



Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, Ciudad de México, México.
ISSN 2707-2207 / ISSN 2707-2215 (en línea), julio-agosto 2026,
Volumen 10, Número 4.

https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v10i4

DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y DESARROLLO SOCIOECONÓMICO: CASO DEL CANTÓN PORTOVELO ECUADOR

**PRODUCTIVE DIVERSIFICATION AND SOCIOECONOMIC
DEVELOPMENT: THE CASE OF THE PORTOVELO
CANTON – ECUADOR**

Galo Alfonso Mendoza Torres
Universidad Técnica de Machala, Ecuador

DOI: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v10i4.25214

Diversificación Productiva y Desarrollo Socioeconómico: Caso del Cantón Portovelo – Ecuador

Galo Alfonso Mendoza Torres¹gmendoza@utmachala.edu.ec<https://orcid.org/0000-0003-3687-6875>Universidad Técnica de Machala
Ecuador

RESUMEN

El artículo Diversificación productiva y desarrollo socioeconómico: caso del cantón Portovelo - Ecuador, describe y analiza la realidad económica, productiva y social de la población local del cantón investigado, en razón de que sus habitantes no tienen acceso pleno a recursos económicos, productivos, de servicios básicos. necesarios para la supervivencia individual y familiar por la presencia de condiciones socioeconómicas desfavorables debido principalmente a la creciente tasa de desempleo existente a nivel cantonal, provincial y nacional, razón por la cual han tenido que dedicarse a actividades vinculadas fundamentalmente con la extracción minera, dependiendo la economía local del cantón casi en su totalidad de la explotación y comercialización del oro extraído de minas, ríos y canteras existentes en este territorio desde épocas milenarias; a pesar del panorama socioeconómico y productivo descrito. Portovelo en la actualidad sigue siendo un importante centro de explotación minera y sus habitantes combinan el trabajo de minería con otras actividades de carácter agropecuarias importantes para su subsistencia, en este sentido cierta parte de la población se ha dedicado también a la cría de ganado para la producción de leche, sus derivados y al cultivo de caña de azúcar, maíz, árboles frutales como piña, mango, naranja y tubérculos como yuca papa china, además del café y maní: el diseño de investigación fue transversal correlacional en razón de que se recolectaron datos en un determinado momento analizando la relación y grado de influencia entre las variables investigadas sin manipularlas. En este contexto se analiza e interpretan datos proporcionados por las estadísticas oficiales publicadas por el GAD municipal de Portovelo, Banco Central del Ecuador, Ministerio de Economía, Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC 2022).

Palabras clave: diversificación productiva; desarrollo socioeconómico; portovelo; minería.

¹ Autor principal

Correspondencia: gmendoza@utmachala.edu.ec

Productive Diversification and Socioeconomic Development: The Case of the Portovelo Canton – Ecuador

ABSTRACT

The article Productive Diversification and Socioeconomic Development: The Case of Portovelo Canton, Ecuador describes and analyzes the economic, productive, and social conditions of the local population in the canton under study. Many residents do not have full access to the economic and productive resources or basic services required for individual and family well-being. This situation is associated with unfavorable socioeconomic conditions, mainly resulting from the increasing unemployment rates recorded at the cantonal, provincial, and national levels, consequently, a significant proportion of the population has become primarily involved in activities related to mineral extraction. The local economy depends almost entirely on the extraction and commercialization of gold obtained from mines, rivers, and quarries located within the territory, where mining activities have been carried out for centuries, despite the socioeconomic and productive challenges described above, Portovelo remains an important mining center. Its inhabitants combine mining activities with agricultural and livestock production, which are essential for their subsistence. In this regard, part of the population is also engaged in cattle raising for the production of milk and dairy products, as well as in the cultivation of sugar cane, corn, fruit trees such as pineapple, mango, and orange, and tubers such as cassava and taro, coffee and peanut production also contributes to the local economy: the research employed a cross-sectional correlational design, as data were collected at a specific point in time to examine the relationship between the variables under study and determine their degree of influence without manipulating them. Within this context, the study analyzes and interprets data obtained from official statistics published by the Municipal Decentralized Autonomous Government of Portovelo, the Central Bank of Ecuador, the Ministry of Economy and Finance, and the National Institute of Statistics and Censuses (INEC, 2022).

Keywords: productive diversification; socioeconomic development; Portovelo; mining.

Artículo recibido 20 mayo 2026

Aceptado para publicación: 20 junio 2026



INTRODUCCIÓN

En el contexto del desarrollo socioeconómico y productivo actual, la diversificación productiva se ha convertido en una actividad clave para el desarrollo económico sostenible de un territorio, como para el mejoramiento de la calidad de vida de la población, ya que contribuye a ampliar la producción y reduce la dependencia y vulnerabilidad de las economías locales., mejorando la productividad, la competitividad y la comercialización, optimizando los recursos económicos, humanos y tecnológicos, aumentando sustancialmente los ingresos económicos de la población.

Portovelo ubicado al sureste de la provincia de El Oro, ha sido reconocido históricamente como un territorio eminentemente minero desde antes de la llegada de los españoles y asume este nombre desde que se levantó el campamento minero de la compañía norteamericana, South American Development Company -SADCO, en 1896; sin embargo existe la presunción de que mucho antes de la llegada de los norteamericanos toda la comarca llevaba el nombre de Curipamba, que traducido al español, quiere decir “pampa” o “llanura de oro”; sin embargo, una de las minas históricas del cantón lleva aún el nombre de Curipamba; lo único que se ha podido comprobar es que Portovelo fue el nombre de una veta aurífera riquísima, registrada por escrito - y por primera vez en un documento - en 1811, por el “perito práctico” español, José Baltazar Vélez y Ramírez; quien visitó estas tierras por encargo del Rey de España, para que informara del estado de las minas de la Villa de Zaruma. Luego de que la SADCO culminara sus operaciones extractivistas, asumió la explotación minera la Compañía Industrial Minera Asociada- CIMA, la misma que quiebra, en 1978, situación que fue el detonante que generó una nueva, fuerte y exitosa movilización comunitaria para conseguir la cantonización de la parroquia Portovelo el 5 de Agosto de 1980, generándose una importante diversificación demográfica y productiva.

En la actualidad el cantón Portovelo sigue siendo un importante centro de explotación minera, combinándose esta con actividades agropecuarias importantes para sus habitantes dedicado a la producción de leche, sus derivados y al cultivo de caña de azúcar, maíz, árboles frutales como piña, mango, naranja y tubérculos como yuca papa china, además del café y maní. Según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2019 – 2023 del (Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Portovelo, 2021, pág. 2), este cantón se encuentra ubicado en las siguientes coordenadas: latitud Norte 9594200 -9578900, longitud Este 680900 - 650500 y tiene una extensión territorial de 286.20 km².



METODOLOGÍA

El diseño de la investigación fue de carácter transversal – correlacional, en razón de que se recolectaron datos de la realidad socioeconómica, productiva y estadísticas del cantón en un determinado momento, analizando la relación y grado de influencia entre las variables investigadas sin ejercer manipulación sobre ellas. La investigación fue de tipo descriptiva - explicativa, y se priorizó la descripción, el análisis y la explicación de los datos estadísticos oficiales y actualizados que han sido publicados por el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portovelo, el Banco Central del Ecuador, el Ministerio de Economía, y el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC 2022), buscando de esta manera descifrar el porqué de los hechos, estableciendo relaciones de causa - efecto. La información teórica fue obtenida de documentos confiables publicados y validados por instituciones gubernamentales nacionales y locales y revistas científicas de reconocida trayectoria internacional. Los métodos utilizados fueron el inductivo para la obtención de conclusiones generales a partir del análisis de premisas particulares y el deductivo para inferir el problema a partir de datos generales y llegar a conclusiones particulares; la investigación fue cuantitativa y priorizó el análisis estadístico al momento de relacionar el efecto de las actividades productivas locales con las condiciones de vida de la población portovelense.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Matriz productiva del cantón Portovelo

El cantón Portovelo se ha caracterizado por ser un territorio eminentemente minero, sin embargo en los actuales momentos enfrenta serios desafíos debido a factores externos (entorno político, económico, sociocultural, tecnológico, legal y ambiental) e internos (reducida capacitación de recursos humanos, baja inversión en maquinaria, equipos, investigación y desarrollo tecnológico, deficiente financiamiento, capital de trabajo e inseguridad ciudadana), situación que contribuye a una disminución de la actividad minera, siendo necesario y urgente implementar estrategias de diversificación productiva agroindustrial y turística sostenibles para mitigar los impactos negativos de la actividad minera tradicional. El actual modelo de matriz productiva del cantón presenta características concentradoras y excluyentes ya que está basado en la explotación de recursos naturales especialmente vinculados a la minería extractivista que sigue siendo la actividad más lucrativa y significativa.



Según Mendonca Ferreira (2019) en su estudio referido a: Una falsa dicotomía Minería y Diversificación Productiva, para algunos países:

... el aprovechamiento de sus recursos naturales no es ninguna “dependencia”, sino una oportunidad para alcanzar un alto grado de desarrollo económico y social, dejando claro que la exploración y exportación de recursos naturales no es una traba para llegar a ser un país rico, sino una ruta que acorta la distancia entre la pobreza y el bienestar.

En resumen, la matriz productiva del cantón está en un proceso de transición, buscando superar su dependencia de la tradicional actividad minera a través de la implementación y promoción de otras actividades económicas como la agricultura, ganadería, turismo, comercio y servicios.

Contexto de la actividad minera en Portovelo periodo 2014 - 2026

Como se ha indicado anteriormente la actividad minera ha sido y sigue siendo el sustento económico del cantón y de conformidad con información presentada por Wanner Ulloa (2023):

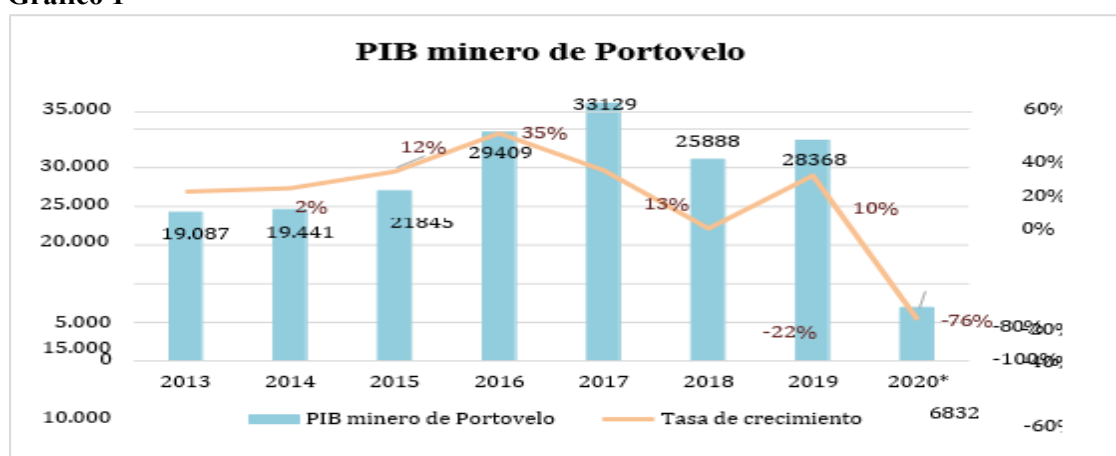
Según las cuentas cantonales de Valor Agregado Bruto (VAB) de Portovelo la primera actividad es la explotación de minas que representó 51,68 % del aporte a las actividades del cantón, seguida de actividades profesionales con el 13,48 % (EC Banco Central del Ecuador 2018). La actividad minera muestra un incremento a lo largo de los años, entre 2014 y 2018 creció en 33,16 %, mientras que la economía de Portovelo creció en 21 %. Sin embargo, en 2017 este sector se contrajo en -8,44 %, principalmente por la paralización de actividades mineras en el distrito Portovelo-Zaruma; consecuencia de la minería ilegal en el primer trimestre de 2017, se dio una contracción no solo del sector minero (-21,86 %) sino que también del comercio (-48,58 %) (EC Ministerio de Gobierno 2017; EC Banco Central del Ecuador 2018) (pág. 159).

Respecto al Producto Interno Bruto (PIB) del sector minero cantonal, de acuerdo a información de las Cuentas Nacionales Regionales y de las Cuentas Cantonales Anuales del Banco Central del Ecuador desde el año 2014 hasta el mes de julio del año 2020, el PIB minero inicialmente se incrementó del 2% al 35% en el periodo 2014 – 2016; observándose una baja considerable del -76% al año 2020, situación motivada por diversos factores de índole económico, legales, políticos, de inversión y por el impacto de la pandemia del COVID 19.



La situación descrita ha contribuido a desmejorar las condiciones de desarrollo socioeconómico del cantón y las calidad de vida de la población local, en razón de que la actividad minera extrae los recursos naturales pero los ingresos económicos generados no son reinvertidos en el cantón, contribuyendo además a la generación de problemas socioambientales. Según el estudio: Análisis del sector minero de Portovelo y el desarrollo económico local periodo 2015 – 2020 de la autoría de Alarcón Castillo, Mayra Cristina y Sigüenza Samaniego, Emily Vanessa (2020, pág. 72), el PIB minero de Portovelo tuvo el siguiente comportamiento en el periodo 2013 - 2020:

Gráfico 1



Fuente: Cuentas Nacionales Regionales. Cuentas Cantonales Anuales - Banco Central del Ecuador (2020).

Nota: 2020* - Datos en miles de dólares hasta julio del año 2020

Como se observa en el gráfico anterior en el periodo 2013 – 2017 el PIB minero del cantón tuvo un crecimiento sostenido, empezando a decrecer hasta ubicarse en el año 2020 muy por debajo de la tendencia inicial del año 2013. Algunas de las causas de la caída del PIB están relacionadas con la presencia de la pandemia del COVID 19 que obligó a paralizar la actividad extractiva; la clausura y cierre de las plantas de beneficio existentes en el cantón; presencia de minería ilegal; El manejo antitécnico de los relaves mineros que provocan descarga de desechos en los causes de los ríos cercanos generando impactos ambientales negativos, lo que generó un mayor control ambiental por parte de las autoridades nacionales.

La caída de la producción minera por las causas anotadas ha generado desde febrero del 2026 un fuerte impacto económico tanto para las empresas extractivistas del metal como en los propietarios de negocios locales, provocando una caída acelerada de las ventas en los comercios que dependen directamente de la actividad minera.

Además muchos obreros y empleados que dependían directamente de la actividad minera fueron afectados laboralmente por la suspensión de actividades y la baja producción de oro.

Hasta abril del 2026, el sector minero a nivel nacional ha crecido de manera importante debido al incremento del precio internacional del oro que llegó a ubicarse entre 4.700 y 4.830 dólares norteamericanos por onza; sin embargo para el caso de Portovelo la economía local enfrenta serios desafíos relacionados con la desaceleración general de la economía nacional proyectándose un crecimiento del PIB nacional según el Banco Central del Ecuador del 2,5% según la Actualización Macroeconómica del 15 de abril de 2026. Respecto a la situación social del cantón, la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) en el contexto de los resultados del censo de población 2022 presenta una tasa del 52.9%, es decir aproximadamente 7.171 personas viven en situación de pobreza por NBI según cifras desagregadas por el INEC, existiendo una disparidad entre el área rural y el área urbana del cantón ya que el índice de NBI es más alto en las zonas rurales que en la urbana. En este contexto: la parroquia Salatí, tiene un índice de pobreza por NBI del 91,6%; Morales se sitúa en el 88,0%, y Curtincapac registra un 84,9% de pobreza. De lo que se deduce que a pesar de existir una actividad económica local (minería) relativamente buena, su peso económico no siempre se traduce en mejoras sociales y de infraestructura básica para los habitantes del cantón.

Características socioeconómicas del cantón Portovelo

De acuerdo con los resultados del censo de población del INEC del 2022, Portovelo tiene una población total de 13.556 habitantes, de los cuales la mayor parte (11.389 personas) viven en la zona urbana (cabecera cantonal Portovelo), y los restantes 2.167 habitantes residen en el área rural tal y como se presenta en el siguiente cuadro demostrativo.

Cuadro No. 1: Población del cantón Portovelo según parroquia y sexo

Localidad	Hombres	Mujeres	Total
Cabecera cantonal (Portovelo)	5.693	5.696	11.389
Morales	342	350	692
Curtincapac	288	250	538
Salatí	501	436	937
Total	6.824	6.732	13.556

Fuente: INEC censo 2022

Elaboración: Autor



De conformidad con la información oficial resultante del censo del INEC año 2022, en el cantón 6.824 personas (50.34%) son hombres y 6.732 (49.66%) son mujeres. La mayor cantidad de los habitantes se ubican en la cabecera cantonal de Portovelo (11.389 hab.), siguiendo en orden de importancia las parroquias Salatí (937 hab.), Morales (692 hab.) y Curtincapac (538 hab.).

Población Económicamente Activa (PEA) del cantón

La información recopilada por el censo de población, en el cantón la PEA presenta las siguientes características:

Cuadro No.2: Población Económicamente Activa

Localidad	PEA Hombres	PEA Mujeres	PEA Total
Cabecera cantonal (Portovelo)	4.231	4.286	8.517
Morales	242	264	506
Curtincapac	229	205	434
Salatí	382	357	739
Total	5.084	5.112	10.196

Fuente: INEC censo 2022

Elaboración: Autor

El cantón concentra actualmente una Población Económicamente Activa de 10.196 personas, de las cuales, 5.084 (49.87%) son hombres y 5.112 (50.13%) son mujeres. Según parroquias la cabecera cantonal posee una PEA de 8.517 hab. Salatí 739 hab. Morales 506 hab., y Curtincapac 434 hab.

Porcentaje de Población según nivel educativo

Los resultados del censo del INEC del año 2022 determinaron que en el cantón Portovelo la población según su nivel educativo, presenta las siguientes características

Cuadro No. 3: Porcentaje de población según nivel educativo

Porcentaje de población	Localidad				
	Cabecera cantonal (Portovelo)	Morales	Curtincapac	Salatí	Total del cantón
% Ningun nivel educativo	2.5	5.7	3.0	4.5	2.8
% Alfabetización	0.1	0.9	1.9	1.7	0.3
% Educación básica	40.3	58.9	51.4	68.8	43.9
% Bachillerato	39.0	24.3	29.9	16.6	36.2
% Post bachillerato	1.0	0.7	0.0	0.2	0.8
% Educación superior	15.5	9.0	12.4	7.6	14.4
% Postgrado	1.5	0.5	1.4	0.5	1.4
% Total	99.9	100.0	100.0	99.9	99.8

Fuente: INEC censo 2022

Elaboración: Autor



Según el cuadro que antecede, el 97.0 % de la población del cantón posee algún nivel educativo, en tanto que el restantes 2.8 % carece de algún tipo de instrucción educativa; en este sentido: el 0.3 % de la población total ha sido alfabetizada a través de algún programa público implementado por el Estado ecuatoriano; el 43.9 % posee educación básica; el 36.2 % ha culminado el bachillerato; el 0.8 % tiene estudios de post bachillerato; el 14.4 % ha accedido a la educación superior, y el 1.4 % tiene estudios de Post grado. Los datos expuestos permiten determinar que en el cantón la mayor parte de la población posee algún tipo de educación formal.

Acceso a servicios básicos

La Constitución del Ecuador de 2008, en el Art. 264 numeral 4 (Asamblea Nacional Constituyente, 2008, pág. 86), establece como servicios públicos de competencia municipal el agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y las demás que establezca la ley. En este sentido, es responsabilidad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales dotar de estos servicios básicos a la población urbana y rural de su respectiva jurisdicción política – administrativa. Los servicios básicos (ONE (Oficina Nacional de Estadística), 2020, pág. 1) pueden definirse como el conjunto de suministros y obras de infraestructura física y social indispensables para la vida en una ciudad, parroquia, centro poblado o comunidad urbana o rural, que pueden ser brindados por empresas públicas, privadas o mixtas en materia de agua potable, alcantarillado, energía eléctrica, recolección de desechos sólidos, entre otros.

Cuadro No. 4: Porcentaje de población con acceso a servicios básicos

Localidad	Agua por red pública	Electricidad	Alcantarillado	Recolección de basura
Cabecera cantonal (Portovelo)	96.6	99.4	88.3	96.4
Morales	46.9	97.2	15.0	57.7
Curtincapac	70.3	98.9	33.7	67.4
Salatí	44.3	96.6	17.8	39.3
Total	89.4	99.1	77.5	89.3

Fuente: INEC censo 2022

Elaboración: Autor

En Portovelo, el acceso de la población a servicios básicos es adecuado en razón de que la mayor parte de las personas recibe suministro de agua potable por red pública (89.4%), electricidad (99.1%), alcantarillado sanitario (77.5%), recolección de basura (89.3%).



Según parroquias la situación se presenta de la siguiente manera: Cabecera cantonal: agua por red pública (96.6%), electricidad (99.4%), alcantarillado (88.3%), recolección de basura (96.4%). En la parroquia Morales: agua por red pública (46.9%), electricidad (97.2%), alcantarillado (15.0%), recolección de basura (57.7%). En Curtincapac: agua por red pública (70.3%), electricidad (98.9%), alcantarillado (33.7%), recolección de basura (67.4%). En Salatí: agua por red pública (44.3%), electricidad (96.6%), alcantarillado (17.8%), recolección de basura (39.3%).

Disponibilidad y calidad del servicio de agua potable

Según la información expuesta en el PDYOT del cantón Portovelo (2023): el servicio de agua potable solo se restringe "... para las viviendas dispersas de las cotas más altas debido a que el sistema de captación de la fuente del río Luis y las redes de distribución, han cumplido con su vida útil (30 años de funcionamiento), por lo que se presentan fugas permanentes; por las características del canal (abierto) se presenta la vulnerabilidad permanente frente a deslizamiento de tierras, provocando el taponamiento y turbiedad en el agua que en épocas invernales de los meses de enero y mayo provocan el desabastecimiento del líquido vital.

Los laboratorios de control de calidad de agua son deficitarios, ya que de igual manera que la red de infraestructura, ya han cumplido con su vida útil (1993) con la ausencia de reactivos e implementos" (pág. 253). En el ámbito rural del cantón, la dotación del servicio de agua se realiza mediante la administración de las denominadas Juntas de Agua, que proveen el servicio a través de tuberías

Actualmente las parroquias de Curtincapac y Morales, vienen gestionando la elaboración de los estudios para nuevos proyectos de agua y alcantarillado sanitario y pluvial. En el cual se destaca la parroquia Salatí por su gestión ya que actualmente cuenta con los estudios respectivos del plan maestro de agua potable y alcantarillado sanitario. En la parroquia Salatí la mayor parte de los habitantes consumen directamente el agua de las vertientes, es decir, tal como llega a la vivienda; en un bajo índice, los habitantes realizan algún proceso de purificación, por ejemplo, hervir, colocar cloro o filtrarla. En la mayoría de los barrios y sitios de la Parroquia Salatí existen reservorios o tanques de agua; por otro lado, el barrio Tarapal es el único barrio que cuenta con junta de agua adaptada (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, pág. 257).



Energía eléctrica

Portovelo depende del Sistema Energético Nacional que se encuentra administrada por la Empresa Eléctrica Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad CNEL EP; la energía es dotada a través de la Línea de Transmisión Saracay – Portovelo, con una potencia instalada de 69 KV. De acuerdo con datos del censo del INEC 2022, el 99.1% de la población dispone del servicio de energía eléctrica. (INEC, 2022).

El servicio de energía eléctrica es brindando por CNEL de El Oro (GAD Muniicpal del cantón Portovelo, 2023, pág. 15).

Saneamiento ambiental en el cantón Portovelo

Según la información del censo del INEC 2022, en Portovelo la cobertura del sistema de alcantarillado tiene un porcentaje del 88.3% en el área urbana del cantón consolidada fundamentalmente en la ciudad; los datos del GAD municipal establecidos en el PDYOT 2019 – 2023 revelan: “... que en el 2017 se culminó con el Plan Maestro de Alcantarillado Sanitario; mientras que, en los barrios de las partes altas, debido a las condiciones topográficas y de dispersión, no se cubre con el 3% de las viviendas conectadas a la red. Con la nueva planta de tratamiento de aguas servidas en funcionamiento, se procesa 35 l/s. de las aguas residuales o servidas que está funcionando bien. A la misma que se le ha aplicado una barrera vegetal a su alrededor con la finalidad de aportar al medio ambiente y que a su vez sirve de barrera visual y olfativa la cual debe ser protegida” (GAD Muniicpal del cantón Portovelo, 2023, pág. 40).

En lo referente al sistema de tratamiento de desechos, de conformidad con la información expuesta en el Plan de Desarrollo cantonal 2019 – 2023, “... en cuanto a la disposición de desechos sólidos también se prevé la finalización de la vida útil de la actual planta de residuos sólidos, sin embargo, se cuenta con el proyecto de mancomunidad, pero al no estar definida el inicio de las actividades de la mancomunidad se debería disponer de un espacio para poder generar nuevas celdas de confinamiento de los desechos no biodegradables generados en el cantón” (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, pág. 314).

Por lo expuesto, se requiere que las autoridades del cantón presten atención a los requerimientos de saneamiento ambiental en el territorio cantonal con la finalidad de mejorar las condiciones de vida de la población.

La infraestructura vial en el cantón Portovelo

En este cantón la Red Vial Estatal está constituida por todas las vías administradas por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas; y está integrada por vías primarias y secundarias., que son considerados los caminos principales que registran el mayor tráfico vehicular. Según información detallada en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDyOT) 2019 – 2023 del GAD cantonal de Portovelo:

La vía estatal colectora conecta a Portovelo con los cantones de Piñas y Zaruma y a su vez con algunas parroquias [...] esta vía constituye un eje de conectividad al no existir otra vía alterna para la unión con otros cantones y parroquias, razón por la cual es de alto tránsito. Las vías que conectan a algunas parroquias entre sí son vías pavimentadas y lastradas, las mismas que no cuentan con el mantenimiento pertinente. Los caminos vecinales que existen en a nivel del cantón en su mayoría son de tierra. La mayoría de las vías se ven afectadas en las épocas de invierno por deslaves de tierra en algunos tramos (GAD Municipal del cantón Portovelo, 2020, págs. 271 - 272).

Portovelo se comunica con el País a través de la red vial de primer orden ramales E25 y E50 que lo une con la capital provincial Machala, atravesando Santa Rosa y Piñas y se dirige hasta Zaruma. Con la provincia de Loja a través de una vía afirmada de tercer orden, en el eje Portovelo - Zambí - Las Chinchas y también mediante una vía asfaltada de 34 Km, que integra a las parroquias Morales - Curtinacpac-Salatí, que luego pasa por Ambocas y llega a la población de El Cisne en la provincia de Loja. Otra vía existente es la denominada la Tira, que une Portovelo con la parroquia Salatí, a la altura del Río Luis existe dos derivaciones: la Río Luis – Curtinacpac y la Río Luis - El Guayabo.

La longitud total de vías con las que cuenta el cantón es de 187.50 Km, detalladas en los siguientes cuadros de acuerdo con el tipo de superficie o capa rodadura y por niveles. (GAD Municipal del cantón Portovelo, 2020, pág. 272).

Cuadro No. 5: Clasificación de vías y su longitud

Localidad	Tipo de Vías		
	Asfaltadas	Lastradas	Tierra
Cabecera cantonal (Portovelo)	12 km	55 km	13 km
Salatí	21 km	10 km	38 km
Curtinacpac	6 km	10 km	19.50 km
Morales	3 km	3.50 km	9 km
Total	42 km	78.50 km	79.5 km

Fuente: PDYOT 2019 -2023. Elaboración: Autor



A nivel del cantón, las vías asfaltadas en su totalidad configuran una longitud de 42 kilómetros, las carreteras que son solo lastradas tienen 78.50 Km. y los caminos vecinales o vías de tierra cubren 79.5 km de longitud. Según parroquias, Salatí es el sector que dispone de mayor extensión de vías asfaltadas (21 Km), la cabecera cantonal (12 Km), Curtincapac (6 Km) y Morales (3 Km). Las carreteras lastradas cubren mayormente la cabecera cantonal de Portovelo (55 Km), Salatí y Curtincapac poseen 10 Km de vías lastradas respectivamente, y la parroquia Morales 3.50 Km. Respecto a los caminos vecinales o vías de tierra que sirven para comunicar preferentemente áreas rurales internas (caseríos, recintos), es Curtincapac la parroquia que posee la mayor longitud de este tipo de carreteras (19.50 km), Salatí (38 Km), la cabecera cantonal (13 Km) y Morales (9 Km).

Programas / Proyectos en ejecución

Según el PDYOT de Portovelo año 2019 -2023, los programas y proyectos establecidos en dicho documento “son los instrumentos que permitirán concretar a lo largo del tiempo, lo previsto por las Líneas de Acción. Fueron identificados y calificados con base en un orden de prioridad consensuado entre los actores locales, que relacione el nivel de urgencia e importancia con las capacidades institucionales y territoriales” (GAD Municipal del cantón Portovelo, 2020, pág. 338).

Programas / Proyectos en ejecución a nivel cantonal

Cuadro 6

Localidad	Programas / Proyectos
Cabecera cantonal (Portovelo)	Ejecución de los estudios para rehabilitar la vía que unirá a los cantones Piñas, Zaruma y Portovelo.
Morales	Plan de Campañas de salud preventiva Escuela de Fútbol Parroquial Proyecto de actualización de la base de datos de proyectos sociales Proyecto de casas comunales en los sitios que no cuentan Proyecto de atención, integración y protección de adultos mayores Implementación de un plan de difusión y conservación del Patrimonio cultural intangible
Curtincapac	Médico del Barrio Adultos mayores ETI, CNH Municipio / MIES / Parroquia
Salatí	El Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP) ejecuta la reconstrucción de la carretera Portovelo – Salatí – Ambocas de 22 km. de longitud

Fuente: Investigación directa
Elaboración: Autores



Según parroquias en la cabecera cantonal se ha identificado actualmente la ejecución de los estudios para rehabilitar la vía que unirá a los cantones Piñas, Zaruma y Portovelo; en la parroquia Morales se están ejecutando 5 proyectos; en Curtinapac se ejecutan 5 programas y proyectos, y en Salati el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTO) ejecuta el proyecto de reconstrucción de la carretera Portovelo – Salati - Ambocas.

Seguridad ciudadana

El Consejo cantonal de Portovelo mediante Ordenanza Municipal Art. 1, creó en el 2011 el Consejo de Seguridad Ciudadana (Consejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portovelo , 2011, pág. 3); y según información de la Policía Nacional del Distrito 07D03, existen los siguientes UPC:

Cuadro No. 6: Unidades de Policía Comunitaria en Portovelo

Localidad	UPC	Nro. de personal asignado
Cabecera cantonal (Portovelo)	1	11
Salati	1	4
Morales	1	4
Total	3	19

Fuente: Policía Nacional del Distrito 07D03

Elaboración: Autor

En el cantón existen 3 UPC, ubicados en la cabecera cantonal, y en las parroquias Salati y Morales; y de acuerdo a dichos informantes los actos delictivos que mayormente se han cometido son: robos a domicilios, a comercios, de vehículos, bienes y accesorios y asaltos a personas.

Actividad laboral y económica de la población

Esta variable se define como aquellas acción que realizan las personas para la producción de bienes y servicios; en este sentido, según el INEC, actividad económica es “aquella actividad dirigida a la producción de bienes y servicios, al comercio y otras actividades conexas destinadas al mercado, al trueque o al autoconsumo” (INEC, 2022, pág. 13).

Cuadro No.7: Situación laboral de la población del cantón Portovelo

Situación laboral	No.	%
Ocupados	6.101	59.8
Desocupados	4.095	40.2
Total de población en edad de trabajar	10.196	100.0

Fuente: INEC censo de población 2022

Elaboración: Autor



La información censal del 2022 demostró que en Portovelo el total de población en edad de trabajar es de 10.196 personas, de las cuales el 59.8% se encuentra ocupada, es decir está trabajando en alguna actividad económica, productiva o de servicios; en tanto que el restante 40.2% se encuentra desocupada o está buscando algún trabajo remunerado; por lo expuesto se deduce que la mayor parte de los habitantes del cantón tienen o generan ingresos económicos producto de su trabajo en la agricultura, minería o servicios públicos y/o privado y comercio tal y como se demuestra en el siguiente cuadro estadístico.

Cuadro No. 8: Porcentaje de población según tipo de ocupación

Ocupación de la población	%
Agricultura y minas	0.4
Servicios	0.3
Comercio	0.1
Manufactura	0.0
Construcción	0.0

Fuente: INEC censo de población 2022

Elaboración: Autor

Del cuadro anterior se establece que la mayor parte de la población ocupada del cantón se dedica a trabajar fundamentalmente en actividades agrícolas y mineras (0.4%), en el servicio público y/o privado (0.3%) y en comercio (0.1%); la realidad descrita es acorde con la situación histórica - productiva del cantón, en el cual desde tiempos de la Colonia se desarrollaron este tipo de actividades económicas.

Distribución laboral de la población según sexo

Para el caso del cantón Portovelo según los datos del censo del INEC del año 2022 la actividad laboral de la población según el sexo se distribuye de la siguiente manera:

Cuadro No. 9: Población con actividad laboral por sexo

Actividad laboral por sexo	No.	%
Hombres	3933	64.5
Mujeres	2168	35.5
Total	6.101	100.0

Fuente: INEC censo de población 2022

Elaboración: Autor

De conformidad con la información censal a nivel cantonal la mayor parte de la población que se encuentra trabajando son hombres (64.5%), en tanto que el restante 35.5% son mujeres, es decir la fuerza laboral del cantón mayoritariamente es masculina en razón de que las actividades a las que se dedican son fundamentalmente la agricultura y la minería.

Grupos de ocupación

Los grupos de ocupación de la población económicamente activa desempeñan actividades laborales asociada a un “ conjunto de empleos cuyas principales tareas y cometidos se caracterizan por un alto grado de similitud.” (INEC, 2012, pág. 10) y según la información del INEC 2022, a nivel del cantón las personas desarrollan como parte de su actividad laboral funciones, obligaciones y tareas inherentes a su empleo.

Cuadro No. 10: Población del cantón Portovelo según grupos de ocupación

Grupos de ocupación	%
Ocupaciones elementales	29.4
Trabajadores de servicios y vendedores	18.1
Operadores de instalaciones y máquinas ensambladoras	16.8
Agricultores y trabajadores agropecuario	6.4
Profesionales	6.2
Personal de apoyo administrativo	3.6
Técnicos y profesionales de medio nivel	2.8
Directores y gerentes	1.3
No responden	7.5
Total	100.0

Fuente: INEC censo de población 2022

Elaboración: Autor

La mayor parte de la población (29.4%) desempeña actividades referidas a ocupaciones elementales que según la definición del INEC “comprende las ocupaciones para cuyo desempeño se requieren los conocimientos y la experiencia necesarios para cumplir funciones generalmente sencillas y rutinarias realizadas con la ayuda de herramientas manuales, y para las cuales se requiere a veces un esfuerzo físico considerable y salvo raras excepciones, escasa iniciativa o capacidad de juicio” (INEC, 2012, pág. 17). Este grupo ocupacional está fundamentalmente conformado por guardias privados, conserjes, o que ejecutan tareas simples relacionadas con minería, agricultura y construcción.

El 18.1% son trabajadores de servicios y vendedores que se ocupan en actividades no productivas que van desde el proceso de datos hasta las reparaciones y el mantenimiento y vendedores de mercancías en las calles. El 16.8% son operadores de instalaciones y máquinas ensambladoras, este gran grupo comprende las ocupaciones, cuyas tareas principales requieren para su desempeño los conocimientos y la experiencia necesarios para atender y vigilar el funcionamiento de máquinas e instalaciones. El 6.4% son agricultores y trabajadores agropecuarios y en este grupo están incluidas las ocupaciones referidas

al cultivo y la obtención de productos agrícolas y pecuarios. El 6.2% son profesionales que realizan ocupaciones cuyas función principal requieren conocimientos de alto nivel y experiencia en materia de ciencias físicas y biológicas, ciencias sociales, administrativas, de informática y humanas.

El 3.6% desarrollan actividades de apoyo administrativo que comprende ocupaciones relacionadas con el ordenamiento y almacenamiento de información, dedicándose principalmente a funciones de secretaría, operar máquinas de tratamiento de textos y otras máquinas de oficina, realizan cálculos e ingresan datos en computadoras y diversos trabajos de servicios y atención al cliente. El 2.8% son técnicos y profesionales de medio nivel y sus funciones consisten en llevar a cabo labores técnicas relacionadas con la aplicación de conceptos y métodos de una o varias disciplinas inherentes a las ciencias físicas y biológicas o de las ciencias sociales y humanas. El 1.3% son directores y gerentes, este grupo comprende las profesiones cuyas funciones principales consisten en definir y formular la política del gobierno nacional, local o provincial, o preparan, orientan y coordinan la política y la actividad de empresa privadas; finalmente el 7.5% de la población censada no respondió a la inquietud formulada por el personal del INEC que los censó.

Actividad productiva predominante en el cantón Portovelo

De información extraída del PDYOT 2019 – 2023 del GAD municipal del cantón Portovelo, se determina que:

La superficie del cantón está cubierta aproximadamente del 38.55% por pastizales, lo cual permite que se le dé un uso de actividad pecuario bovino extensivo, la mayoría de los pastizales se encuentra sin un sistema de riego lo cual dificulta se le de otro tipo de utilidad agrologica. Portovelo cuenta con normativa que permite establecer zonas de conservación esto debido al bajo porcentaje de bosques nativos, cabe recalcar que existe el Programas Socio Bosque (PSB) con la finalidad de conservar el territorio natural; el cantón se encuentra aproximadamente en un 80% concesionada por mineras, la parroquia que más afectada se ve por la presencia de minería es la cabecera cantonal en la cual se realiza actividades de exploración y explotación, a nivel cantonal parte de las concesiones se encuentran sobre áreas del PSB, lo cual conllevaría aun futuro la alteración de esas zonas de conservación (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, pág. 312).

Como es de conocimiento general el cantón Portovelo es un territorio en donde se combinan actividades agropecuarias y de extracción minera, y según las autoridades locales existe la Presa de Relaves en el sector El Tablón, (MAE-GPAO) que incidirá de manera favorable en la reducción de la contaminación generada por las plantas de beneficio minero que se encuentran localizadas en las orillas de los ríos Amarillo, Calera, Salado, que son afluentes del río Puyango. La relavera ocupa un área de 250 hectáreas y fue construida para acumular los relaves o sólido finamente molidos, que se descarta de las operaciones mineras. En el cantón existen aproximadamente 90 plantas de beneficio, de pequeña capacidad que producen entre 10 a 50 ton/día de desechos minerales; la organización minera más importante del sector es la asociación denominada APROPLASMIN, que es un grupo industrial que genera aproximadamente hasta 400.000 ton/año de relaves mineros, por lo que se ha calculado que el embalsamiento demorará en llenarse de 23 a 30 años, a una tasa de tratamiento de 1.600 ton/día de dichos relaves (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, pág. 316).

Según parroquias, en Curtincapac, Morales y Salatí, predominan las actividades agropecuaria, aunque existe en menor porcentaje el comercio y la minería, el área rural del cantón sostiene en gran medida la dotación de productos agropecuarios. El cultivo de la caña de azúcar es el principal cultivo que emprende la población de Curtincapac, y Morales aunque también se cultivan árboles frutales como piña, mango, naranja y tubérculos como yuca papa china, además del café, maní; esta producción se comercializa en mercados de Azuay, Loja y Guayaquil.

Actividad agrícola del cantón Portovelo

Son las actividades que se desarrollan fundamentalmente en el suelo rural y están referidas al cultivo de una variedad de plantas comestibles, frutales, maderables o que contribuyen al desarrollo agroindustrial del país y que pueden ser de ciclo corto o largo. En las Parroquias Morales, Curtincapac y Salatí una parte importante de la población está dedicada a actividades agrícolas como el cultivo de frutas (piña, mango, naranja), tubérculos (yuca papa china), café, maní, que sostienen en parte la dotación de productos comestibles para el consumo interno de la población cantonal, aunque también se comercializa con los mercados de otros cantones y provincias como Machala, Guayaquil, Loja y Cuenca.



Extensión total en hectáreas de la tierra dedicada a cultivos agrícolas

La información que se expone a continuación ha sido tomada del Plan de Desarrollo y ordenamiento Territorial del cantón Portovelo 2019 – 2023, lo que permite hacer una clasificación de la tierra cultivable y no cultivable que existe en el territorio cantonal tanto en el sector urbano como rural (parroquias).

Tierras dedicada a agricultura y otros usos – arables con ligeras limitaciones

Esta clase de tierras representan el 0.93% del área de estudio, ocupando aproximadamente 263.32 ha., y se localizan en zonas bajas del cantón, adyacentes a los ríos Ambocas, Súsares, Salatí, siendo suelos aptos buena disposición para el cultivo, sin embargo se requiere de la aplicación de prácticas y selección de cultivos especiales para un buen manejo y conservación del suelo. Estas limitaciones pueden incluir pendientes muy suaves (>2-5%) o suaves (>5-12%), baja fertilidad del suelo, presencia de texturas superficiales finas y déficit de humedad en el suelo durante la época seca del año.

Tierras dedicada a agricultura y otros usos – arables con moderadas limitaciones

Estas tierras representan el 1.00% del área de estudio, y ocupan aproximadamente 284.57 ha., y se localizan en la llanura de inundación del valle de río Negro, en la parroquia Salatí, y en algunas superficies coluviales de la cuenca alta de la quebrada Gramalote, en la parroquia Morales. Este tipo de tierra es de clase agrológica y pueden ser cultivadas, pero limitaciones de moderadas a fuertes recomendándose restringir la elección de cultivos, siendo necesarios aplicar prácticas cuidadosas de manejo y conservación de suelos; estas limitaciones pueden incluir una o varias de los siguientes factores: pendiente media (>12-25%), fertilidad baja del suelo, textura superficial, arcillosa, déficit de agua en el suelo durante la época seca del año.

Tierras con poco riesgo de erosión con limitaciones fuertes a muy fuertes

La superficie que ocupa este tipo de tierras es de 15.42 ha., que corresponde el 0.05% de la superficie cantonal; son tierras sin problemas graves de erosión. pero con otras limitaciones que no son prácticas de remover y que limitan su uso solamente para el cultivo de pastos. lotes de árboles o vida silvestre. Se localizan al sur del cantón, en el margen derecho del río Ambocas, entre las desembocaduras de las quebradas Tabloncillo y Saladillo. Esta clase de suelos se los encuentra al suroeste en los límites con la provincia de Loja, y al Este del poblado de Ambocas.



Tierras para aprovechamientos forestales o con fines de conservación - no arables, con limitaciones muy fuertes

Esta clase de tierras representa el 9.72% del área de estudio y ocupan una superficie de 27762.52 ha., y se concentra mayoritariamente en vertientes heterogéneas y relieves colinados en el sector noroccidental del cantón, particularmente en las parroquias Portovelo y Curtinacpac, estos suelos presentan importantes limitaciones para el uso agrícola, siendo propicias principalmente para el cultivo de árboles maderables y otro tipo de recursos forestales; sin embargo se pueden utilizar para el cultivo de ocasional de plantas alimenticias o medicinales adaptadas o para la siembra de pastos, siempre y cuando se considere sus características y limitantes y si se aplican prácticas cuidadosas de manejo y conservación de suelos.

Tierras para el aprovechamiento forestal o con fines de conservación - no arables, con limitaciones muy fuertes

Esta clase de tierra es la más frecuente y ocupa 17571.22 ha. que representan el 61.84% del total del área estudiada. Se distribuye por todo el cantón, con mayor incidencia en las parroquias de Salatí y Morales, por ser estas de relieve más escarpado, tienen importantes limitaciones para el uso agrícola y, consecuentemente, deben ser destinadas al uso forestal con fines de conservación de suelos. El tipo de limitación más importante son las pendientes que existen en sus entornos, que son consideradas fuerte o de media a fuerte y puede estar acompañadas por una o más de los siguientes factores limitantes: fertilidad baja o muy baja, texturas arcillosas, suelos poco profundos, toxicidad por exceso de aluminio, déficit de agua en el suelo o temperaturas bajas. El mayor problema que se presenta en esta clase de suelos es la deforestación, así como también la presencia de incendios forestales en temporadas muy secas, también se evidencia la presencia de derrumbes. Estos suelos son poco profundos y con una pedregosidad menor al 50% sin embargo no deja de tener altas limitaciones para el laboreo; en cuanto a la textura, drenaje y salinidad éstas pueden ser variables

Tierras para aprovechamiento forestal o con fines de conservación - no arables, con limitaciones muy fuertes

Estas tierras ocupan 6138.65 ha. que corresponden al 21.60% de la superficie del cantón, se localizan principalmente en vertientes abruptas den los sectores nacientes de las quebradas Trecillas y Burro

Negro y los ríos Granadillo y Naranjo, en el oriente del cantón, y alrededor de Porotillo, Los Amarillos y Guayabo en el sector occidental del área estudiada. A pesar de ser una zona exclusiva para la conservación, se presentan problemas de deforestación en algunos sectores, todas por cambio de uso de suelo para actividades agropecuarias, expansión agrícola. Estos se localizan en vertientes abruptas al Oeste de la parroquia Salati y parte de la parroquia Morales y al Este y sur de la parroquia Curtincapac. Contrastando los datos presentados con la información referida a las actividades productivas a las que se dedica la población, se puede decir que la mayor parte de la gente en Portovelo subsiste del trabajo en la minería, agricultura y ganadería. según información del Banco Central del Ecuador en Portovelo el sector de la minería representa el 52% con respecto al total de las actividades desarrolladas por la población, en cuanto a los productos representativos. (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, págs. 310 - 312).

Cobertura y uso del suelo

En Portovelo los pastizales cubren aproximadamente el 38.55% de la superficie del cantón lo que permite la existencia de una actividad pecuario - bovino extensivo, aunque la mayoría de los pastizales se encuentra sin un sistema de riego lo que dificulta para que se les otro tipo de utilidad agrologica.

La vegetación arbustiva húmeda es la cobertura natural más representativa, comprende el 40.48% de la superficie cantonal con un total de 6609.16 ha., del territorio y presenta mediana alteración por lo que es destinado a uso de conservación y protección ya que estos cumplen la función de protección de cuerpos de agua.. Además existen bosques nativos (húmedos), ubicados en relieves montañosos y colinados altos y medios, la mayoría del territorio presenta suelos de tipo Inceptisoles, que son para pastizales. (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, págs. 312 - 313).

Actividades productivas pecuarias

Para el caso del cantón Portovelo la actividad pecuaria está ligada a la cría y engorde de ganado bovino (vacas y toros) para la producción de carne, leche y sus derivados, lo que permite que la población que no se dedica a la minería pueda generar ingresos económicos para su subsistencia, por lo que la actividad pecuaria y la agricultura se convierten en el segundo mayor sector de la economía cantonal; respecto al número de animales en proceso de cría y engorde detectados según el PDyOT del GAD cantonal es el siguiente:

Cuadro No. 11: Producción de animales bovinos

Localidad	Categoría	Número	%
Curtincapac	Vacas	283	12,8%
	Toros	119	5,4%
Morales	Vacas	399	18,0%
	Toros	86	3,9%
Portovelo	Vacas	253	11,4%
	Toros	24	1,1%
Salatí	Vacas	902	40,7%
	Toros	151	6,8%
Total		2217	100,0%

Fuente: MAG

Elaborado: Equipo técnico ESTGEOTERRA CIA. Ltda. (2020)

Según la información expuesta, se deduce que en Salatí existen 1.053 cabezas de ganado; en la cabecera cantonal 277; en la parroquia Morales 485 y en Curtincapac 402, siendo el 82.9% vacas y los restantes 17.1% toros; por lo tanto la actividad pecuaria se concentra mayoritariamente en las parroquias rurales del cantón Portovelo. Así mismo la población se dedica a la cria y engorde de ganado porcino que son utilizados tanto para el consumo familiar como para la comercialización

Cuadro No. 12: Producción de ganado porcino

Localidad	Cerda levante (31 - 250 Días de edad)	Cerdamadre (>251 días de edad)	Cerdo levante (31-250 días de edad)	Verraco (>251 días de edad)	Total	%
Curtincapac	208	45	213	11	477	28,3%
Morales	36	7	27	1	71	4,2%
Portovelo	268	44	278	18	608	36,0%
Salatí	240	57	226	8	531	31,5%
Total					1687	100,0%

Fuente: MAG

Elaborado: Equipo técnico ESTGEOTERRA CIA. Ltda. (2020)

El cuadro anterior demuestra que en la cabecera cantonal de Portovelo se concentra la mayor producción de ganado porcino (36,0%), seguidamente se encuentra la parroquia Salatí con el 31,5% de la producción, Curtincapac con el 28,3% y Morales con el 4,2%. La producción de ganado bovino y porcino cuando es comercializado se lo hace en los mercados internos del cantón y la provincia así como también en los centros de comercialización de Loja, Guayaquil, y Cuenca.

Asistencia técnica

Para el caso del cantón Portovelo los pequeños productores agropecuarios presentan algunas necesidades de asistencia técnica, por lo que según el PDyOT del GAD cantonal 2019 – 2023, los

siguientes serían los principales problemas que enfrentan la población dedicada a la agricultura y/o ganadería:

- Falta Capacitación, asistencia técnica y promoción de los incentivos económicos a los productores.
- Actividad agropecuaria se ve disminuida por la minería generadora mejores ingresos y falta de capacitación.
- Parroquias Morales, Curtincapac y Salatí dedicadas a la agricultura y ganadería.
- Desaparición de huertos familiares, y cultivos, afectados por la contaminación y elevados costos de producción, requiriéndose capacitación para cambiar la cultura productiva de la población, mayoritariamente dedicada a la minería por ser más rentable.

Potencialidades para el desarrollo cantonal

El análisis de las características de la realidad social, económica, productiva, institucional, y de los recursos naturales existentes en el área geográfica de Portovelo determina que este territorio oreño es un sector propicio para configurar e implementar estrategias de desarrollo en todas las áreas investigadas. En este sentido., según las autoridades locales las potencialidades para el desarrollo del cantón Portovelo están expuestas en la visión estratégica del PDyOT cantonal que indica lo siguiente: “Portovelo; intercultural y multi lingüístico se proyecta al 2032 como un cantón moderno, inclusivo e incluyente que promueve el desarrollo de la economía local a través de actividades turísticas y productivas con pertinencia territorial mediante acciones de conservación y manejo sostenible de sus recursos naturales” (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023, pág. 75). Sin embargo, es prudente tal y como se lo ha demostrado anteriormente realizar un análisis real de los problemas y necesidades que el cantón tiene.

Ejes temáticos para el desarrollo: Propuestas de políticas públicas referenciales

Según lo expuesto en el PDyOT cantonal 2019 – 2023 : “Los lineamientos técnicos describen que la presente actualización, no es, ni debe ser objeto solo de recolección de información primaria, contrastada con información secundaria actualizada, además de que esta información es recreada y validada con y por los actores claves de la localidad, con estos se define y decide el qué hacer, con quién, cómo y con qué, para que con el liderazgo del Gobierno Municipal y las Juntas Parroquiales

como conductores y aportadores para que se cumplan, es en esta interrelación e interlocución local donde se hace posible la construcción de políticas públicas locales, articuladas al Plan Nacional como mandato constitucional...” (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023). Se busca articular acciones que procuren el desarrollo local de manera coherente y que contribuyan en la construcción de políticas públicas que se relacionen con la producción sostenible, el cambio climático, la conservación del ecosistema natural, el adecuado manejo forestal, la interculturalidad, el género, la participación ciudadana, el desarrollo territorial, los servicios básicos, etc.

Entre las estrategias se plantea la conformación de un Equipo de Gestión que contribuya a facilitar el proceso de transversalización de los ejes de igualdad en la fase de implementación del PDyOT. “Para su operatividad, este equipo de gestión estará activado desde la Unidad Social, articulado con el Consejo Cantonal de Protección de Derechos y la Comisión legislativa de Derechos, en coordinación con la Dirección de Planificación del GAD. Bajo la legitimidad social de su accionar, además de la articulación con el Consejo de Planificación del GAD mantendrá estrecha correspondencia con las políticas y acciones establecidas en las Agendas para la Igualdad de cada uno de los Consejos Nacionales de Igualdad” (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023).

“De igual manera se interactuará con los actores externos relacionados con el sistema de información como son, de una parte, con plataformas nacionales y regionales (SNI, SIGAD, SUIA, INEC, y otros) y con los sistemas de entidades como la SOT, CNC, STPE y otras del gobierno central SRI, MEF, STPE; además de las relaciones con los GAD multinivel provincial y parroquial y de los circunvecinos, y de otros actores de la sociedad civil como Plataformas territoriales, las Universidades, y otros. Se destaca que con la implementación del SIL en el GAD se activaría la articulación institucional a lo interno desde la Dirección de Gestión de Planificación (potencial administrador del sistema), con el resto de las dependencias técnicas y administrativas” (GAD municipal del cantón Portovelo, 2023).

Se prevé relacionarse también de manera coherente y permanente con la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME), Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador CONAGOPARE, para fortalecer el diseño, e implementación de los denominados Planes de Uso y Gestión del Suelo.

Todos los actores institucionales con lo que se busca relacionar al GAD cantonal, permitirán el diseño e implementación de Políticas Públicas para el desarrollo territorial, productivo, social, ambiental e institucional del cantón

Aspectos claves a implementarse para una adecuada transición a la diversidad productiva del cantón

- Aplicación de normativas legales nacionales vigentes referidas a minería responsable, mejoramiento de la infraestructura física y conectividad para una reactivación de la productividad local.
- Apoyo institucional del gobierno central, provincial y local con asistencia técnica para la producción.
- Desafíos post - extractivismo minero, desarrollo turístico, fomento artesanal y apoyo a emprendimientos locales
- Legalización de tierras agro productivas, capacitación y financiamiento a pequeños productores

CONCLUSIONES

El cantón Portovelo tradicionalmente minero, debe transitar hacia la búsqueda de un futuro socio productivo diversificado, sostenible, ambientalmente equilibrando que le permita satisfacer las necesidades de la población local y nacional, mejorando la resiliencia socioeconómica de su gente. Una adecuada y planificada diversificación productiva en Portovelo contribuirá a reducir la dependencia de la actividad minera y potenciará las actividades agropecuarias, artesanales, turísticas, generando alternativas económicas y mejoramiento de la calidad de vida de su población.

El cambio de matriz productiva debe ser un objetivo clave de las autoridades, empresarios y productores locales y de la ciudadanía en general, por lo que es necesario que los actuales empresarios mineros y las autoridades locales, provinciales y nacionales vinculadas a la minería entiendan que se debe diversificar la producción local destinando ciertos ingresos mineros a transformar la matriz productiva cantonal promoviendo la innovación en las cadenas productivas alternativas a la minería. En resumen, Portovelo está en un proceso de transición socio productiva y su población busca alternativas económicas post minería, que le permitan consolidar un nuevo y sostenible proceso de desarrollo socioeconómico.



REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Alarcon Castillo, M. C. (2020). Análisis del sector minero de Portovelo y el desarrollo económico local periodo 2015-2020. Universidad Catolica De Santiago De Guayaquil, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Guayaquil: Repositorio Digital UCSG. Retrieved 20 de Febrero de 2026, from <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=http://repositorio.ucsg.edu.ec/handle/3317/15388&ved=2ahUKEwiS7Kmm9M-TaxV1RTABHeVTFyEQFnoECBkQAQ&usg=AOvVaw0LkuFZHOHzNiFZyHp6F3AO>
- Asamblea Nacional Constituyente. (2008). Constitución del Ecuador. Montecristi, Manabí, Ecuador: Registro Oficial 449 de 20-oct-2008. https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf&ved=2ahUKEwjK-2k5qKVAXUUpokEHdR2JdYQFnoECBwQAQ&usg=AOvVaw0sQShi2Llw-MyD2IVirbGH
- Consejo del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portovelo . (2011). Ordenanza que crea y Regula el Consejo de Seguridad Ciudadana del cantón Portovelo. Portovelo. <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.portovelo.gob.ec/wp-content/uploads/2022/12/ORDENANZA-2011-08-09.pdf&ved=2ahUKEwiYwJyThKOVAxV8QjABHSPCNQwQFnoECBkQAQ&usg=AOvVaw1QXTDYXsMB6d7OyWW7f5V5>
- GAD Municipal de Portovelo. (2014). Ordenanza reformativa de control del consumo de bebidasalcoholicas y funcionamiento de de salones, bares, barras, barras bares, discotecas y locales afines. Portovelo. <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.portovelo.gob.ec/wp-content/uploads/2022/12/ORDENANZA-2014-03-19.pdf&ved=2ahUKEwj5e-mhqOVAXXC6ckDHf5yNngQFnoECCMQAQ&usg=AOvVaw3zB4QCpfBj1VWFSAyxJ40>
- GAD Municipal del cantón Portovelo. (2020). Plan De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial 2019 - 2023.



https://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwj_uacE_vOEAxWDjLAFHZd3CEQQFnoECAYQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.portovelo.gob.ec%2Fwp-content%2Fuploads%2F2021%2F03%2FPDYOT_GADM_PORTOVELO_2019-2023.pdf&usg=AOvVaw3pJHUGSFoLBqkOwj-2yJ1y&o

GAD municipal del cantón Portovelo. (2023). *PDYOT del cantón 2020 - 2023*. Retrieved 5 de diciembre de 2023.

GAD Muniicipal del cantón Portovelo. (2023). *PGUS GAD Municipal del cantón Portovelo*. Retrieved 7 de diciembre de 2023.

Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Portovelo. (2021). *Plan De Desarrollo Y Ordenamiento Territorial 2019 -2023*. Portovelo, El Oro, Ecuador. Retrieved 12 de enero de 2026, from https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.portovelo.gob.ec/wp-content/uploads/2021/03/PDYOT_GADM_PORTOVELO_2019-2023.pdf&ved=2ahUKEwjzqYb43oaSAxVcSDABHWWXIPDIQFnoECBsQAQ&usg=AOvVa w3pJHUGSFoLBqkOwj-2yJ1y

INEC. (2012). *Clasificación Nacional de OCUPACIONES*. Retrieved 12 de mayo de 2024, from <https://www.google.es/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://aplicaciones2.ecuadorencifras.gob.ec/SIN/metodologias/CIUO%252008.pdf&ved=2ahUKEwjF8IGisZ-GAxVkSDABHWj8A20QFnoECBEQAQ&usg=AOvVaw3kNtam1Lykm8R26GIVPZLi>

INEC. (2022). *CPV INTERACTIVO PARA INVESTIGADORES Y ACADÉMICOS: GLOSARIO DE TÉRMINOS CENSALES*. https://www.google.es/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Poblacion_y_Demografia/CPV_aplicativos/modulo_cpv/glosario .pdf&ved=2ahUKEwi dt9K72--FAxU6QTABHYJmCRoQFnoECBoQAQ&usg=AOvVaw3Nldyct2aBaTF

INEC. (2022). *Encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo, documento ENEMDU*. <https://www.google.es/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2018/Septiembre->



[2018/ENEMDU_Metodologia%2520Encuesta%2520Nacional%2520de%2520Empleo%2520Desempleo%2520y%2520Subempleo.pdf&ved=2a](https://www.google.es/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.censoecuator.gob.ec/wp-content/uploads/2023/09/2.-Porcentaje-de-viviendas-particulares-segu%25CC%2581n-tipo-de-vivienda.pdf&ved=2aFAxVxgIQIHd43DOIQFnoECBwQAQ&usg=AO)

INEC. (2022). Ficha Metodologica del Indicador.

<https://www.google.es/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.censoecuator.gob.ec/wp-content/uploads/2023/09/2.-Porcentaje-de-viviendas-particulares-segu%25CC%2581n-tipo-de-vivienda.pdf&ved=2ahUKEwiFotT40--FAxVxgIQIHd43DOIQFnoECBwQAQ&usg=AO>

INEC. (2022). INEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Retrieved 22 de mayo de 2025, from

<https://www.ecuadorencifras.gob.ec/censo-de-poblacion-y-vivienda/>

Mendonca Ferreira, S. (20 de junio de 2019). *LAMPADIA*, digital . Retrieved 20 de enero de 2026, from

<https://www.lampadia.com/analisis/mineria/mineria-y-diversificacion-productiva/>

ONE (Oficina Nacional de Estadística). (julio - agosto de 2020). *Panorama Estadístico*. Panorama Estadístico:

<https://www.google.com/url?sa=i&source=web&rct=j&url=https://www.one.gob.do/media/qa/ma2ij2/panorama-estad%25C3%25ADstico-103-acceso-a-servicios-b%25C3%25A1sicos-y-covid.pdf&ved=2ahUKEwj-58iz56KVAxUolGoFHcPJPMoQ0YISegoIAGgACAAIBhAC&opi=89978449&cd&psig=AO>
[v](https://doi.org/10.32719/25506641.2023.13.7)

Ulloa, W. (enero de 2023). Relación de las regalías mineras y el desarrollo. *Estudios de la Gestión*(13),

192. <https://doi.org/https://doi.org/10.32719/25506641.2023.13.7>

