

Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, Ciudad de México, México.
ISSN 2707-2207 / ISSN 2707-2215 (en línea), septiembre-octubre 2025,
Volumen 9, Número 5.

https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v9i5

POLÍTICA ECONÓMICA EN AUSENCIA DE SOBERANÍA MONETARIA: EVALUACIÓN DE ALTERNATIVAS EN EL ECUADOR DOLARIZADO

**ECONOMIC POLICY IN THE ABSENCE OF MONETARY
SOVEREIGNTY: EVALUATION OF ALTERNATIVES IN
DOLLARIZED ECUADOR**

Jennyfer Alexandra Jacho Rodríguez

Instituto Superior Universitario Sucre, Ecuador

Chango Correa Jorge Guillermo

Instituto Superior Universitario Sucre, Ecuador

Guano Reyes Victoria Belén

Instituto Superior Universitario Sucre, Ecuador

Lenin Gonzalo Sáenz Martínez

Instituto Superior Universitario Sucre, Ecuador

Milques Paredes Luis Javier

Instituto Superior Universitario Sucre, Ecuador

Política Económica en Ausencia de Soberanía Monetaria: Evaluación de Alternativas en el Ecuador Dolarizado

Jennyfer Alexandra Jacho Rodríguez¹

jennyferjacho2003@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0002-3847-0554>

Instituto Superior Universitario Sucre
Ecuador

Chango Correa Jorge Guillermo

jchango@tecnologicosucre.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0002-8663-5631>

Instituto Superior Universitario Sucre
Ecuador

Victoria Belén Guano Reyes

vguano@tecnologicosucre.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0008-0020-2696>

Instituto Superior Universitario Sucre
Ecuador

Lenin Gonzalo Sáenz Martínez

lsaenz@tecnologicosucre.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0009-2687-5968>

Instituto Superior Universitario Sucre
Ecuador

Luis Javier Milques Paredes

javiermilques777@gmail.com

<https://orcid.org/0009-0005-4202-2712>

Instituto Superior Universitario Sucre
Ecuador

RESUMEN

Desde el año 2000, Ecuador reemplazo con el dólar estadounidense a la moneda nacional la cual era el sucre, esto significó ceder su autonomía en materia monetaria y restringir de esta manera el uso de herramientas tradicionales de política monetaria. Esta medida fue adoptada en medio de una grave crisis económica, caracterizada por una alta inflación, una fuerte depreciación del sucre y una pérdida extendida de confianza en el sistema financiero del Ecuador. La dolarización representó una medida urgente para estabilizar los precios, frenar la hiperinflación y restablecer la credibilidad económica del país. Sin embargo, implicó también importantes consecuencias para la economía nacional. Este artículo tiene como objetivo analizar las consecuencias tanto económicas como sociales que surgieron a raíz de la adopción del dólar estadounidense como moneda oficial en el Ecuador desde el año 2000, y su efecto en la pérdida de soberanía monetaria del país. Para cumplir con este objetivo, se realizó un análisis basado en datos históricos macroeconómicos, incluyendo la evolución de la inflación, el comportamiento fiscal y la dinámica del crecimiento económico en el periodo posterior a la dolarización. Los resultados evidencian que, aunque la dolarización logró aportar estabilidad macroeconómica en un contexto de crisis, también restringió la flexibilidad económica y profundizó ciertos desequilibrios sociales, especialmente en la capacidad adquisitiva de sectores vulnerables.

Palabras clave: dolarización, soberanía monetaria, crisis económica, inflación, estabilidad macroeconómica, desigualdad social

¹ Autor principal

Correspondencia: jennyferjacho2003@gmail.com

Economic Policy in the Absence of Monetary Sovereignty: Evaluation of Alternatives in Dollarized Ecuador

ABSTRACT

In 2000, Ecuador replaced its national currency, the sucre, with the U.S. dollar, which meant ceding its monetary autonomy and restricting the use of traditional monetary policy tools. This measure was adopted in the midst of a severe economic crisis, characterized by high inflation, a sharp depreciation of the sucre and a widespread loss of confidence in Ecuador's financial system. Dollarization represented an urgent measure to stabilize prices, curb hyperinflation and restore the country's economic credibility. However, it also implied important consequences for the national economy. The purpose of this article is to analyze the economic and social consequences of the adoption of the U.S. dollar as the official currency in Ecuador since 2000, and its effect on the country's loss of monetary sovereignty. To meet this objective, an analysis was carried out based on historical macroeconomic data, including the evolution of inflation, fiscal behavior and the dynamics of economic growth in the post-dollarization period. The results show that, although dollarization managed to bring macroeconomic stability in a context of crisis, it also restricted economic flexibility and deepened certain social imbalances, especially in the purchasing power of vulnerable sectors.

Keywords: dollarization, monetary sovereignty, economic crisis, inflation, macroeconomic stability, social inequality

*Artículo recibido 18 setiembre 2025
Aceptado para publicación: 05 octubre 2025*



INTRODUCCIÓN

Durante el año 2000, Ecuador sustituyó el sucre por el dólar estadounidense como su moneda oficial, en un proceso económico conocido como dolarización. Esta decisión se tomó en medio de una profunda y grave crisis económica y financiera, caracterizada por una inflación bastante alta, a la vez una fuerte devaluación de la moneda local y el colapso del sistema bancario. La dolarización se implementó como una medida urgente para lograr frenar la inflación, estabilizar los precios y recuperar la confianza de la población en el sistema financiero.

No obstante, esta decisión también conllevó un costo importante cual fue ese costo pues la soberanía monetaria. Esto implicó que Ecuador dejó de tener control sobre su política monetaria interna, perdiendo de esta manera la capacidad de poder emitir su propia moneda, regular la cantidad de dinero en circulación y ajustar las tasas de interés de acuerdo con las condiciones económicas del país. Como resultado, el Banco Central del Ecuador dejó de cumplir su función como prestamista de última instancia, lo cual significa que ya no puede proporcionar liquidez al sistema financiero en momentos de crisis o inestabilidad.

A diferencia de otros países que conservan su moneda nacional, Ecuador no puede aplicar herramientas tradicionales de política monetaria, como la emisión de dinero, la manipulación autónoma de tasas de interés, ni realizar devaluaciones para mejorar la competitividad de sus exportaciones. Estas limitaciones redujeron significativamente la capacidad del Estado para actuar con flexibilidad ante shocks económicos externos o internos.

Si bien la dolarización trajo ciertas ventajas, como una inflación baja y estable, una mayor previsibilidad económica y una mejor percepción internacional que facilitó el acceso a créditos externos, también tuvo desventajas importantes. Una de ellas fue el deterioro del poder adquisitivo de los ingresos fijos en dólares, como sueldos, salarios, pensiones e intereses, los cuales no se ajustaban con la misma rapidez al aumento del costo de vida. Además, al no poder emitir moneda propia para financiarse internamente, el Estado ecuatoriano comenzó a depender cada vez más del endeudamiento externo y del financiamiento internacional, lo que lo volvió vulnerable a las condiciones impuestas por acreedores extranjeros y organismos multilaterales.

Esta dependencia limitó aún más la autonomía económica del país. Las herramientas de política económica disponibles demostraron ser débiles frente a una economía altamente dolarizada. Ante esta realidad, Ecuador se vio obligado a reconfigurar su estrategia y enfocarse en otras políticas alternativas, como la política fiscal es decir el uso del gasto e ingresos públicos, la política comercial impulso a exportaciones y control de importaciones, la gestión responsable del crédito público, y el fomento de sectores estratégicos como el turismo, la agroindustria y las exportaciones no tradicionales.

En resumen, la dolarización marcó un antes y un después en la política económica del Ecuador si bien permitió estabilizar la economía en un momento crítico, también dejó al país con una estructura rígida y dependiente del financiamiento externo, obligándolo a desarrollar nuevos mecanismos para sostener la estabilidad y promover el crecimiento económico en un contexto de soberanía monetaria limitada.

METODOLOGÍA

Dentro del presente estudio se adopta un enfoque mixto, combinando el análisis cualitativo con el cuantitativo. Desde el enfoque cualitativo, se realiza una revisión por parte del autor de documentos, reportes, y otros artículos relacionados con las implicaciones económicas de la pérdida de soberanía monetaria en Ecuador. Desde una perspectiva cuantitativa, se examinan variables macroeconómicas como el crecimiento del PIB, la inflación y la deuda externa, esto con el fin de medir el efecto de las políticas implementadas tras la adopción de la dolarización en el año 2000.

El presente estudio se sustenta en el análisis de datos estadísticos oficiales publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) del Ecuador. Se trabajó con registros históricos proporcionados por el INEC, con la variación anual promedio de la inflación desde el año 1999 al 2003, se analizará estos datos con el fin de observar el comportamiento de los precios en el país antes durante y después del cambio de la moneda de euros al dólar.

Ilustración 1

		VARIACION PORCENTUAL ANUAL DEL INDICE GENERAL NACIONAL (INFLACION ANUAL)												
AÑOS	MESES	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre	Diciembre	Promedio Anual
1999		42,27	39,73	54,34	56,08	54,72	53,05	56,47	55,29	50,39	47,15	53,37	60,71	51,96
2000		78,07	90,84	80,88	88,88	96,87	103,68	102,34	104,01	107,87	104,93	96,80	91,00	95,51
2001		78,69	67,12	58,78	46,55	39,61	33,20	30,43	29,24	27,20	25,31	24,62	22,44	40,26
2002		16,53	14,44	13,24	12,99	13,36	13,25	12,90	12,90	11,28	10,70	9,71	9,36	12,55
2003		10,09	9,76	9,15	8,59	8,25	7,62	7,72	7,32	7,55	6,86	6,48	6,07	7,95

Fuente INEC (Instituto Nacional de estadística y censos)

Según la gráfica presentada por el INEC, los datos de la inflación muestran que en 1999 la inflación anual alcanzo un 51,96%; mientras que, en el año 2000, cuando se oficializo la dolarización, el índice se disparó al 95,51% marcando de esta manera el pico más alto del periodo analizado.

En el año 2001, la inflación descendió al 40,26%; en 2002 se redujo al 12,55% y en el año 2003 alcanzo el 7,95% esto evidencia una tendencia clara de estabilización de precios a partir del segundo año de dolarización.

Dentro del año 1999 y en los inicios de los 2000 absolutamente nadie puede negar que la situación tanto económica, social y política de país fue una de las críticas de la historia, el Estado ya no contaba con las herramientas tradicionales de política monetaria para poder invertir en la economía. A diferencia de otros países que mantienen su moneda nacional, Ecuador no tenia la posibilidad de controlar la cantidad de dinero en circulación, modificar las tasas de interés, ni utilizar el tipo de cambio como una herramienta para lograr estabilizar la economía. Por ello resulta muy fundamental analizar como evoluciono la inflación sin estos mecanismos. Aunque la dolarización logro disminuir la inflación en el mediano plazo, esto ocurrió a costa de una fuerte recesión económica inicial, un elevado costo social y la perdida completa de instrumentos internos para enfrentar crisis futuras. Paralelamente, el país enfrento un creciente endeudamiento externo que colapsó la capacidad de pago nacional, sacrificando buena parte del presupuesto público. En ese entonces, el 54% de los ingresos nacionales se destinaba al servicio de la deuda externa, limitando significativamente la inversión pública en áreas sociales y productivas. Las acciones implementadas por el gobierno para salir de la crisis, tales como los ajustes tributarios, la restitución del impuesto a la renta, el incremento del IVA al 15% y la mantención de impuestos a la circulación de capitales, así como la declaratoria oficial de incapacidad para pagar la deuda y la moratoria real frente a los Bonos Brady y Eurobonos, con la aceptación del Fondo Monetario

Internacional, resultaron insuficientes para estabilizar la economía y mejorar las condiciones sociales en el corto plazo.

Este complejo escenario socioeconómico, marcado por la crisis bancaria, el endeudamiento y la pérdida de empleo, fue el caldo de cultivo que condicionó la adopción de la dolarización como medida de emergencia. Aunque la dolarización buscó estabilizar la economía y detener la hiperinflación, las condiciones sociales y económicas previas muestran que esta acción se llevó a cabo en un entorno de gran vulnerabilidad, provocando así impactos profundos en la estructura económica y social del país.

Para poder evaluar de mejor manera la situación economía actual del Ecuador se debe determinar si es necesario realizar cambios en el sistema monetario, es fundamental analizar tanto las ventajas como desventajas que ha traído la dolarización. Con este análisis nos permitirá entender que beneficios se han logrado, así como también los problemas y limitaciones que enfrenta el país bajo este modelo.

Ventajas y Desventajas de la Dolarización en el Ecuador

Ventajas

Una de las ventajas mas destacadas de la dolarización según diversos economistas, es que ha permitido tanto a Ecuador como al El Salvador evitar el riesgo de devaluaciones profundas y abruptas, un fenómeno que ha afectado a las economías latinoamericanas (Diario de Riobamba, 2020).

De acuerdo con el economista Dávalos, al implementar el dólar como moneda oficial genero un efecto estabilizador sobre los precios y redujo los costos de transacción en el comercio internacional.

La dolarización fue un motivo de fuertes tensiones sociales. En el caso de Ecuador, su aplicación desato varias protestas y profundizo la y crítica situación política que atravesaba el país en ese momento. Sin embargo, con el paso del tiempo esta medida fue ganando aceptación, en la actualidad continua el respaldo de la mayoría de la población, a pesar de los serios problemas económicas que enfrenta el país. Sin embargo, algunos críticos señalan a Ecuador como un caso de fracaso de la dolarización, la economista Gabriela Calderón afirma que los problemas económicos actuales se deben principalmente a un déficit fiscal que está cerca de los 8.000 millones de dólares, lo cual no guarda relación directa con el régimen monetario vigente. (Diario de Riobamba, 2020).



En conclusión, el riesgo de tener una moneda propia a estas alturas en estos dos países donde las instituciones son débiles y no está totalmente clara la separación de poderes, los gobiernos terminan presionando a los bancos centrales para que impriman mas billetes y en consecuencia hunde la moneda local.

Desventajas

La dolarización ayudo a controlar la inflación y genero una percepción de estabilidad de precios, también ha tenido consecuencias negativas importantes para Ecuador y otros países que han adoptado el dólar.

Según el economista Pablo Davalos, este modelo altero los sistemas de precios internos, en consecuencia, hizo que el costo de vida ascendiera y muchos productos se volvieron inaccesibles para la mayor parte de la población. Esto afecto el consumo y agravo mas la desigualdad social, un problema estructural que ya existía en estas economías.

La dolarización impulso la dependencia de productos importados y de esta manera logro debilitar la producción nacional, lo que provocó una fuerte reducción en la generación de empleo. En palabras de Dávalos, los países dolarizados pasaron a ser economías importadoras, perdiendo su capacidad de sostener una industria propia.

Ahora en el caso de Ecuador, su economía depende de la exportación de materias primas como el petróleo. En el Salvador, la situación es aun mas grave ya que una gran parte de su población a emigrado, y el país sobrevive en gran medida gracias a las remesas enviadas por los migrantes. Esta realidad ha implicado altos costos sociales y una fuerte dependencia de la economía de Estados Unidos.

Volviendo al caso de Ecuador el no tener una moneda propia, no puede ajustar el tipo de cambio para responder a los cambios económicos internacionales, lo que lo deja expuesto ante las variaciones de los ciclos económicos globales.

Aunque la adopción del dólar tuvo beneficios importantes en el país, también genero consecuencias negativas, como el aumento del costo vida, la caída de la producción local, entre otras. Entonces es necesario reflexionar si este modelo sigue siendo funcional.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Aunque la adopción de dólar trajo consigo múltiples transformaciones tanto en el sistema económico como financiero, aunque la decisión fue tomada en medio de una profunda crisis bancaria y social al implementarla esta generó fuertes reacciones políticas y sociales en su momento.

Una de las principales ventajas reconocidas por diversos economistas es la estabilidad de precios lograda a través de la dolarización, así como también la eliminación del riesgo de las devoluciones abruptas. Frecuentes en economías latinoamericanas con monedas propias (Diario de Riobamba, 2020). Según el economista Dávalos, este modelo también permitió reducir los costos de transacción en el comercio internacional, permitiendo la integración de Ecuador a nuevos mercados externos. Este modelo también presenta limitaciones ya que no contar con una moneda propia, el país no puede aplicar la política monetaria tampoco podrá ajustar el tipo de cambio frente a shocks externos. Como consecuencia ha afectado la competitividad, ha encarecido el costo de vida y ha incrementado la dependencia hacia productos importados, debilitando de esta manera la producción nacional y el empleo.

Evaluación de Alternativas en el Ecuador Dolarizado

Considerando las desventajas, se puede considerar la siguiente alternativa que es volver a tener una moneda nacional. El objetivo es recuperar la soberanía monetaria, ahora, aunque esta propuesta permitiera al Estado emitir su propia moneda, gestionar la política monetaria y modificar el tipo de cambio, implica riesgos considerables en un entorno de fragilidad institucional, desconfianza ciudadana y limitada credibilidad fiscal.

El Dr. Naranjo, defensor del modelo dolarizado, sostiene que una moneda propia reactivaría problemas históricos como inflación, devaluación, fuga de capitales, desempleo y pérdida del poder adquisitivo (Naranjo, 2004). Si bien otros autores critican estas afirmaciones por considerarlas conjeturas más que hechos, es innegable que un cambio de régimen monetario implicaría varios riesgos para una economía institucionalmente frágil como la ecuatoriana.

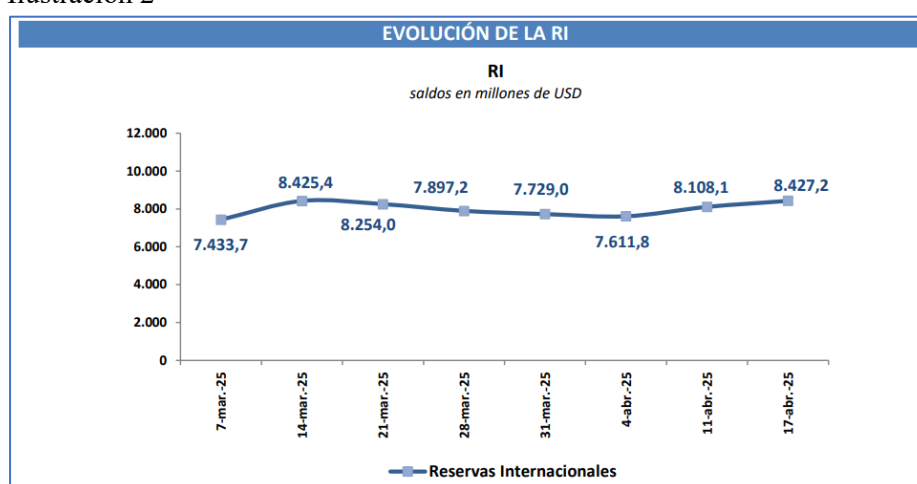
Un aspecto crítico al considerar la recuperación de una moneda nacional es la capacidad del país para sostener su comercio exterior. En un sistema dolarizado, las importaciones se realizan directamente en dólares, lo que simplifica las transacciones internacionales.

Sin embargo, si en este caso Ecuador volviera al sucre, esta moneda no tendría aceptación internacional, por lo que el país necesitaría convertir sucres en dólares para pagar importaciones. Ahora esto requeriría contar con suficientes reservas internacionales, de lo contrario, se generarían presiones sobre el tipo de cambio. En una economía altamente dependiente de bienes del exterior como es el caso de Ecuador, esta situación representa un riesgo considerable, lo que refuerza el argumento a favor de conservar el dólar como moneda oficial.

Aunque esta es una de las alternativas existen otras que son la convertibilidad, el bimonetarismo, el retorno a una moneda nacional con reglas monetarias estrictas y la creación de una moneda regional. Estas alternativas ofrecen cierto grado de flexibilidad y de recuperación de soberanía monetaria, todas presentan importantes desafíos. Por ejemplo, en el esquema de convertibilidad se requiere que una unidad de moneda nacional emitida este totalmente respaldada por reservas internacionales, especialmente dólares, para asegurar que las personas puedan convertir su dinero en moneda extranjera en cualquier momento. Esto exige un nivel de reservas muy elevado y sostenido, difícil de alcanzar para países con limitaciones fiscales como Ecuador.

Según el Boletín del Banco Central del Ecuador (2025), las reservas internacionales alcanzaron un total de USD 8.427,2 millones al abril de ese año.

Ilustración 2



Fuente Boletín Semanal Banco Central del Ecuador

Teniendo estos datos en cuenta si Ecuador quisiera volver a una moneda propia bajo un sistema de convertibilidad (uno a uno con el dólar), necesitaría contar con reservas suficientes para respaldar toda la emisión monetaria, así como los depósitos del sistema financiero en circulación.

Sin embargo, diversos estudios estiman que el nivel óptimo de reservas para una desdolarización ordenada debería superar los USD 15.000 millones, por lo que el monto actual resulta insuficiente.

Esto llega a una conclusión de que una salida de la dolarización sin las condiciones adecuadas podría ocasionar un riesgo en la estabilidad económica y la confianza en la nueva moneda.

Como otra alternativa que se podría considerar sería el bimonetarismo, entendido como la circulación simultánea de una moneda nacional y una extranjera, en este caso el sucre y el dólar, esto conlleva importantes riesgos económicos y sociales. Este sistema puede provocar confusión en los agentes económicos respecto a cuál moneda utilizar para cada tipo de transacción, especialmente en contextos de incertidumbre cambiaria. También puede llegar a segmentar el sistema financiero, ya que los sectores con mayores ingresos o acceso al sistema bancario tenderán a operar en dólares, mientras que la mayoría de la población utilizaría la moneda local. Esta dualidad monetaria aumentaría las desigualdades existentes y debilitaría la confianza en la moneda nacional, facilitando una dolarización informal desordenada. Aunque el bimonetarismo se plantea como una alternativa, esto puede generar ms inestabilidad si no se cuenta con mecanismos sólidos de regulación, credibilidad institucional y control monetario.

CONCLUSIONES

A más de dos décadas de la adopción de dólar como la moneda oficial, Ecuador sigue enfrentando varios desafíos estructurales que limitan su desarrollo económico y social. Pese a su riqueza natural, el país presenta altos niveles de pobreza, desigualdad e informalidad, producto de una baja competitividad internacional, debilidad institucional, escasa inversión en capital humano y una infraestructura deficiente.

Ahora si bien existen alternativas teóricas a la dolarización como el bimonetarismo, la convertibilidad o el retorno a una moneda nacional, todas ellas exigen condiciones que hoy en día no se cumplen: reservas internacionales sólidas, disciplina fiscal, autonomía del Banco Central y, sobre todo, confianza pública. Intentar una desdolarización sin estos pilares provocaría una inestabilidad, fuga de capitales y pérdida de poder adquisitivo, afectando principalmente a los sectores vulnerables.

Por lo tanto, la discusión sobre el régimen monetario no solo debe centrarse únicamente en cambiar o mantener la moneda, sino también en fortalecer las bases estructurales del Ecuador. Mientras no se logren instituciones sólidas, sostenibilidad fiscal y un modelo productivo mas inclusivo y resiliente, la dolarización sigue siendo la opción más estable y viable para el Ecuador tanto a corto plazo como a mediano plazo

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- (S/f). Edu.co. Recuperado el 15 de junio de 2025, de <https://repository.ucatolica.edu.co/server/api/core/bitstreams/f92058b7-27b6-4ddb-8fe7-b11009e9b79f/content>
- Aucancela Bravo, Joan. (2020). Dolarización: una mirada teórica Dollarization: from a theoretical perspective. *Espacios*. 41. 129-140.
- Banco Central del Ecuador. (2025). Boletín monetario semanal. https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorMonFin/IMS_872_17042025.pdf
- Elcato.org. Dolarización, ¿Cuántos dólares faltan? (2024, agosto). <https://www.elcato.org/dolarizacion-cuantos-dolares-faltan>
- Guevara, M. D. (2004). La Dolarización en el Ecuador. https://digitalrepository.unm.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1025&context=abya_yala
- Toscanini, M., Lapo-Maza, M., & Bustamante, M. A. (2020). La dolarización en Ecuador: Resultados macroeconómicos en las dos últimas décadas. *CIT Información Tecnológica*, 31(5), 129–138. <https://doi.org/10.4067/s0718-07642020000500129>
- Villarroel, D.E. (2020, octubre 19). Dolarización en Ecuador, ventajas y desventajas-Información, entretenimiento y contenidos digitales. [Eldiarioderiobamba.com. https://eldiarioderiobamba.com/2020/10/19/dolarizacion-ecuador-es-uno-de-3-paises-dolarizados/](https://eldiarioderiobamba.com/2020/10/19/dolarizacion-ecuador-es-uno-de-3-paises-dolarizados/)

