



DOI: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i3.2258

Ejecución financiera en la toma de decisiones, municipalidad provincial de Loreto – Nauta periodo 2015-2019

Mg. Nino Percy Perea Guerra

nino.pereaguerra@gmail.com

<https://orcid.org/0000-0003-1529-6943>

Universidad César Vallejo, Tarapoto, Perú.

Dr. José Manuel Delgado Bardales

jmdelgadob@ucvvirtual.edu

<https://orcid.org/0000-0001-6574-2759>

Scopus Author ID: 24070333700

Código Renacyt: P0050554

Universidad César Vallejo, Tarapoto, Perú

RESUMEN

La ejecución financiera de recursos distintos a recursos ordinarios se registran en el Sistema Integrado de Administración Financiera del Sector Público (SIAF-SP), teniendo en cuenta la oportunidad de los recursos percibidos por recaudación, captación u obtención efectiva de los ingresos; el objetivo de este estudio fue evaluar la ejecución financiera de los ingresos en la toma de decisiones para los gastos en la municipalidad provincial de Loreto – Nauta, durante el periodo 2015 al 2019, aplicando el método deductivo que implica el universo de registros de ingresos de los últimos cinco años, y centrarnos en la oportunidad de registro con atrasos mayores o iguales a cien días. It is concluded that there are delays in the records during the last five years, with amounts not recorded in a timely manner ranging from amounts greater than S/ 13,000.00 (thirteen thousand soles) and less than S/ 1,130,000.00 (one million one hundred and thirty thousand soles); noting that the execution reports, reconciliations, financial and budgetary statements are not taken into account to make decisions on expenses, but rather, in the unreconciled financial balances that they maintain in the bank accounts and sub-accounts, as well as in the private interests.

Palabras clave: *ejecución financiera; oportunidad de registro; toma de decisiones.*

Correspondencia: nino.pereaguerra@gmail.com

Artículo recibido: 20 abril 2022. Aceptado para publicación: 05 mayo 2022.

Conflictos de Interés: Ninguna que declarar

Todo el contenido de **Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar**, publicados en este sitio están disponibles bajo

Licencia [Creative Commons](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) 

Como citar: Perea Guerra, N. P., & Delgado Bardales, J. M. (2022). Ejecución financiera en la toma de decisiones, municipalidad provincial de Loreto – Nauta periodo 2015-2019. *Científica Multidisciplinar*, 6(3), 782-791. DOI: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i3.2258

Financial execution in decision making, provincial municipality of Loreto - Nauta period 2015-2019

ABSTRACT

The financial execution of resources other than ordinary resources are recorded in the Integrated System of Financial Administration of the Public Sector (SIAF-SP), taking into account the timeliness of the resources received for collection, collection or effective obtaining of income; The objective of this study was to evaluate the financial execution of income in decision-making for expenses in the provincial municipality of Loreto - Nauta, during the period 2015 to 2019, applying the deductive method that implies the universe of income records of the last five years, and focus on the opportunity to register with delays greater than or equal to one hundred days. The results showed that there are delays in registrations during the last five years, with amounts not recorded in a timely manner ranging from amounts greater than S/ 13,000.00 (thirteen thousand soles) and less than S/ 1,130,000.00 (one million one hundred and thirty thousand soles); noting that the execution reports, reconciliations, financial and budgetary statements are not taken into account to make decisions on expenses, but rather, in the unreconciled financial balances that they maintain in the bank accounts and sub-accounts, as well as in the private interests.

Key words: financial execution; registration opportunity; decision making.

1. INTRODUCCIÓN

El propósito de la investigación es realizar el análisis de la ejecución financiera de los recursos públicos y la toma de decisiones en la municipalidad provincial de Loreto - Nauta del departamento de Loreto, durante el periodo de 2015 -2019. La administración de recursos públicos es ineficiente, debido a las decisiones políticas e intereses propios de los titulares de pliego y su administración, toman decisiones sin tener instrumentos necesarios como reportes de ejecución, saldos financieros, estados financieros o presupuestarios, y más aún no orientados a la población ni a los objetivos institucionales. Es necesario contar con instrumentos que ayuden a tomar buenas decisiones, así mismo, (Gómez, 2013, p. 223) indica que debe haber modelos, procesos, procedimientos y directivas, que apoyan a decisiones acertadas; (Guerrero y Hernández, 1999, p. 76) enfatizan que el gestor público para tomar decisiones debe basarse en procedimientos, coordinación, capacidades y conocimientos, necesitando para ello diferentes datos y reportes.

La administración y toma de decisiones implica responsabilidad, conllevando a mejorar la cultura de la administración pública. El nuevo modelo de la gestión pública debe nutrirse mediante la percepción de la responsabilidad como un componente de la cadena de valor (Álvarez, 2017, p. 242). La ejecución de los recursos públicos se realiza a través de procesos, por lo que se requieren diversidad de capacidades en las áreas y puestos de trabajo; por lo tanto, la formación y capacitación de directivos y funcionarios es un reto para la administración pública, ya que le otorgan responsabilidades (Alarcón y Sánchez, 2018, p. 210).

Muchas decisiones son erradas por no contar con el registro oportuno de la ejecución de recursos públicos, por ello expongo que este registro debe basarse en el perfil de puesto por competencias, por lo que es fundamental en el proceso de selección tener presente los valores y ética, prevaleciendo el profesionalismo, poniendo en práctica en el desarrollo de la actividad profesional, así mismo, en generar candados en el SIAF-SP de los gastos si el correspondiente registro de ingresos; (Gómez, 2017, p. 206) manifiesta que la ética tiene que ejercerse continuamente el cual debe reflejarse en la toma de decisiones, siempre orientada a la satisfacción de las necesidades humanas y objetivos de la entidad.

2. ESTRATEGIAS METODOLOGICAS O MATERIALES Y MÉTODOS

Para elaborar el presente artículo se empleó el método deductivo que implica el análisis del universo de registros de ingresos de los últimos cinco años, y centrarnos en la oportunidad de registro con atrasos mayores o iguales a cien días, asimismo, en los gastos sin impacto en la población.

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

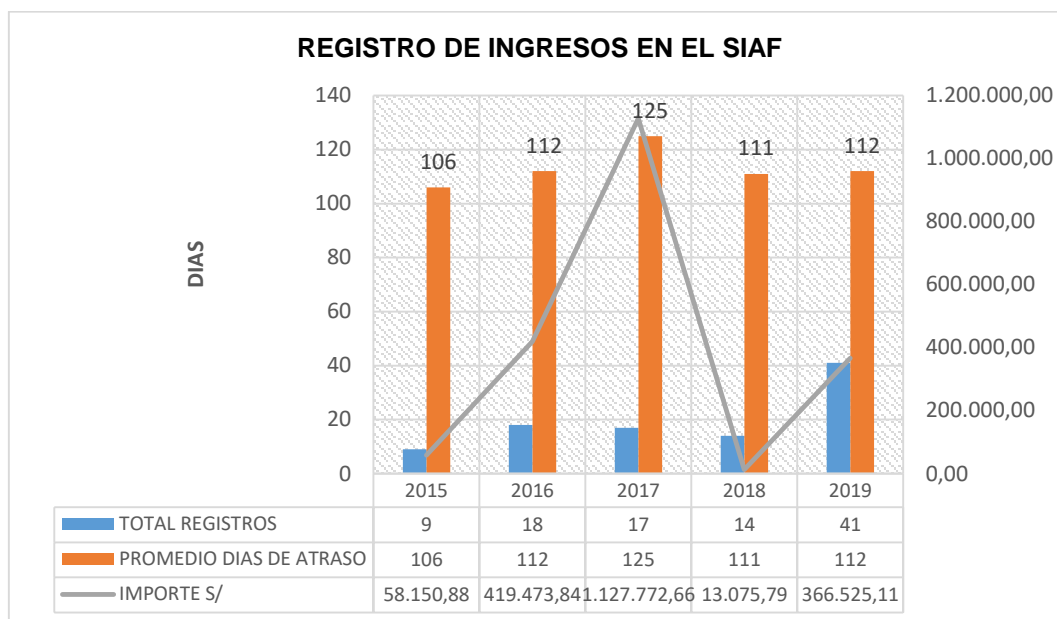
Los gobiernos locales financian sus gastos con ingresos propios, asignaciones y transferencias financieras recibidas por la Dirección General del Tesoro Público del Ministerio de Economía y Finanzas. Como toda entidad pública cumple los procesos presupuestarios y aplican los principios presupuestarios como el de equilibrio presupuestal entre otros; así mismo, la distribución equitativa de recursos públicos y la eficiencia de las necesidades sociales de la población (García, 2015, p. 165).

El presupuesto promueve la implementación del proceso presupuestario, en donde se consideran los objetivos y los resultados a alcanzar por los programas presupuestales y políticas públicas; cuyo objetivo es la buena gestión del gasto público, asignando la previsión de bienes y servicios (Bejarano & Beltrán, 2017, p. 3). La ejecución del presupuesto con enfoque a resultados es más efectivo ya que impactan en la población; por ello, es más completo como sistema integral de planeación, presupuestación, seguimiento, control y transparencia de los programas y recursos públicos (Pérez, 2015, p. 84). Así mismo, la ejecución con enfoque resultados implica mejor valor del dinero invertido, eficiencia, competencia y rendición de cuentas, con el objeto de impactar positivamente el desarrollo nacional (Esparza & Domínguez, 2015, p. 79).

La ejecución financiera de los recursos públicos en primer lugar son los gastos una vez que los ingresos se muestren en la sub cuenta bancaria, cuyos ingresos no se registran en forma oportuna en los SIAF-SP.

El siguiente cuadro muestran los registros con atrasos mayores o iguales a cien días de los últimos cinco años, teniendo como promedio de atraso mayor a 105 días, con montos mayores a S/ 13,000.00 (trece mil y 00/100 soles) y menores a S/ 1,130,000.00 (un millón ciento treinta mil y 00/100 soles); montos no reflejados oportunamente en los reportes de ejecución y los estados financieros y presupuestarios.

Gráfico N° 1: Registro de ingresos en el SIAF mayores o iguales a cien días de atraso



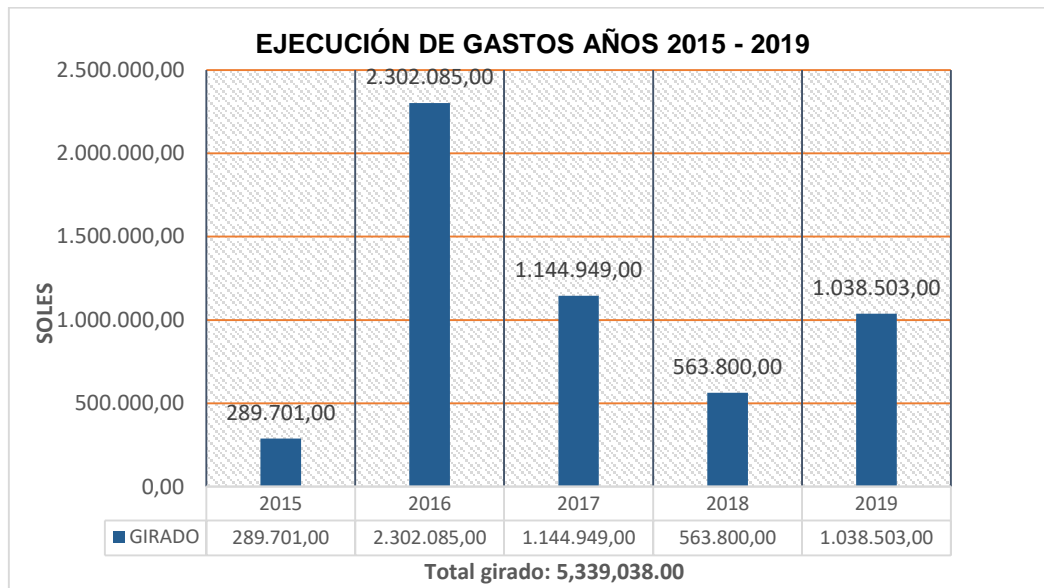
Fuente: Dirección General del Tesoro Público – MEF

Muchas ejecuciones de recursos no toman en cuenta el principio contable de devengado y realización, procedimiento contable que permite realizar el registro de las operaciones de ingresos, gastos y otros hechos, cuando se conocen y ocurren. Así mismo, (Pina, Torres & Sánchez, 2015, p. 89) indican que la contabilidad de devengo, proporciona información relevante, buscan mejorar la rendición de cuentas y una administración transparente; (Stefanescu, 2019, p. 99) manifiesta que produce análisis financieros significativos, conciencia sobre el estado de las finanzas públicas y más decisiones informadas sobre activos y pasivos (trad. mía).

En la municipalidad provincial de Loreto - Nauta, muchos de los gastos no se orientan al cierre de brechas en educación, salud, saneamiento, electrificación, seguridad, etc. Por ello, no se orientan al bienestar de la población, es necesario que las ejecuciones de los recursos públicos estén sujetos al control interno y externo. A través del control gubernamental se busca la equidad, inclusión y desarrollo social, por lo que es necesario la aplicación del control externo del gasto público (García, 2015, p. 474).

En el siguiente cuadro podemos observar que en los últimos cinco años se giró S/ 5,339,038.00 (Cinco millones trescientos treinta y nueve mil treinta y ocho 00/100 soles) en estudios de preinversión y elaboración de expedientes técnicos, gastos no enfocados en beneficiar a la población, debido a que no lograron su efectividad en la ejecución de proyectos de impacto.

Gráfico N° 2: Ejecución de gastos en estudios de preinversión y expedientes técnicos



Fuente: Dirección General de Presupuesto Público - MEF

Los gobiernos locales por lo general toman decisiones para efectuar un pago o buscar financiamientos, sin tener en cuenta reportes de ejecución presupuestal, financiero y contable, debido a que muchas operaciones de ingresos y gastos no se encuentran registrados los sistemas obligatorios como el SIAF-SP. (Espinoza & Villacrés, 2018, p. 11) manifiestan que la administración financiera influye en la toma de decisiones; las tomas de decisiones implican nuevos enfoques, objetivos, estrategias y riesgos, implicando comportamiento y actitudes del capital humano (Gonzales, Salazar, Ortiz & Verdugo, 2019, p. 245), finalmente, en toda toma de decisión implica los factores externos como internos (Figuroa & García, 2018, p. 12).

Muchas decisiones se realizan teniendo en cuenta los saldos financieros reflejadas en las cuentas bancarias sin conciliación, sin tomar en cuenta los reportes de ejecución, estados financieros y presupuestarios; estas herramientas son importantes en la administración y gestión financiera, ya que garantiza toma de decisiones acertadas y óptima utilización de los recursos públicos.

Para tener estas herramientas útiles en la toma de decisiones, es necesario contar con la totalidad de registros financieros, presupuestales y patrimoniales, teniendo en cuenta los principios presupuestales y contables; para ello, se debe contar con el personal idóneo acorde al perfil de puesto por competencias, manteniendo la ética y el profesionalismo. (Sandoval, Montañó, Miguel & Ramos, 2012, p. 673) manifiestan que a través de la

gestión de perfiles de cargos basadas en competencias enlaza a la dirección de recursos humanos con la estrategia de la entidad, donde cada servidor aporta valor a la organización, así mismo, relaciona a la entidad con la sociedad, buscando satisfacer las necesidades de los ciudadanos y las organizaciones que lo conforman.

La ejecución de los recursos públicos en la municipalidad de la provincia de Loreto - Nauta, no están orientados a cerrar brechas, por ende, no logran sus objetivos institucionales y no se enfocan en la población; es un problema en la gestión pública peruana administrar eficazmente las inversiones (Pebe, Rodas & Torres, 2017, p. 184). Toda ejecución debe estar sujeto al control gubernamental, internamente por las Oficinas de Control Institucional (OCI) y externamente desde la Contraloría General de la República, para garantizar la transparencia y fortalecer el seguimiento de la ejecución de los recursos públicos; ya que a menores controles aumenta la posibilidad de corrupción o mala administración (Pliscoff, 2017, p. 146).

Los reportes de ejecución de los recursos públicos, así como los estados financieros y presupuestarios, son instrumentos importantes para la toma de decisiones acertadas; por ello, es de vital importancia que se registren oportunamente la totalidad de hechos económicos, financieros, presupuestarios y patrimoniales que se suscitan en las entidades públicas; (Mancilla & Plascencia, 2015, p. 495) la información financiera y presupuestarias elaborada en base al devengo, ayuda a medir los resultados, objetivos y estrategias del gobierno municipal y entidades públicas; así mismo, es una obligación la transparencia y la rendición de cuentas, y es un derecho humano el acceso a la información (trad. mía).

Con ética y profesionalismos de las personas responsables del registro oportuno de ingresos y gastos, fortalece la rendición de cuentas, la transparencia y toma de decisiones; es importante contar con el perfil de puestos basados en competencias; ya que los empleados aportan a la consecución de objetivos institucionales (Fernández, 2020, p. 115). (Aracena, Leyva & Soto, 2020, p. 12) indican que las buenas prácticas mejoran el desempeño de las instituciones gubernamentales (trad. Mía), finalmente (López, Montaña & Ballester, 2014, p. 64), es importante realizar la evaluación de las competencias en el desempeño de la responsabilidad y elaborar un catálogo de competencia para puestos en concordancia con los objetivos institucionales (trad. mía), con la finalidad capacitar y actualizar al personal.

4. CONCLUSIONES

La ejecución financiera de recursos ordinarios utiliza como herramienta el Sistema Integrado de Administración Financiera del Sector Público (SIAF-SP), donde podemos obtener los recursos percibidos por recaudación, captación u obtención efectiva de los ingresos para la toma de decisiones.

Existe atrasos en los registros durante los cinco últimos años, con importes no registrados oportunamente que van desde montos mayores a S/ 13,000.00 (trece mil soles) y menores a S/ 1,130,000.00 (un millón ciento treinta mil soles), dichos montos fueron constatados que no se toma en cuenta para los reportes de ejecución, conciliaciones, estados financieros y presupuestarios para tomar decisiones de los gastos, sino, en los saldos financieros no conciliados que mantienen en las cuentas y subcuenta bancaria, como también en los intereses particulares

Las competencias de los empleados públicos permiten las buenas prácticas para mejorar el desempeño de las instituciones gubernamentales, por ello la evaluación de las competencias en el desempeño de la responsabilidad debe ser permanente y puede apoyarse con un catálogo de competencias para puestos en concordancia con los objetivos institucionales con propósito de capacitar y actualizar al personal.

El manejo de recursos públicos debe ser una competencia importante del gestor público y equipo, para evitar problemas legales durante o después de la gestión, asimismo debe contar con un asesor o gerente municipal con competencias para ejercer la función pública.

5. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alarcón, R., & Sánchez, B. (2018). Aproximación a la gestión de procesos en la administración pública local en Cuba: análisis conceptual y procedimiento. *Economía y Desarrollo*. 159. Número 1. 198-215, 19.
- Álvarez, R. (2017). Responsabilidad en la función pública. Responsabilidad conceptual: la ética. *Revista de Administración Pública - INAP, Volúmen LII, N°3*, 268.
- Aracena, B., René, L., & Rocío, S. M. (2019). ¿Contribuye la nueva gestión pública a mejorar el desempeño de la atención obstétrica en los hospitales públicos de México? *Contaduría y Administración* 65 (1) 2020, 1-14, 15.

- Bejarano, H., & Beltrán, J. (2017). Análisis del presupuesto de ingresos y gastos de los fondos de desarrollo local de Bogotá D.C. en el periodo 2009 – 2013. *Ediciones Universidad Cooperativa de Colombia Memorias (0124-4361)*, 24.
- Esparza, E., & Lili, D. (2015). Los sistemas de gestión presupuestal y contratación gubernamental como inhibidores del gasto público en México. *The Anáhuac Journal: Business and Economics, Vol. 13, núm. 1, 2015*, 31.
- Espinoza, M., & Villacrés, G. (2018). La Administración Financiera y la toma de decisiones en la Empresa Promepel S.A. *Revista Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores.*, 13.
- Fernández, J. (2020). La gestión por competencias en las Administraciones Públicas: la experiencia del sector portuario. *Capital Humano de Wolters Kluwer Espana CH n.º 354*, 8.
- Figueroa, A., & García, C. (2018). Un modelo para la toma de decisiones sustentables en las organizaciones. *Investigación Administrativa is the property of ESCA Santo Tomas*, 18.
- García, E. (2015). Control gubernamental del gasto público en el Estado constitucional: reflexiones a propósito de la aprobación de las facultades sancionadoras de la Contraloría General en materia de responsabilidad administrativa funcional. *Revista de la Facultad de Derecho PUCP N° 71, 2015 pp 443-475*, 34.
- García, E. (2015). La «constitucionalización» del derecho presupuestario y la protección de los derechos fundamentales: apuntes para la reflexión en el Perú. *Pensamiento Constitucional N° 20, 2015, pp. 161-184 / ISSN 1027-6769*, 25.
- Gómez, D. (2013). Hacia el fortalecimiento de capacidades de gestión pública en un escenario de posconflicto en San Jacinto (Bolívar), Montes de María, Caribe colombiano. *Equidad & Desarrollo*, 19.
- Gómez, M. (2017). La importancia de la educación en valores para construir una cultura de ética en la formación de servidores públicos. *Revista de Administración Pública -INAP 144 Volúmen LII, N°3*, 268.
- Gonzales, J., Salazar, F., Ortiz, R., & Darwin, V. (2019). Gerencia Estratégica: Herramienta para la toma de decisiones en las organizaciones. *TELOS.Revista de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales*, 27.

- Guerrero, G., & Hernández, C. (1999). Hacia un nuevo concepto de gestión pública. *INNOVAR*, 8.
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. d. (2014). *Metodología de la Investigación, Sexta Edición*. México: Mc Graw - Hill.
- López, P., Montaña, J., & Luís, B. (2014). Análisis de las competencias profesionales en las jefaturas de la Administración pública española. *Journal of Work and Organizational Psychology* 30 (2014) 61-66, 7.
- Mancilla, E., & Tania, N. (2015). La presentación de la información financiera gubernamental con los presupuestos de ingresos y egresos en materia de endeudamiento en la administración pública estatal. *Revista Electrónica Nova Scientia*, 18.
- Pebe, C., Raday, N., & Javier, T. (2017). Canon minero y ciclo político presupuestal en las municipalidades distritales del Perú, 2002-2011. *Revista de la CEPAL N° 123 • diciembre de 2017*, 20.
- Pérez, H. (2018). Reflexiones sobre el Presupuesto Base Cero y el Presupuesto basado en Resultados. *Revista de la Realidad Mexicana is the property of Universidad*, 8.
- Pina, V., Lourdes, T., & Sánchez, A. (2015). El nivel de implantación de la contabilidad de devengo en las administraciones locales de la UE. *Contabilidad N° 230 Universidad de Zaragoza*, 11.
- Pliscoff, C. (2017). Implementando la nueva gestión pública: problemas y desafíos a la ética pública. El caso chileno. *Convergencia Revista de Ciencias Sociales, núm. 73, 2017, Universidad Autónoma del Estado de México*, 25.
- Sandoval, F., Montaña, N., Miguel, V., & Ramos, E. (2012). Gestión de perfiles de cargos laborales basados en competencias. *Revista Venezolana de Gerencia, vol. 17, núm. 60, octubre-diciembre, 2012, pp. 660-675*, 17.
- Stefanescu, C. (2019). Public management reform under the dome of accruals. *Asepuc - Revista de Contabilidad SPANISH ACCOUNTING REVIEW* 23 (1) (2020) 91-101, 12.