es el lugar medianamente seguro debido a la presencia del ECU 911, recintos militares, policiales, de la armada, de la aduana y otras instituciones del Estado; las publicaciones en medios de comunicación, redes sociales difundidas a nivel nacional e internacional crean temor en el turista para viajar a Esmeraldas, como fue la nueva masacre que conmociono a todo el país en el año 2023 la cual se produjo en el Puerto pesquero artesanal en donde fueron acribillados nueve pescadores y vendedores de mariscos los cuales se encontraban en su jornada laboral, las autoridades informaron que se trata de una disputa por el control del territorio entre las bandas narco criminales de Los Tiguerones, y Los Gángsters, que dominan el puerto para realizar actividades ilícitas como el tráfico de drogas y la extorsión (Mella, 2023).

Mataje y el futuro

Al norte de la provincia de Esmeraldas se encuentra el “Puente Internacional de Mataje” ubicado en la parroquia Mataje del cantón San Lorenzo, un sitio geográficamente estratégico que une y conecta Ecuador con Colombia está totalmente construido, en el lado colombiano ya existe una infraestructura para su funcionamiento con la presencia permanente de autoridades militares, mientras que del lado ecuatoriano no existe ningún tipo de infraestructura y la presencia de las autoridades no es permanente, la vía que conecta a los dos países se encuentra en buen estado; se hace inminente su

apertura y puesta en funcionamiento que permitirá el desarrollo de actividades comerciales y económicas legales, permitiendo el ingreso y salida legal de personas, medios de transporte y mercancías quienes actualmente se ven abocados a desplazarse por el paso fronterizo habilitado “Puente Internacional de Rumichaca” en Tulcán para realizar los trámites legales entre ellos de migración, aduana, que se encuentra a más de 400 Km. de Mataje; su apertura y operatividad es sumamente importante y trascendental ya que influirá de manera positiva en el desarrollo económico de la provincia, creando fuentes de empleo y como consecuencia la reactivación turística de la zona, el Puerto Marítimo de Tumaco en Colombia recibe buques generalmente dinamizando el comercio en esa zona, es considerado como el futuro puerto estratégico para el comercio marítimo desde el pacífico colombiano.

Se hace necesario y fundamental la conveniente aplicación de la normativa legal vigente, el equipamiento con tecnología innovadora, la provisión de logística adecuada, la constante preparación de los entes encargados de la seguridad como son: las Fuerzas Armadas (Ejército, Aviación, Marina) y Policía Nacional, además de las Entidades Complementarias de Seguridad ciudadana entre ellas el Cuerpo de Vigilancia Aduanera encargada del control de mercancías, medios de transporte y personas en frontera y en el interior del país, la Agencia de tránsito, etc. se siendo prescindible su apropiada articulación y coordinación como actores relevantes con el respaldo, apertura y la decisión política gubernamental; el trabajo conjunto es fundamental para hacer frente a esta problemática a fin de reactivar el turismo y dinamizar la economía de dicho sector; el Art 2 del Código orgánico de Entidades de Seguridad ciudadana y orden público establece que dicho código es de aplicación obligatoria para las entidades, entre otras: Policía Nacional, Entidades complementarias de seguridad de la Función Ejecutiva (Cuerpo de Vigilancia Aduanera, Cuerpo de Comisión de tránsito, Cuerpos Municipales, metropolitanos, etc.) además el Art 3 señala: las funciones de seguridad ciudadana, protección interna y orden público con la finalidad de garantizar la seguridad integral de la población, tienen funciones de prevención, detección, disuasión, investigación y control del delito, así como de otros eventos adversos y amenazas a las personas, con el fin de garantizar sus derechos constitucionales y la convivencia social pacífica. En ese marco realizan operaciones coordinadas para el control del espacio público; prevención

e investigación de la infracción; apoyo, coordinación, socorro, rescate, atención prehospitalaria y en general, respuesta ante desastres y emergencias (oficial., 2017).

Esmeraldas vive permanentemente en un ambiente de violencia debido al sicariato, muertes violentas, extorsiones, secuestros, agresiones físicas y el constante enfrentamiento de individuos que actúan al margen de la ley, este tipo de violencia es directa y está generada e influenciada por las actividades de los grupos delictivos extranjeros en el diario convivir de la comunidad y sus pobladores, los actos violentos sumados a la desatención estatal que se ven expuestos a diario a través de los noticieros, redes sociales, conversaciones entre pobladores, afectan al normal desarrollo de las actividades perjudicando a la población (adultos, jóvenes, adolescentes y niños) sin distinción de ningún tipo, clase social, ni económica; quienes se encuentran en constante zozobra y temor, viéndose obligados en múltiples casos a abandonar su residencia en busca de refugio en otra ciudad dentro o fuera del país que le provea un entorno de seguridad, bienestar y tranquilidad; se ve evidenciada la violencia estructural manifestada a través de las desigualdades sociales, económicas y políticas, por la inseguridad reinante, el escaso acceso a servicios básicos en varios sectores, centros educativos desatendidos sin infraestructura adecuada y la poca atención en servicios de salud.

De este modo se evidencia que existe VIOLENCIA DIRECTA ya que se define una agresión física, como el asesinato, la tortura, una bofetada, una mutilación y otras formas de maltrato físico y la VIOLENCIA ESTRUCTURAL que es un tipo de violencia que se encuentra en la estructura social que impide cubrir las necesidades básicas de la sociedad, manifestada y generada por la desigualdad social, falta de servicios básicos, sanitarios, educativos, las carencias nutricionales (Marina Caireta Sampere, 2005).

CONCLUSIONES

La provincia de Esmeraldas se encuentra vulnerable por la inseguridad que afecta a sus pobladores en el desarrollo y progreso económico sobre todo en la actividad turística, las actividades delictivas en su mayoría son producidas por la influencia negativa de los grupos disidentes de la guerrilla colombiana, quienes generan un ambiente tenso inseguro y violento, los establecimientos turísticos se ven obligados a cerrar sus actividades económicas reduciendo las fuentes de empleo por el miedo y temor a la delincuencia y al cobro de las vacunas a las que son expuestos.

Las instituciones públicas no se dan abasto para resolver la totalidad de los problemas de los ciudadanos, ya que no cuentan con la apropiada logística y el equipamiento necesario para que las entidades encargadas del control operen con toda su capacidad y hagan frente a la crisis existente, tampoco existe una adecuada coordinación por lo que la provincia se encuentra desatendida.

La provincia de Esmeraldas posee clima agradable, playas hermosas, vegetación extraordinaria, tradiciones, costumbres, gastronomía insuperable; sumado a la existencia de: Puerto Marítimo, Puerto Pesquero, Aeropuerto Internacional y el Puente Internacional de “Mataje” proporcionan grandes oportunidades para el desarrollo turístico y económico que podrían convertir a esta provincia en una de las más prosperas del país y un polo de desarrollo turístico y económico.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Botticelli, S. (2018). Dos concepciones liberales del Estado: Adam Smith y Friedrich Hayek. *Praxis Filosófica*(46). DOI: <https://doi.org/10.25100/pfilosofica.v0i46.6149>

Daniela Céleri, D. P. (2019). *La Región frente a los cambios globales*. Red de Política de Seguridad. <https://doi.org/http://repositorio.pucp.edu.pe/index/handle/123456789/166696>

Eduardo Álvarez Vanegas, D. P. (2018). *Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC*. Fundaciones para la paz (fip).

Insightcrime.org Villalva, J. L. (28 de 10 de 2022). <https://es.insightcrime.org/noticias/guerra-pandillas-record-asesinatos-norte-ecuador/>. <https://es.insightcrime.org/noticias/guerra-pandillas-record-asesinatos-norte-ecuador/>: <https://es.insightcrime.org/noticias/guerra-pandillas-record-asesinatos-norte-ecuador/>

Insightcrime.org, L. J. (10 de 8 de 2023). es.insightcrime.org/noticias/4-razones-tesis-seguridad-ecuador/. es.insightcrime.org/noticias/4-razones-tesis-seguridad-ecuador/: <https://es.insightcrime.org/noticias/4-razones-tesis-seguridad-ecuador/>

Jaime Torres Melo, J. S. (2013). *Introducción a las políticas públicas*. IEMP ediciones .

https://doi.org/https://www.researchgate.net/publication/361619865_Introduccion_a_las_politicas_publicas_Conceptos_y_herramientas_desde_la_relacion_entre_Estado_y_ciudadania

Marina Caireta Sampere, C. B. (2005). *Introducción de conceptos: paz, violencia, conflicto*.

Bellaterra. <https://doi.org/http://www.escolapau.org/castellano/programas/educacion.htm>



- Mella, C. (13 de abril de 2023). Un comando de 30 sicarios y nueve muertos: la furia del crimen perpetra una masacre contra pescadores en Ecuador. *La ola de violencia desborda al Gobierno y provoca la baja del secretario de Seguridad*, pág. 1 digital.
- OECD. (2025). *número de homicidios*. OBSERVATORIO ECUATORIANO DEL CRÍMEN ORGANIZADO.
- oficial., R. (2017). *CODIGO ORGANICO DE ENTIDADES DE SEGURIDAD*. Asamblea Nacional. Registro oficial, 7. (2018). *ley 97 Congreso Nacional*. Registro Oficial Suplemento 733.
- Robinson, D. A. (2012). Por qué fracasan los países. En D. A. Robinson, *Por qué fracasan los países*. www.planetadelibros.com.
- Valencia, L. M. (2019). Colombia: La Recuperación de un destino turístico en coma. *Universidad Antonio Nariño*, 18.