



Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, Ciudad de México, México.  
ISSN 2707-2207 / ISSN 2707-2215 (en línea), julio-agosto 2025,  
Volumen 9, Número 4.

[https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v9i2](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v9i2)

# **ECONOMÍA INFORMAL TRANSFRONTERIZA: CASO DEL CANTÓN HUAQUILLAS – ECUADOR**

**CROSS - BORDER INFORMAL ECONOMY: THE CASE OF  
HUAQUILLAS CANTON – ECUADOR**

**Galo Alfonso Mendoza Torres**  
Universidad Técnica de Machala

DOI: [https://doi.org/10.37811/cl\\_rcm.v9i4.19255](https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v9i4.19255)

## **Economía Informal Transfronteriza: Caso del Cantón Huaquillas – Ecuador**

**Galo Alfonso Mendoza Torres<sup>1</sup>**[gmendoza@utmachala.edu.ec](mailto:gmendoza@utmachala.edu.ec)<https://orcid.org/0000-0003-3687-6875>

Universidad Técnica de Machala

### **RESUMEN**

El artículo Economía informal transfronteriza: caso del cantón Huaquillas – Ecuador, describe y analiza la realidad económica y social de la población local la misma que al no tener acceso a recursos necesarios para la supervivencia individual y familiar por la creciente tasa de desempleo existente a nivel cantonal y nacional, se ha dedicado a actividades vinculadas fundamentalmente con el comercio ilegal de productos como alimentos, ropa, electrodomésticos, que son movilizadas en forma de contrabando desde el Perú a través de pasos clandestinos., en este contexto se analiza e interpreta datos proporcionados por las estadísticas oficiales publicadas por el GAD municipal de Huaquillas, El Ministerio de Economía del Ecuador, la Cámara de Comercio cantonal, el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC 2022), y la opinión de 122 comerciantes formales e informales que desarrollan sus actividades económicas en el cantón Huaquillas, la misma que fue obtenida en base a la aplicación de una encuesta a dichos informantes claves; el diseño de investigación fue transversal correlacional en razón que las causas y efectos del problema investigados ya ocurrieron y se manifestaron en el entorno socioeconómico local del cantón.

**Palabras clave:** economía informal transfronteriza, comerciantes informales, huaquillas, comercio ilegal

---

<sup>1</sup> Autor principal

Correspondencia: [gmendoza@utmachala.edu.ec](mailto:gmendoza@utmachala.edu.ec)

## Cross - border informal economy: the case of Huaquillas canton – Ecuador

### ABSTRACT

The article Cross-border Informal Economy: The case of Huaquillas canton – Ecuador describes and analyzes the economic and social reality of the local population, which, due to the lack of access to necessary resources for individual and family survival—caused by the rising unemployment rate at both the cantonal and national levels—has turned to activities primarily linked to the illegal trade of products such as food, clothing, and appliances. These goods are smuggled from Peru through clandestine border crossings. In this context, the article analyzes and interprets data provided by official statistics published by the Municipal Decentralized Autonomous Government (GAD) of Huaquillas, the Ministry of Economy of Ecuador, the Cantonal Chamber of Commerce, and the National Institute of Statistics and Censuses (INEC 2022), along with the opinions of 122 formal and informal traders conducting economic activities in Huaquillas canton. These opinions were gathered through surveys applied to key informants. The research design was correlational cross-sectional, as the causes and effects of the investigated problem had already occurred and were manifested in the local socioeconomic environment of the canton.

**Keywords:** cross-border informal economy, informal traders, huaquillas, illegal trade

*Artículo recibido 15 julio 2025*

*Aceptado para publicación: 19 agosto 2025*



## INTRODUCCIÓN

La economía informal es una actividad económica que desarrolla producción e intercambio de bienes y servicios y que al no estar reglamentada legalmente por el Estado, se convierte en un tipo de comercio irregular e ilegal debido a que no puede ser controlada por las instituciones públicas nacionales y/o locales, y para el caso del cantón Huaquillas por ser un territorio fronterizo con el Perú está generando ingentes pérdidas económicas para el comercio formal y para el Estado ecuatoriano, propiciando el incremento del contrabando y apareamiento de grupos delincuenciales que deterioran el desarrollo local del cantón.

El cantón Huaquillas se encuentra ubicado geográficamente en la provincia de El Oro, al sur de la región costera del Ecuador, en la frontera con la república del Perú; su ubicación precisa es aproximadamente a 3° 28' de latitud Sur y 80° 13' de longitud Oeste. Huaquillas es conocido por ser un importante punto de paso fronterizo entre Ecuador y Perú, y fue creado el 6 de octubre de 1980 en el gobierno del presidente Jaime Roldós Aguilera; pero antes de su creación como cantón formó parte de Arenillas en calidad de parroquia.

Huaquillas es conocido por su importancia comercial y su ubicación estratégica en la frontera con la república del Perú; este sector territorial comenzó a crecer como un punto estratégico en la ruta comercial entre Ecuador y Perú durante el siglo XX, y continuó su desarrollo económico especialmente debido al comercio fronterizo con Perú, convirtiéndose en un punto importante para el intercambio de mercancías y personas entre los dos países.

Según el documento Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Huaquillas (GAD 2022), este territorio tiene 112.60 Km<sup>2</sup>; y sus límites territoriales son: al Norte limita con el cantón Arenillas; al Sur con la República del Perú, al Este: con el cantón Santa Rosa y al Oeste con el océano Pacífico.

Actualmente Huaquillas experimenta un desarrollo acelerado, especialmente en el área comercial; debido a dos factores: Primero el proceso de industrialización peruana de los años 60 y en segundo lugar debido a la gran producción agrícola ecuatoriana especialmente de banano que crearon condiciones favorables para su desarrollo económico, comercial y social, situación que contribuyó a

que este territorio sea reconocido a nivel provincial y nacional por su importancia estratégica y económica.

El presente artículo es un producto del proyecto de investigación Perfil Socioeconómico de la provincia de El Oro desarrollado por la carrera de Sociología de la Universidad Técnica de Machala en el año 2024

## **METODOLOGÍA**

El diseño de investigación fue transversal correlacional en razón que las causas y efectos del problema ya ocurrieron y se manifestaron en el entorno socioeconómico local del cantón Huaquillas por lo que se los sistematizó y reportó. La investigación fue de tipo Descriptiva - Explicativa, y priorizó la descripción, análisis y explicación de los datos estadísticos oficiales publicados por el GAD municipal de Huaquillas, El Ministerio de Economía del Ecuador, la Cámara de Comercio cantonal y el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) buscando el porqué de los hechos, estableciendo relaciones de causa - efecto.

La información teórica y estadísticas fue obtenida de documentos confiables publicados y validados por instituciones gubernamentales nacionales y locales como el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos del Ecuador (INEC), GAD Municipal de Huaquillas y revistas científicas de reconocida trayectoria internacional; para el cálculo de indicadores económicos se utilizó fórmulas estadísticas validadas por el INEC y por la Secretaría Técnica de Planificación y Desarrollo del Ecuador. Los métodos utilizados fueron el Inductivo para la obtención de conclusiones generales a partir del análisis de premisas particulares y el Deductivo para inferir el problema a partir de datos generales y llegar a conclusiones particulares; la información empírica se obtuvo en base a una encuesta aplicada a comerciantes formales e informales que desarrollan sus actividades en el cantón fronterizo de Huaquillas.

La información de campo fue obtenida mediante la aplicación de una encuesta a 122 comerciantes, el análisis se realizó utilizando estadística descriptiva, específicamente medidas de tendencia central como frecuencias y promedio de los indicadores. La investigación fue de tipo cuanti-cualitativo, por lo que el análisis estadístico fue primordial al momento de relacionar el efecto de la economía informal en las condiciones de vida de la población huaquillense.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

### Evolución de la población del cantón Huaquillas

Después de la independencia del Ecuador de España en 1822, este sector territorial continuó desarrollándose como un punto estratégico en la ruta comercial entre Ecuador y Perú; durante el siglo XX, Huaquillas crece y se desarrolla económica y poblacionalmente debido al comercio fronterizo con el Perú, convirtiéndose en un punto importante para el intercambio de mercancías y personas entre los dos países.

De acuerdo a la información censal disponible en el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2022), la población cantonal pasó de 27.806 habitantes en 1990, a 40.285 personas en el 2001, incrementándose en el 2010 a 48.285, hasta alcanzar 56.303 habitantes en el año 2022, es decir Huaquillas tuvo una tasa de crecimiento intercensal del 102.48%.

**Cuadro No.1: Población del cantón Huaquillas según periodos censales 1990 -2022**

Censo	Hombres		Mujeres		Total
	No.	%	No.	%	
Censo 1990	13.975	50.26	13.831	49.74	27.806
Censo 2001	20.228	50.21	20.057	49.79	40.285
Censo 2010	24.120	49.95	24.165	50.05	48.285
Censo 2022	27.447	48.7	28.856	51.30	56.303

**Fuente:** INEC censos de población

**Elaboración:** Autor

La evolución poblacional del cantón ha sido más notoria según sexo, destacándose el crecimiento de la población femenina frente a la masculina, así las mujeres pasaron de representar el 49.74 % en 1990 a constituirse en el 51.3% en el año 2022, teniendo una tasa de crecimiento intercensal del 1,086 %.

### Características de la economía informal del cantón Huaquillas

La economía informal también conocida como comercio irregular o ilegal es toda actividad económica que no está regulada o controlada por el Estado, evadiendo disposiciones legales, decretos gubernamentales, funcionando al margen de las regulaciones y controles establecidos por las

instituciones públicas nacionales y/o locales, relacionadas con el intercambio de bienes y servicios. Según Eduardo Zumaya Ávila y José Luis Hernández Suárez (2020, pág. 235): “La informalidad es el modo de subsistencia de millones de personas, como vendedores ambulantes, artesanos y pequeñas empresas familiares, por lo común de no más de cinco trabajadores y sin seguridad social”, es decir los negocios informales surgen como un medio para mejorar las condiciones de vida y satisfacer las necesidades básicas de la población sin acceso a una actividad laboral formal.

Para el caso del cantón Huaquillas, la población local al no tener acceso a los recursos necesarios por la creciente tasa de desempleo, comienza a dedicarse a actividades informales vinculadas fundamentalmente con el comercio ilegal de productos de consumo masivo, como alimentos, ropa, electrodomésticos, entre otros, movilizados en forma de contrabando desde el Perú a través de pasos clandestinos que no tienen ningún tipo de control por parte de las autoridades aduaneras peruanas y ecuatorianas, contribuyendo a la evasión tributaria, reduciendo “la base impositiva, con lo cual impiden un financiamiento sostenible de los bienes públicos y de protección social” (Quispe y otros, 2018, pág. 12).

Según datos del último censo de población y vivienda del Ecuador (INEC, 2022) la población ocupada en el cantón alcanza los 20.388 habitantes (54.72%), en tanto que la población desocupada corresponde a 16.868 personas que corresponde a la población sin trabajo o que está buscando algún trabajo remunerado; en este sentido, los datos expuestos permiten deducir que en el cantón Huaquillas la mayor parte de los habitantes tienen o generan ingresos económicos producto de su trabajo en los servicios públicos o privados, comercio, agricultura y pesca, manufactura o construcción, tal y como se demuestra en el siguiente cuadro estadístico.

**Cuadro No. 2: Situación laboral de la población del cantón Huaquillas**

<b>Situación laboral</b>	<b>No.</b>	<b>%</b>
Ocupados	20.388	54.72
Desocupados	16.868	45.28
<b>Total de población en edad de trabajar</b>	<b>37.256</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** INEC censo de población 2022

**Elaboración:** Autor

Por ser un sector fronterizo, las principales actividades económicas que priman en el cantón Huaquillas son los servicios y el comercio formal e informal, debido a que su población desde los inicios ha trabajado en el intercambio comercial de toda clase de productos, y su economía se ha sustentado tradicionalmente en el intercambio comercial, básicamente por la variación de precios.

De Acuerdo con el censo de población del INEC, las actividades económicas más importantes son: los servicios públicos/ privados con el 43.06%, el comercio formal e informal 30.52%, agricultura y pesca 10.78%, manufactura 8.60% y construcción 7.04%.

**Cuadro No. 3:** Porcentaje de población según tipo de ocupación

<b>Ocupación de la población</b>	<b>No.</b>	<b>%</b>
Servicios	8.778	43.06
Comercio formal e informal	6.223	30.52
Agricultura y pesca	2.196	10.78
Manufactura	1.755	8.60
Construcción	1436	7.04
<b>Total</b>	<b>20.388</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** INEC censo de población 2022

**Elaboración:** Autores

Como se puede observar de acuerdo con la información estadística publicada por el INEC, la mayor parte de la población huaquillense se dedica a los servicios y al comercio, pero en la rama de actividad comercial, prima el comercio informal, en donde hombres y mujeres han encontrado en esta actividad una fuente de ingresos personales y/o familiares que posibilitan su satisfacción de necesidades básicas, sin embargo este tipo de comerciantes, minoristas y ambulantes, no cuentan con infraestructura laboral y se apoyan solamente en sus ganas de sobrevivir y su intensiva de la fuerza de trabajo con muy poco capital, predominando en el comercio informal la participación del trabajo de las mujeres.

Según información oficial proporcionada por la Policía Nacional del Ecuador - Distrito Huaquillas, actualmente en el cantón fronterizo existen aproximadamente 708 negocios informales ubicados en las



diferentes calles y avenidas, siendo en su mayoría pequeños negocios dedicados al comercio por cuenta propia.

**Cuadro No. 4:** Causas que incrementan el número de comerciantes informales

<b>Causas que incrementan comerciantes informales</b>	<b>No.</b>	<b>%</b>
Aceptación del comercio ilegal	60	49.18
Bajo nivel educativo	25	20.49
Desorganización social	24	19.67
Desempleo	13	10.66
<b>Total</b>	<b>122</b>	<b>100.00</b>

**Fuente:** Investigación directa

**Elaboración:** Autor

Respecto a las causas que han provocado y siguen provocando el surgimiento de los negocios informales, según el criterio de 122 encuestados, el incremento de comerciantes informales en Huaquillas se debe a que existe en el cantón una aceptación del comercio ilegal (49.18%); en tanto que el 20.49% de la población considera existen comerciantes informales debido al bajo nivel de educación que posee la población fronteriza; otra causa identificada fue la desorganización social de la población (19.67%), en tanto que un reducido 10.66% de los informantes considera que el comercio informal ha aumentado y seguirá aumentando porque en el cantón y a nivel nacional existe elevados índices de desempleo.

La presencia cada vez mayor de comerciantes informales ha traído varias consecuencias para el desarrollo socioeconómico, turístico, productivo y comercial del cantón, en razón de que el comercio ilegal en zonas fronterizas como Huaquillas está afectando las condiciones de vida de la población debido a que la zona de frontera es el tramo estratégico que relaciona comercialmente a Perú con Ecuador, repercutiendo dicha situación también en otros sectores económicos como el turismo que se ha visto disminuido debido a la presencia de bandas delictivas organizadas de ambos países que utilizan diversos pasos clandestinos para trasladar mercadería ilegal.

**Cuadro No. 5:** Consecuencias generadas por el comercio ilegal en Huaquillas

<b>Consecuencias socioeconómicas por el comercio ilegal en Huaquillas</b>	<b>No.</b>	<b>%</b>
Incremento de evasión tributaria	25	20.49
Enriquecimiento ilícito	19	15.57
Quiebra de negocios	2	1.64
Desocupación	3	2.45
Migración	2	1.64
Incremento de delitos aduaneros y defraudaciones fiscales	30	24.60
Surgimiento de mafias contrabandistas	41	33.61
<b>Total</b>	<b>122</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Investigación directa

**Elaboración:** Autor

Según la información que antecede, el 33.61% de los comerciantes encuestados indicó que el comercio ilegal en Huaquillas está generando el surgimiento de mafias contrabandistas, en tanto que el 24.60% de los informantes consideran que se han incrementado los delitos aduaneros y las defraudaciones fiscales que perjudican al Estado ecuatoriano, con la consiguiente evasión tributaria que fue señalada por el 20.49% de las personas consultadas; el 15.57% considera que se ha incrementado el enriquecimiento ilícito; el 2.45% creen que el comercio ilegal está contribuyendo a la desocupación y finalmente el 1.64% cree que se han incrementado la quiebra de negocios y la migración ciudadana respectivamente.

### **Tipos de actividades económicas desarrolladas en el cantón Huaquillas**

En el casco comercial del cantón se desarrollan la mayor parte de las actividades comerciales, y según información del GAD cantonal los tipos de negocios que existen y que se encuentran registrados y contribuyen con el pago de la patente municipal son:

**Cuadro No. 6:** Tipos de negocios registrados en el GAD Municipal de Huaquillas

<b>Tipo de negocio registrado</b>	<b>No.</b>	<b>%</b>
Comercio de diferentes productos	3.994	78.60
Fábrica de zapatos	27	0.53
Fábrica de textiles	13	0.26
Restaurantes	56	1.10
Hoteles	21	0.41
Hostales	13	0.25
Moteles	2	0.04
Discotecas	17	0.33
Productos para camaroneras	34	0.67
Ladrilleras	6	0.12
Profesionales	82	1.61
Comerciantes en las vías	817	16.08
<b>Total</b>	<b>5.082</b>	<b>100.00</b>

**Fuente:** GAD municipal Huaquillas

**Elaboración:** Autores

La información presentada determina que en Huaquillas se encuentran registrados y prevalecen actividades comerciales de compra y venta de diferentes productos (78.60%), seguidos de los negocios que se ubican en las diferentes calles céntricas del casco comercial (16.08%), otro tipo de negocios registrados son las oficinas de profesionales (1.61%), los restaurantes (1.10%), la venta de productos para camaroneras representa el 0.67%, las fábricas de zapatos (0.53%), los hoteles (0.41%), Las discotecas (0.33%), fábricas de textiles (0.26%), hostales (0.25%), ladrilleras (0.12%) y moteles (0.04%). Por lo expuesto, en Huaquillas los comerciantes mayoritariamente se dedican a la compra y venta de productos de uso diario como ropa, zapatos, comidas preparadas, frutas, entre otros, tal y como se evidencia en el siguiente cuadro demostrativo:

**Cuadro No. 7:** Tipo de actividad de los comerciantes informales del cantón Huaquillas

<b>Tipo de actividad informal</b>	<b>No.</b>	<b>%</b>
Vendedores ambulantes	16	13.1
Vendedores de ropa	38	31.1
Vendedores de zapatos	26	21.3
Vendedores de comidas preparadas	25	20.5
Vendedores de frutas	12	9.9
Venta de productos varios	5	4.1
<b>Total</b>	<b>122</b>	<b>100.0</b>

**Fuente:** Investigación directa

**Elaboración:** Autor

La investigación reveló que los tipos de actividades comerciales informales que prevalecen en Huaquillas son: la venta de ropa (31.1%), vendedores de zapatos (21.3%), y vendedores de comidas preparadas (20.5%). Para el caso de las dos primeras actividades los productos provienen casi en su totalidad de las fábricas de textiles y de calzados del Perú.

### **Contribución de la economía informal al desarrollo socioeconómico del cantón Huaquillas**

Como se ha planteado en párrafos anteriores, el cantón Huaquillas y sus pobladores históricamente se han dedicado a actividades comerciales, generándose en su contexto territorial, económico y social, impactos tanto positivos como negativos:

Desde el punto de vista positivo la economía informal en este sector del Ecuador ha generado muchas oportunidades de empleo (directo e indirecto en venta de productos, servicios, transporte, entre otros) que permiten contribuir al sustento familiar de la población (hombres y mujeres) de escasos recursos económicos y/o que carecen de un empleo o trabajo formal.

Según (Rentería-Torres & Castillo-Ortega, 2025) citando a Rentería y Caiminagua (2023): “en el cantón Huaquillas existen 947 comerciantes informales, de los cuales el 53% que equivale a 502 personas son de género masculino, mientras que el 41% pertenece a 388 mujeres” (pág. 4); por lo que

se deduce que la actividad económica informal constituye una parte importante para el desarrollo económico del cantón.

Otros efectos positivos son: el acceso pleno de personas de escasos ingresos a productos y servicios más baratos; construcción de infraestructura comercial como mercados, bahías de comercio y centros de intercambio comercial por parte de las autoridades competentes y de los mismos comerciantes; fortalecimiento de redes de comercialización comunitaria y generación de emprendimientos.

Entre los efectos negativos se resaltan los siguientes: deterioro de la imagen urbana del cantón que dan mal aspecto visual de los mercados, bahías, y zonas comerciales por el desorden en la ubicación de los comerciantes en calles y avenidas, obstaculizando el paso peatonal y vehicular; competencia desleal entre comerciantes formales e informales; inadecuado control del comercio y comerciantes por parte de las autoridades competentes, generándose un elevado índice del contrabando de productos entre Perú y Ecuador contribuyendo a la presencia de grupos delincuenciales que desarrollan actividades ilegales que perjudican al comercio formal, al turismo y a la contribución fiscal; evasión tributaria; inseguridad social, quebranto e incumplimiento a derechos laborales, bienestar, salud, educación, etc. ; reducción de la capacidad del Estado y gobierno local para la implementación de políticas públicas que contribuyan a la desarticulación del contrabando internacional de productos.

### **Políticas públicas y propuesta de formalización de los comerciantes informales del cantón Huaquillas**

El análisis de la realidad del comercio informal existentes en el cantón Huaquillas y de sus repercusiones sociales, económicas, legales y de desarrollo urbano, determina que este territorio fronterizo oreño es un sector propicio para configurar e implementar varias estrategias de políticas públicas que contribuyan al desarrollo económico local que fortalezcan la implementación de programas y proyectos de integración binacional con base en las potencialidades económicas – productivas.

Según el documento: Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Huaquillas 2022, en el componente “Sistema Económico”, el GAD municipal para mitigar el problema propone lo siguiente: (GAD Municipal del cantón Huaquillas, 2022, pág. 73):

**Cuadro No. 8:** Propuesta municipal para la mitigación del comercio informal en Huaquillas

COMPONENTE	PROBLEMA	POTENCIALIDADES
<b>SISTEMA ECONÓMICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restricciones arancelarias, las políticas proteccionistas, el incumplimiento de los tratados bilaterales</li> <li>• Acelerado crecimiento de la economía informal</li> <li>• Alto porcentaje de la población no identifica la clase de negocio que realiza</li> <li>• Poca inversión en el conocimiento de nuevas tecnologías</li> <li>• Pérdida progresiva de las ventajas competitivas naturales de las cuales disfrutaba el sector primario.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento del nivel de capacitación de la población</li> <li>• Inversiones privadas interesadas en sectores productivos</li> <li>• Apoyo del gobierno central en la construcción de diferentes equipamientos que desarrollen al cantón</li> <li>• Comercialización de todo tipo de productos por el hecho de ser frontera</li> <li>• Fuerte apoyo institucional</li> </ul>

**Fuente:** Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Huaquillas 2022.

**Elaboración:** Autor

En el documento antes mencionado (GAD Municipal del cantón Huaquillas, 2022, pág. 81) se proponen además en el contexto del sistema económico del cantón, los siguientes objetivos, metas, indicadores y políticas como estrategias para alcanzar y hacer realidad la formalización y desarrollo del comercio informal local:

**Objetivo estratégico 1:** Zonas de comercialización de productos de primera necesidad y anexos, organizadas y con la infraestructura básica necesaria, para brindar un servicio de calidad.

**Meta 1.** Aumentar los equipamientos destinados a la comercialización.

**Indicador 1.** Número de infraestructura destinada al comercio.

**Políticas:**

- Fortalecer el desarrollo comercial del cantón.
- Impulsar actividades económicas que fomenten el empleo.

**Objetivo estratégico 2:** Regular y controlar las actividades económicas que se desarrollan en el cantón.

**Meta 2.** Mantener el número de actividades económicas registrados en el municipio con patente.

**Indicador 2.** Número de actividades económicas registradas.

**Políticas:**

- Empezar estrategias para crear mecanismos crediticios para el sector comercial y turístico.
- Promover la economía popular y solidaria.

**Objetivo estratégico 3:** Reactivar la economía en el cantón, logrando el involucramiento de todos los actores sociales: comerciantes, artesanos, empresarios, profesionales, entre otros, quienes con una nueva visión de futuro financiera, industrial, empresarial, de género, intergeneracional y sustentable, promuevan iniciativas, que permitan aprovechar o mejorar las ventajas comparativas para constituir un verdadero centro de integración comercial fronterizo; y desarrollen nuevas líneas competitivas

**Meta 3.** Incentivar actividades de capacitación con apoyo a los grupos involucrados.

**Indicador 3.** Porcentaje de comerciantes capacitados.

**Políticas:**

- Establecer normativas y lineamientos para fortalecer las actividades de comercialización.
- Impulsar actividades económicas que fomenten el empleo.

**Objetivo estratégico 4:** Mejorar la formación ocupacional de hombres y mujeres dedicadas al comercio formal e informal bajo esquemas de respeto, solidaridad, igualdad de oportunidades y sensibilización.

**Meta 4.** 10 % de los comerciantes capacitados.

**Indicador 4.** Número de comerciantes capacitados.

**Políticas:**

- Gestionar la realización de capacitaciones en desarrollo competitivo.
- Capacitar y tecnificar la mano de obra local.
- Impulsar y fortalecer la conformación de organizaciones sociales y gremiales para el mejoramiento del desarrollo agrícola, industrial y comercial.
- Impulsar actividades turísticas locales

- Promover la economía popular y solidaria

A estos planteamientos institucionales del GAD cantonal de Huaquillas, se deben incluir propuestas que permitan la inclusión y formalización legal de los comerciantes informales a través de la creación de incentivos fiscales, simplificación de trámites administrativos, promoción de las actividades comerciales, capacitación para mejorar la productividad y atención a consumidores, creación de zonas francas como alternativa legal para el desarrollo del comercio informal, mejoramiento y/o construcción de infraestructura comercial fronteriza para el ordenamiento comercial.

## CONCLUSIONES

- La mayor parte de la población del cantón está ocupada y realiza labores de comercio informal principalmente a través de la compra- venta de productos perecibles y no perecibles que se adquieren en el Perú, siendo las principales actividades la venta de ropa, de zapatos y de comidas preparadas.
- La economía informal en este sector del Ecuador ha generado impactos positivos y negativos tanto en el desarrollo socioeconómico de la población local como del territorio urbano del cantón en razón de que los negocios se ubican en las diferentes calles y avenidas de la ciudad.
- El comercio ilegal en Huaquillas está generado el surgimiento de mafias contrabandistas y se han incrementado los delitos aduaneros y las defraudaciones fiscales que perjudican al Estado ecuatoriano, por lo que es necesario que las autoridades aduaneras tanto de Ecuador como de Perú ejecuten medidas de control adecuadas y permanentes para evitar el contrabando de productos
- Entre los impactos positivos de la economía informal se puede anotar el surgimiento de muchas oportunidades de empleo (directo e indirecto en venta de productos, servicios, transporte, entre otros) que permiten contribuir al sustento familiar de la población
- Entre los efectos negativos se resaltan: deterioro de la imagen urbana del cantón que da mal aspecto visual por el desorden en la ubicación de los comerciantes en calles y avenidas, obstaculizando el paso peatonal y vehicular.
- Se requiere con urgencia la implementación de estrategias de políticas públicas que contribuyan al desarrollo económico local que permitan la inclusión y formalización legal de los comerciantes informales a través de acciones que simplifiquen los trámites administrativos, que promocionen las



actividades comerciales, como la creación de zonas francas y el mejoramiento y/o construcción de infraestructura comercial fronteriza para el ordenamiento comercial.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- GAD Municipal del cantón Huaquillas. (2022). *ACTUALIZACION DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN HUAQUILLAS*. Huaquillas, El Oro, Ecuador. Retrieved 20 de mayo de 2025, from <https://huaquillas.gob.ec/site/pdot/>
- INEC. (2022). *INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos*. Retrieved 22 de mayo de 2025, from <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/censo-de-poblacion-y-vivienda/>
- Quispe, Fernández, G. M., Dante, A. N., Marlon, V. V., María Eugenia, B. L., & Magdala, L. E. (2018). Causas del comercio informal y la evasión tributaria en ciudades intermedias. *Revista Espacios*, 39(41), 17. Retrieved 20 de mayo de 2025, from <https://www.revistaespacios.com/a18v39n41/18394104.html>
- Rentería-Torres, L. A., & Castillo-Ortega, Y. (2025). Análisis sociológico de las personas dedicadas al comercio informal en el. *Journal Scientific MQRInvestigar*, 9(1), 1-38. <https://doi.org/https://doi.org/10.56048/MQR20225.9.1.2025.e63>
- Zumaya, E., & Hernández, J. L. (2020). El comercio informal en el centro histórico de la ciudad de Zacatecas, Zacatecas, México. *Revista Turydes: Turismo y Desarrollo*, 13(28), 233 - 250. Retrieved 05 de mayo de 2025, from <https://www.eumed.net/rev/turydes/28/comercio-informal-mexico.html>