

El ordenamiento territorial como proceso de planificación y gobernanza

Carlos Saul Arteaga Huamàn¹

carlosarteaga@upeu.edu.pe

<https://orcid.org/0000-0003-3016-4586>

Universidad Peruana Unión
Lambayeque – Perú

RESUMEN

Este artículo analiza los aportes del ordenamiento territorial en los procesos de planificación y gobernanza en el marco del desarrollo sostenible. Se realizó un análisis bibliométrico y una revisión bibliointegrativa de documentos como artículos científicos y de revisión, basados en datos de Scopus y Google Scholar. Los resultados indican que existe una escasa investigación en el tema de ordenamiento territorial relacionado con la planificación y gobernanza, enfocados en el paradigma del desarrollo sostenible. El ordenamiento del territorio tiene escasa participación en la planificación de políticas territoriales debido a la carencia de una visión de desarrollo sostenible. Con el tiempo, han mejorado los instrumentos para abordar el ordenamiento con enfoques actualizados. La planificación y la gobernanza tienen una débil relación debido a las ineficientes políticas implementadas. Se evidencia la necesidad de implementar políticas con una visión de ordenamiento territorial sostenible. Se concluyó que los gobiernos necesitan implementar políticas de ordenación territorial en áreas urbanas y metropolitanas para diversificar la producción mediante la implementación de instrumentos de planificación actualizados y con la participación de los actores sociales.

Palabras clave. *ordenamiento territorial; planificación territorial; gobernanza y desarrollo sostenible.*

¹ Autor Principal

Territorial ordering as a planning and governance process

ABSTRACT

This article analyzes the contributions of territorial planning in the processes of planning and governance within the framework of sustainable development. Bibliometric analysis and a bibliointegrative review of documents such as scientific and review articles were carried out, based on data from Scopus and Google Scholar. The results indicate that there is little research on the subject of territorial planning related to planning and governance, focused on the paradigm of sustainable development. Territorial planning has little participation in the planning of territorial policies due to the lack of a vision of sustainable development. Over time, instruments for addressing planning with updated approaches have improved. Planning and governance have a weak relationship due to inefficient policies implemented. There is evidence of the need to implement policies with a vision of sustainable territorial planning. It was concluded that governments need to implement territorial planning policies in urban and metropolitan areas to diversify production through the implementation of updated planning instruments and with the participation of social actors.

Keywords. *land use planning; territorial planning; governance and sustainable development.*

Artículo recibido 15 abril 2023

Aceptado para publicación: 07 mayo 2023

1. INTRODUCCIÓN

La Planificación² es fundamental en el ordenamiento del territorio y su importancia se extiende al ámbito público. Es esencial que un país tenga una visión a largo plazo para su espacio geopolítico y territorial, y que incluya la planificación como parte de este proceso. La planificación territorial es compleja debido a la inclusión de espacios urbanos y la infraestructura, y su objetivo es intervenir en el sistema de manera planificada. (Gómez & Gómez, 2011)

² Para Robbins & Coulter, (2005) "La planificación consiste en definir las metas de la organización, establecer una estrategia general para alcanzarlas y trazar planes exhaustivos para integrar y coordinar el trabajo de la organización [,,] Se ocupa de los fines (qué hay que hacer) como de los medios (como hay que hacerlo)". ³ La gobernanza es la forma de gobernar conforme a un objetivo enfocado en el desarrollo económico, social e institucional promoviendo equilibrio entre la sociedad, el mercado económico y el Estado. (Real Academia Española, 2022)

La planificación es esencial para la gobernanza³ territorial y el desarrollo sostenible. El ordenamiento territorial busca mejorar el bienestar de la población, conservar los recursos naturales y promover actividades productivas sostenibles. Los ODS 11 y 17 están relacionados con la planificación, ordenamiento y gobernanza territorial, y son importantes para el desarrollo sostenible de las ciudades. Según la Organización de las Naciones Unidas, (2020) Con más de la mitad de la población mundial viviendo en ciudades desde 2007 y se espera que aumente al 60% para 2030, la migración de zonas rurales a urbanas plantea un desafío para la implementación de planes de ordenamiento territorial.

Asegurar que las ciudades sean sostenibles y resilientes⁴ no solamente es implementar el ordenamiento territorial, sino también velar que las asociaciones mundiales y nacionales sean sólidas y expresen una cooperación donde prime la moral, la ética, los valores y principios, al igual que exista una visión clara y consensuada con metas compartidas cuyo objetivo sea poner en primer lugar a nuestro planeta y a las personas como tal. (Organización de las Naciones Unidas, [ONU], 2020)

⁴ Resiliencia es la capacidad de una persona, material, mecanismo o sistema para retomar su estado inicial después de haberse sometido a perturbación o situaciones de

problemas. (Real Academia Española, 2022)⁵ Según (Solano López et al., 2009) con bibliometría se hace referencia a la aplicación de matemática y estadística a publicaciones considerando elementos como autor, título, idioma, palabras claves, etc.

La urbanización no planificada conlleva a problemas sociales, ambientales, económicos y de gobernanza, incluyendo pobreza, servicios inadecuados, contaminación, inseguridad y eficiencia gubernamental. La sostenibilidad y resiliencia de las ciudades requieren no solo ordenamiento territorial, sino también alianzas sólidas y cooperación ética con una visión compartida de priorizar al planeta y a las personas. Durante la pandemia de COVID-19, el fortalecimiento de alianzas es fundamental para una buena gobernanza a nivel local, regional, nacional e internacional, y se requiere una planificación territorial eficiente y participación de actores sociales. Este artículo de revisión analiza los aportes del ordenamiento territorial en la planificación y gobernanza en el marco del desarrollo sostenible, incluyendo la mejora de la gobernanza bajo el paradigma del desarrollo sostenible y los aportes del desarrollo sostenible en la planificación territorial.

2. MÉTODOS Y FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

La elaboración del presente artículo de revisión; se ha basado en la revisión bibliométrica⁵ de estudios internacionales acerca del proceso de ordenamiento territorial, en la mejora de la gobernanza de los países; en el marco del desarrollo sostenible; en la base de datos indexada de Scopus; mediante criterios de búsqueda de inclusión y exclusión de fuentes bibliográficas, utilizando el siguiente algoritmo (TITLE-ABS-KEY ("TERRITORIAL PLANNING") AND TITLE-ABS-KEY ("GOVERNANCE") AND TITLE-ABS-KEY("SUSTAINABLE DEVELOPMENT")); posteriormente la base de datos obtenida ha sido procesada mediante el software especializado VOSviewer para poder realizar el análisis pertinente de la interrelación de las investigaciones, autores, ideas, área de estudio y el lugar de desarrollo de las investigaciones.

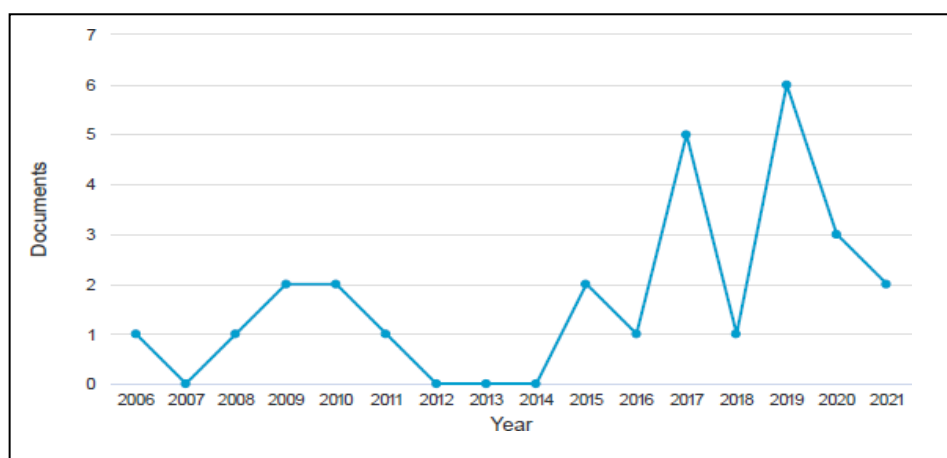
El análisis de este artículo también aborda la interpretación analítica de los documentos extraídos de la base de datos indexada de Scopus, mediante una lectura exhaustiva de las publicaciones sobre todo aquellos documentos que guardan mayor relación con los temas de “ordenamiento territorial”, “planificación”, “gobernanza” y “desarrollo sostenible” siguiendo lo descrito en el análisis previo que se desarrolla a en lo sucesivo.

2.1. Análisis Bibliométrico

Al realizar el criterio de búsqueda mediante el algoritmo mencionado, obtuvimos el resultado siguiente; hasta la fecha se han escrito y publicado veintisiete investigaciones referentes al tema de “planificación territorial”, “gobernanza” y “desarrollo sostenible”.

Como se puede apreciar en la figura N°1, la primera publicación se realizó en el año 2006; posteriormente en 2008 se publicó una investigación, en 2009 y 2010 se realizaron dos publicaciones en cada año, posteriormente en 2011 se realizó una nueva publicación; después de 4 años es decir en 2015 se efectuaron dos publicaciones más y en 2016 solo se registró una. En los años 2017 y 2019 se registraron la mayor cantidad de publicaciones siendo estas cinco y seis respectivamente; en 2020 se realizaron tres publicaciones y en año 2021 hasta la fecha se han publicado dos investigaciones más.

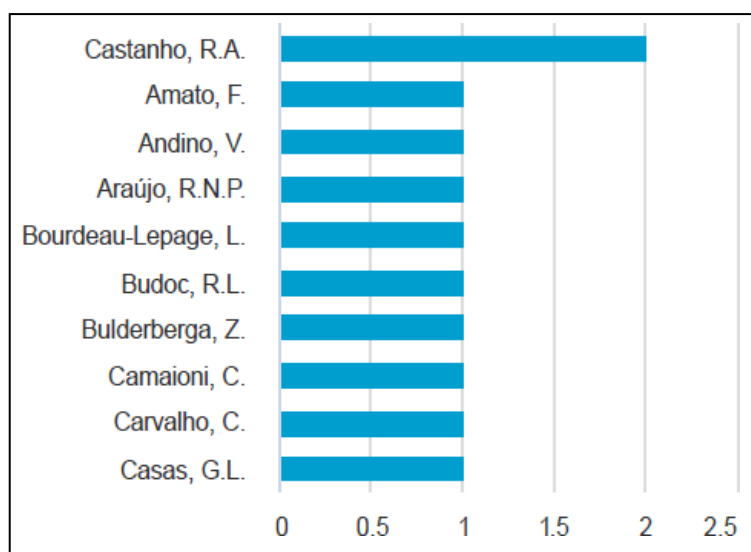
Figura 1. Número de publicaciones por año en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus

En la figura N°2 se muestra a los principales autores que han realizado investigaciones en este tema son los siguientes: Castanho, R.A; Amato, F; Andino, V; Araújo, R.N.P; Bourdeau-Lepage, L; Budoc, R.L; Bulderberga, Z; Camaioni, C; Carvalho, C; Casas, G.L; entre otros siendo Castanho, R.A el único hasta la fecha en realizar dos publicaciones.

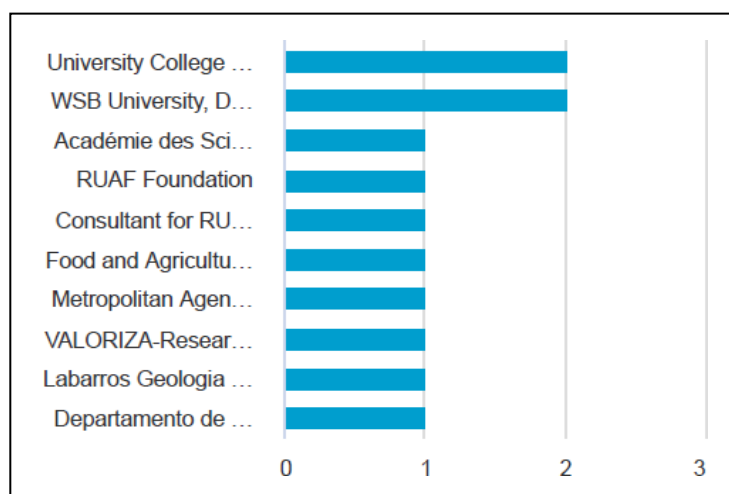
Figura 2. Número de publicaciones por autor en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus.

Las instituciones donde se realizan las publicaciones según la figura N°3 son “UniversityCollege Dublín” y “WSB University, Dabrowa Górnicza” con dos publicaciones; “Académie des Sciences D’Outre-mer”; “RUAF Foundation, Leusden”; “Consultant for RUAF Foundation”; “Food and agriculture organization”; “Metropolitan Agency for Economic Development”; “VALORIZA-Research Centre for Endogenous Resource Valorization”; “Labarros Geologia e Energias Renováveis Ltda” y “Departamento de Geología” con una publicación cada una.

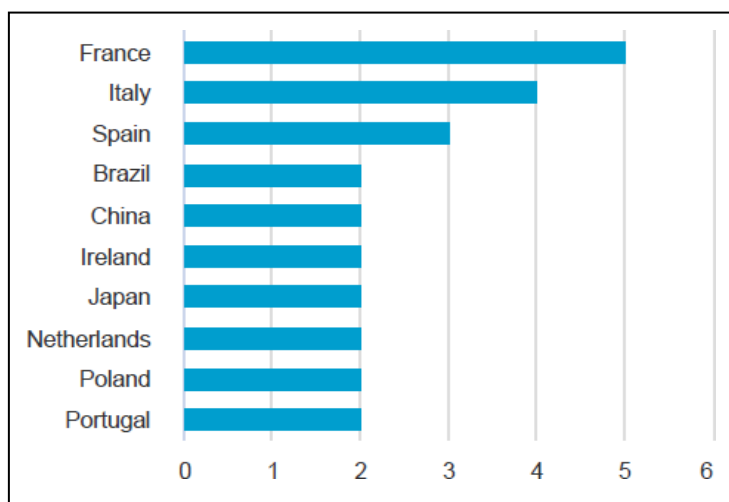
Figura 3. Número de publicaciones por afiliación en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus

En la figura N°4 se aprecia que del total de artículos obtenidos de Scopus, la mayor cantidad de publicaciones se realizaron en Europa, siendo un total de doce investigaciones, de los cuales Francia tiene la mayor cantidad, seguido de Italia y España, otros países tienen un máximo de dos publicaciones relacionadas al tema de este artículo.

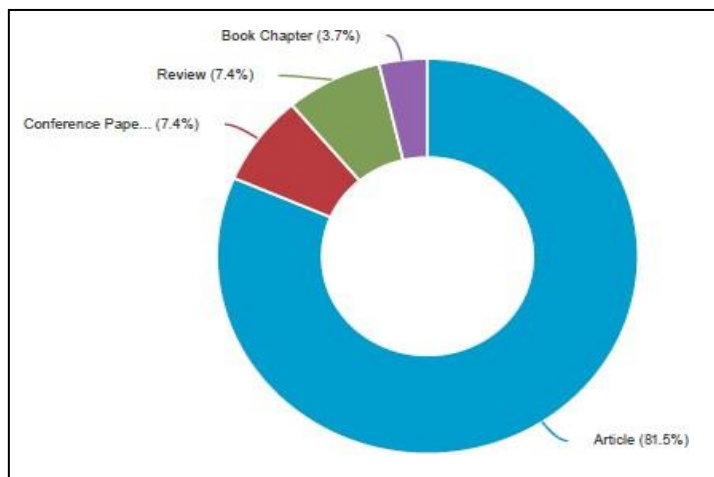
Figura 4. Número de publicaciones por país en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus

En la figura N°5 el análisis por tipo de documento se obtuvieron los siguientes resultados según el tipo de documentos. Tenemos que el 81,5% de los tipos de documentos que encontramos son Artículos Científicos, por otro lado, el 7,5% pertenecen a Artículo de Revisión y Documentos de Conferencia y por último el 3,7 % es de Capítulos de Libros.

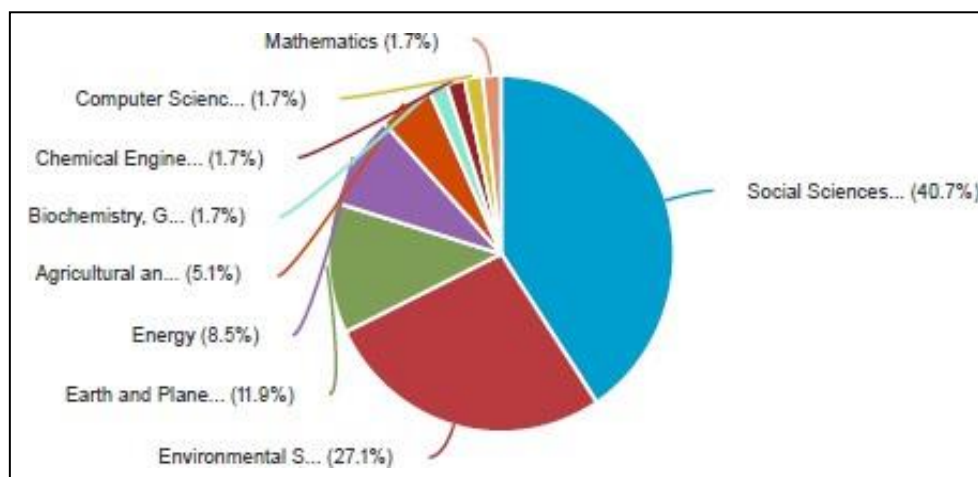
Figura 5. Tipo de documentos publicados en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus

La Figura N°6 muestra las áreas o disciplinas en las que se ha investigado sobre "ordenamiento territorial y desarrollo sostenible". Las Ciencias Sociales representan el 40.7% de las investigaciones encontradas, seguida por la ciencia del medio ambiente con el 27.1%. Otras áreas incluyen energía, agricultura y matemáticas.

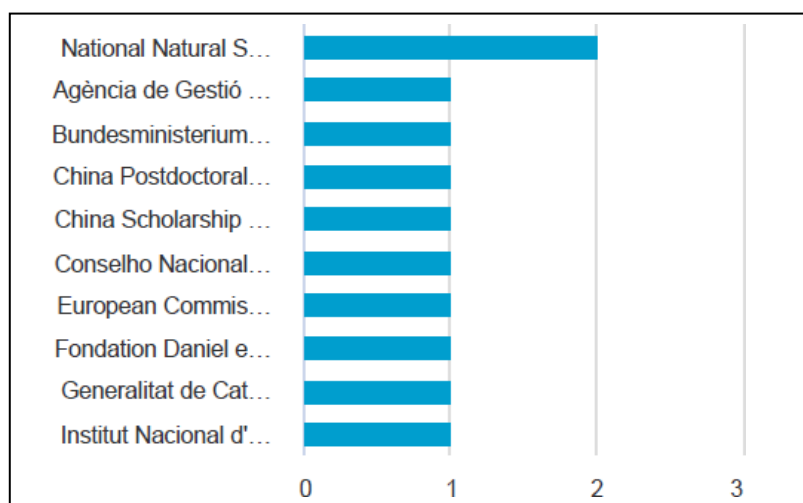
Figura 6. Participación de publicaciones por área de estudio en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus.

Como podemos notar en la figura N°7, los patrocinadores de los documentos revisados son los siguientes: Tenemos dos artículos patrocinados por “National Natural Science Foundation of China”, un artículo de la “Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca”, un artículo de “Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft, BMEL”, uno de “China Postdoctoral Science Foundation: 2019M662628”, también uno de “China Scholarship Council”, uno del “Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico, CNPq: 476518/2007-5”, un documento por “European Commission, EC”, uno más por la “Fondation Daniel et Nina Carasso”, uno por la “Generalitat de Catalunya” y uno más por el “Institut Nacional d'Educacio Fisica de Catalunya”.

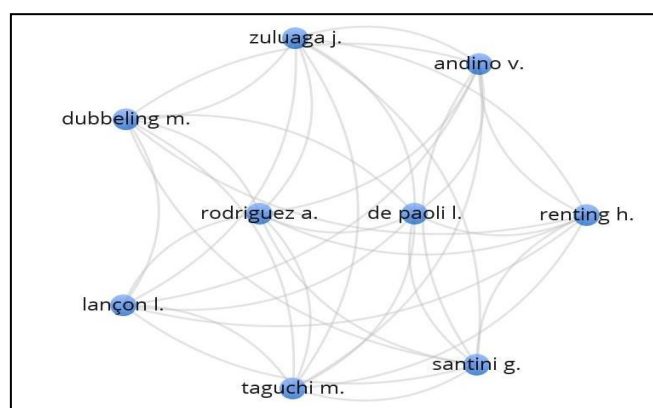
Figura 7. Patrocinadores de los documentos publicados en el tema de “planificación territorial, gobernanza y desarrollo sostenible”.



Nota: Resultado extraído del análisis bibliométrico de Scopus

De las veintisiete investigaciones encontradas en Scopus, el artículo “Assessing and planning sustainable city region food systems: Insights from two Latin American cities” fue realizada por nueve investigadores que son los que se mencionan a continuación: Dubbeling M., Santini G., Renting H., Taguchi M., Lançon L., Zuluaga J., de Paoli L., Rodriguez A., Andino V. También existen más autores que han realizado un trabajo con coautoría, pero tienen menor número de coautores, es por ello que el programa VOSviewer se ha realizado un criterio de exclusión, considerando el trabajo con mayor número de coautores, no existiendo así autores que hayan participado en dos investigaciones diferentes como mínimo.

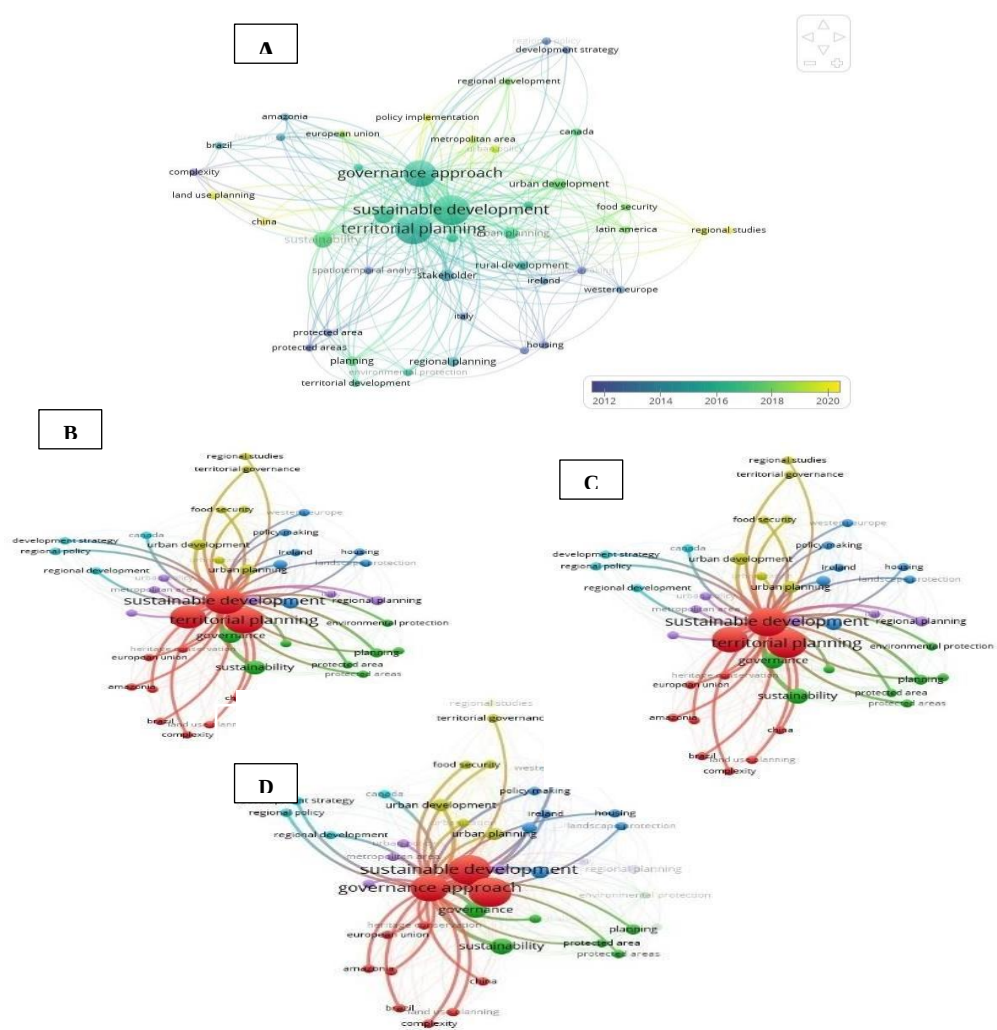
Figura 8. Mapa de Co-autoría de los documentos publicados en Scopus con relación al “ordenamiento territorial como proceso de planificación y gobernanza en el marco del desarrollo sostenible



Nota: Resultado extraído de VOSviewer

En la Figura 9, Sección A, se destacan tres palabras clave: "enfoque de gobernanza", "desarrollo sostenible" y "planificación territorial", representadas en grandes círculos verdes. La escala degradada de colores en la parte inferior muestra el marco temporal (2012-2020) de los artículos analizados. El color azul representa el año más lejano analizado (2012), donde se encontraron varias palabras relacionadas, como "áreas protegidas", "complejidad" y "alojamiento", junto con artículos de Irlanda e Italia. El color amarillo representa el año más cercano analizado (2020), donde se encontraron términos como "implementación de políticas" y "planificación del uso del suelo", junto con artículos de la Unión Europea, Canadá y América Latina.

Figura 9. Mapa semántico de las principales palabras claves en los documentos publicados en Scopus con relación al “ordenamiento territorial como proceso de planificación y gobernanza en el marco del desarrollo sostenible

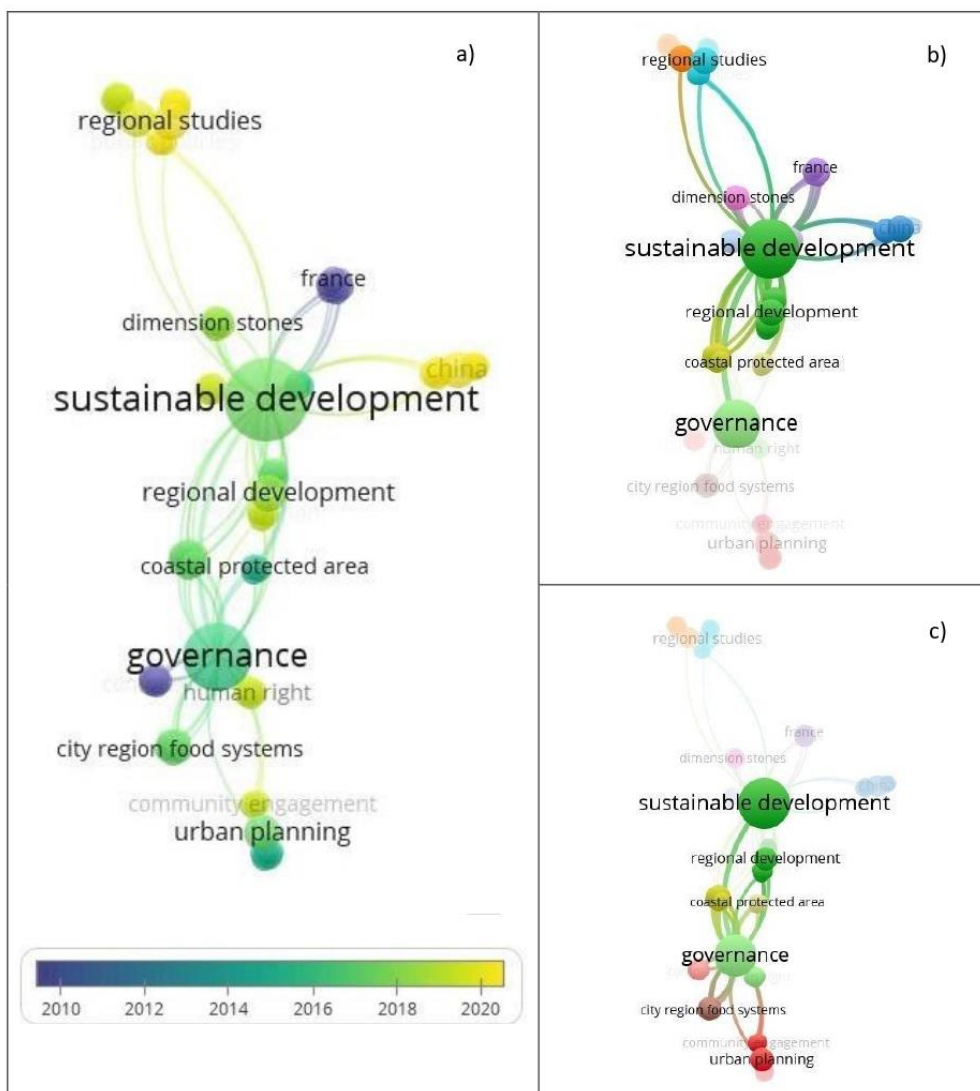


Nota: Resultado extraído de VOSviewer

Se puede indicar también que en una base indexada como Scopus, reconocida a nivel internacional el tema de ha sido de interés desde 2012, año en el que se encuentran las investigaciones de referencia. En la sección B de la figura anterior se observa una fuerte relación entre la palabra clave "Desarrollo Sostenible" y términos como "planificación territorial", "gobernanza", "sostenibilidad", "desarrollo urbano", "planificación urbana" y también con términos utilizados en investigaciones recientes como "estudio regional" y "gobernanza territorial". En la sección C, la palabra clave "planificación territorial" está vinculada con el desarrollo sostenible y la gobernanza, así como con políticas regionales, desarrollo de estrategias, protección de áreas y sostenibilidad, pero no se relaciona con estudios y planificación regional. En la sección D, la palabra clave "gobernanza" está conectada con "planificación territorial", "desarrollo sostenible", así como con áreas protegidas, políticas regionales y desarrollo de estrategias, pero no se relaciona con estudios regionales y políticas urbanas.

En la figura N°10 se representa un mapa bibliométrico por palabras clave según autor de los veintisiete documentos existentes en Scopus sobre el tema del "Ordenamiento Territorial como Proceso de Planificación y Gobernanza en el Marco del Desarrollo Sostenible". En esta figura, se examina la concurrencia de las 108 palabras clave presentes en los documentos, y se destaca la alta relación entre el criterio "desarrollo sostenible" y la etiqueta "gobernanza", apareciendo juntos en 46 enlaces. Además, "desarrollo sostenible" se relaciona alrededor de 7 veces con las palabras clave "planificación urbana" y "gobernanza urbana". También se analiza la concurrencia de las palabras clave con respecto a los años mencionados, y se observa que en 2017, "desarrollo sostenible" fue un criterio muy utilizado en al menos 10 artículos, seguido por "gobernanza", mencionado unas 7 veces en 2016, y se ha añadido la "gobernanza espacial" en el año 2021.

Figura 10. Mapa semántico de las palabras claves por autor en los documentos publicados en Scopus con relación al “ordenamiento territorial como proceso de planificación y gobernanza en el marco del desarrollo sostenible



Nota: Resultado extraído de VOSviewer

3. RESULTADOS

Ferrandis & Noguera (2016) destacan la importancia de la Planificación Territorial Sostenible para el Desarrollo Sostenible. El ordenamiento del territorio evita la fragmentación y dispersión urbana, facilitando la integración espacial y asegurando la sostenibilidad de las ciudades. La gobernanza territorial mejora la participación pública en la toma de decisiones. En el caso del Perú, Neyra Palomino (2016) destaca la importancia de los instrumentos de ordenamiento territorial para la planificación y

toma de decisiones coherentes en todos los niveles del gobierno. Se han desarrollado nuevos instrumentos en el marco de la descentralización y reforma institucional ambiental. Sin embargo, todavía existe confusión entre el ordenamiento y la gestión del territorio, siendo necesario un enfoque integral y una visión de desarrollo para una gestión adecuada del territorio.

Figura 11. *Relación entre el Ordenamiento Territorial y Gestión del Territorio*



Nota: Neyra A., MINAM, 2015

Castanho et al. (2020) encontraron que el 90% de los participantes ven la planificación territorial y las estrategias como un impacto directo en el turismo en las Azores. Sin embargo, el desarrollo económico carece de estrategias para mejorar la calidad de vida de los residentes. Flores (2015) analizó los debates en Japón sobre la planificación territorial y la conservación del patrimonio natural e histórico con un enfoque sostenible debido al turismo y el ocio. La investigación destaca la necesidad de una visión interdisciplinaria centrada en la expansión urbana. Estos debates llevaron a políticas de planificación territorial y preservación del medio ambiente.

En "Territorial Planning in Europe: New Concepts, New Experiences" (Gilles & Marcus, 2012), se destaca la necesidad de nuevos mecanismos de gobernanza para abordar los desafíos de las ciudades europeas, como la globalización y la fragmentación de los espacios urbanos. En "Conflicts Between Environmental Protection and Energy Regeneration of the Historic Heritage in the Case of the City of Matera" (Scorza et al., 2017), se destaca la contradicción entre el sistema de gobernanza que promueve

las plantas renovables y un sistema frágil de reglas de planificación territorial. En "O Litoral da Macrometrópole: Tão Longe de Deus e Tão Perto do Diabo" (Goncalves et al., 2020), se concluye que se requiere un extenso estudio de los paradigmas que sustentan los instrumentos de gestión para el ordenamiento territorial y la gobernanza de Sao Paulo. En "Incorporating Resilience and Adaptive Strategies to Climate Change in Urban and Territorial Planning in Uruguay" (Goñi et al., 2019), se destaca la importancia de coordinar las diferentes acciones sobre el territorio y señalar el rumbo y las características del modelo de desarrollo en la planificación territorial para abordar los desafíos que enfrentan las ciudades. En "Territory spatial planning and national governance system in China" (Liu & Zhou, 2021), se analiza la planificación territorial en China y se destaca la necesidad de un sistema de planificación territorial unificado e integrado que equilibre la protección y el desarrollo, adaptado a las condiciones locales y las leyes de desarrollo mundiales.

En "Beyond the blind spot of knowledge-based territorial development: the mission of Metropolitan Food Clusters" (Gerritsen et al., 2018), se aborda el desarrollo territorial orientado a la misión y la importancia de la sostenibilidad en el proceso de producción y el intercambio de conocimientos. En "Vineyard landscapes in Italy: cases of territorial requalification and governance strategies" (Camaioni et al., 2016), se destaca la importancia de la planificación territorial y la identificación de dispositivos regulatorios e innovadoras para integrar la planificación de espacios complejos y promover un nuevo desarrollo territorial rural integrado. En "Urban and peri-urban agriculture. Territorial rearrangement and potential of urban food systems" (Ávila, 2018), se describen proyectos territoriales que incluyen la participación de la producción agrícola como punto clave del ordenamiento territorial y se destaca la importancia de la reordenación espacial de los sistemas metropolitanos y su entorno rural para fortalecer la gobernanza territorial agroecológica.

El estudio "Spatial planning, metropolitan governance and territorial politics in Europe: ¿Dublin as a case of metrophobia?" (Moore & Tomaney, 2018) indica que la gobernanza de las ciudades en Europa se ha reformado debido a la concentración de la producción y la creciente población. En el caso de Dublín, el poder gubernamental centralizado es un obstáculo para la gobernanza eficiente y el desarrollo sostenible, lo que se llama "metrofobia". En "Sustainability and multi-level governance of territories classified as protected areas in France: The Morvan Regional Park case" (Parra, 2010), se

examina la dinámica de las áreas protegidas en un contexto de espacialidades cambiantes de gobernanza y cómo la descentralización y la creación de nuevas instituciones pueden conflictuar con la sostenibilidad de los parques regionales. En "Territorial governance and the Territorial Planning Plans" en Mendoza, Argentina (Dalla, 2017), se propone la gobernanza como forma de gobierno innovadora para generar respuesta frente a las crisis que se presenten de los gobiernos tradicionales. Sin embargo, existen limitaciones institucionales y de organismos de participación ciudadana que señalan un gran desafío para forjar una visión territorial a futuro que se incorpore en el Plan de Ordenamiento Territorial.

En "Framing frontier governance in the Brazilian Amazon" (Otsuki, 2011), se destaca la débil gobernanza y la necesidad de políticas más amplias para prevenir la deforestación y lograr el desarrollo sostenible. En "Territorial governance in the Apuan Alps marble production system" (Canciani, 2017), se crearon nuevas estructuras de gobernanza territorial con la participación de múltiples actores para abordar el conflicto entre la industria del mármol y la protección ambiental. En la publicación de Inglés & Puig (2016), se concluye que una estructura de gobernanza en red colaborativa es importante para la gestión deportiva en lugares con un mayor desarrollo sostenible, después de analizar la gobernanza en la gestión de conflictos debido a la práctica deportiva en dos zonas costeras protegidas.

En su estudio exploratorio sobre métodos y políticas integradoras para abordar problemas y necesidades en territorios transfronterizos y la cooperación ciudad a ciudad, Castanho (2019) destaca la importancia de revisar la literatura sobre planificación y conocer a los actores involucrados, su percepción y los procesos para lograr el éxito en proyectos y estrategias. El objetivo del artículo es buscar soluciones sostenibles para la planificación de áreas, infraestructura, transporte, agricultura, desarrollo rural y ambiental en cada región, resumidas en un desarrollo sostenible basado en tres dimensiones: (1) económico, (2) social y (3) ambiental. Las poblaciones analizadas muestran resultados positivos en el desarrollo sostenible después de haber implementado estrategias territoriales de cooperación C2C, lo que incrementa la cohesión territorial y fomenta el desarrollo de ambas ciudades a nivel regional, nacional y mundial. El compromiso político es relevante para los participantes de las ciudades analizadas, y se sugiere considerar principios de planificación en su planificación, gestión y gobernanza: (i) elegir estrategias de desarrollo territorial de amplio alcance,

(ii) invertir en la planificación común de las infraestructuras de accesibilidad y conectividad, y (iii) promover la participación pública en el desarrollo de planes maestros de planificación y (iv) crear políticas para incrementar la transparencia política y fiscal.

En "Planificación de regiones en Europa: La planificación espacial para el desarrollo sostenible", Zanon (2010) destaca la importancia del ordenamiento territorial sostenible para la competitividad y sostenibilidad. Para lograrlo, es necesario vincular al gobierno, definir roles y competencias, y adaptar la planificación territorial a las necesidades específicas de cada área, con la participación pública esencial en la toma de decisiones. Una planificación espacial sostenible debe promover el uso racional de los recursos y considerar los aspectos sociales y económicos.

4. DISCUSIÓN

La mejora de la gobernanza y el ordenamiento territorial requiere un amplio estudio en los ámbitos administrativos, territoriales, ambientales y sociales que involucren fundamentalmente la participación de manera activa de cada individuo. Los aportes del desarrollo sostenible también han contribuido a la implementación de acciones continuas que optimicen las contribuciones en el proceso de ordenamiento territorial de cada país. Tal como lo señala Goncalves, et al, (2020) en su artículo "*O litoral da macrometrópole: Tão longe de Deus e tão Perto do Diabo*", en que considera que es importante que se incorporen macroprocesos, desde los distintos ámbitos administrativos, territoriales, sociales, ambientales y la participación de los ciudadanos.

Así mismo, se logró identificar la importancia de la reordenación espacial de los sistemas metropolitanos y rurales como factores del ordenamiento de sistemas territoriales, generando cambios en la dinámica productiva, alcanzando mejoras en las prácticas de dicha dinámica y fortaleciendo la gobernanza territorial. Tal como lo señala Ávila, (2018) en su trabajo de investigación "*Urban and peri-urban agriculture. Territorial rearrangement and potential of urban food systems*" donde considera importante identificar la reordenación espacial de los sistemas metropolitanos y su entorno rural, los cambios en las dinámicas productivas, roles de los agentes que interactúan en áreas agrícolas periurbanas, las prácticas de estas y sus tendencias para fortalecimiento de la gobernanza territorial agroecológica.

La planificación territorial bajo los parámetros de una eficiente gobernanza enfocada en el marco del desarrollo sostenible genera soluciones innovadoras e intuitivas para los países y poblaciones, sin embargo, la falta de información de los nuevos instrumentos y los cambios inesperados en los sistemas de gobernanza dejan en claro la difícil aplicación de estos, sin considerar las dimensiones del desarrollo sostenible tal como la señala Camaioni et al., (2016) En su trabajo de investigación "*Vineyard landscapes in Italy: cases of territorial requalification and governance strategies*" el cual llegó a la conclusión que es necesario enfatizar la necesidad de sinergia entre la gobernanza territorial, a través de planes de desarrollo urbano local para mejorar el paisaje, y los planes relacionados con la producción de alimentos de calidad, involucrando a las comunidades locales para promover proyectos territoriales sostenibles que innoven, protejan al ambiente como a sus paisajes, la promoción de su territorio y sus actividades productivas y económicas agrícolas.

5. CONCLUSIONES

Este artículo analiza la cantidad y tendencias de publicaciones sobre el tema de "ordenamiento territorial en los procesos de planificación y gobernanza en el marco del desarrollo sostenible", basado en la base de datos de Scopus. Se encontraron seis documentos publicados en los últimos trece años, principalmente artículos científicos en el área de Ciencias Sociales. El autor con más publicaciones es el portugués Castanho, R.A. La mayoría de las publicaciones provienen de Europa, principalmente de Francia. En los últimos trabajos realizados, existe una vinculación entre las palabras clave "enfoque de gobernanza", "desarrollo sostenible" y "planificación territorial". Se concluye que la mejora de la gobernanza y el ordenamiento territorial requiere un amplio estudio en los ámbitos administrativos, territoriales, ambientales y sociales que involucren la participación activa de cada individuo. La planificación territorial y el ordenamiento territorial complementan la implementación de políticas eficientes enfocadas en el desarrollo sostenible a largo plazo. La reordenación espacial de los sistemas metropolitanos y rurales también es importante para el ordenamiento territorial y la gobernanza territorial.

Este artículo presenta las tendencias y los desafíos relacionados con el ordenamiento territorial y la gobernanza en el marco del desarrollo sostenible, y destaca la importancia de la planificación y la reordenación espacial como herramientas eficaces para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ávila Sánchez, H. (22 de 06 de 2018). *Urban and Peri-urban Agriculture. Territorial Rearrangement and Potential of Urban Food Systems*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Instituto de Geografía, UNAM:
<http://www.investigacionesgeograficas.unam.mx/index.php/rig/article/view/59785/53318>
- Bulderberga, Z. (2017). Smart Territorial Development Approach: The Case Of Latvia. *ProQuest*, tomo 17. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de
<https://www.proquest.com/openview/6f074a221a0650a132f3ab4cd623e34e/1?pq-origsite=gscholar&cbl=1536338>
- Camaioni, C., D'Onofrio, R., Pierantoni, I., & Sargolini, M. (22 de 08 de 2016). *Vineyard landscapes in Italy: cases of territorial requalification and governance strategies*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Taylor and Francis Online:
<https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/01426397.2016.1212323?journalCode=clar20>
- Castanho, R. A. (2019). Identifying Processes of Smart Planning, Governance and Management in European Border Cities. Learning from City-to-City Cooperation (C2C). *Sustainability*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://www.mdpi.com/2071-1050/11/19/5476>
- Castanho, R. A., Couto, G., Pimentel, P., Carvalho, C., Sousa, Á., & Garrido Velarde, J. (2020). *Assessing the Impacts of Public Policies Over Tourism in Azores Islands. A Research Based on Tourists and Residents Perceptions*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de "Unifying Science and Engineering": <https://wseas.com/journals/ead/2020/b565115-009.pdf>
- DallaTorre, M. A. (04 de 2017). Territorial governance and the Territorial Planning Plans: the case of the province of Mendoza, Argentina. *Scielo*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-79132017000100006&lng=es&nrm=iso&tlng=es
- Dubbeling, M., Santini, G., Taguchi, M., Lançon, L., Zuluaga, J., De Paoli, L., . . . Verónica, A. (31 de 05 de 2017). *Assessing and Planning Sustainable City Region Food Systems: Insights from Two Latin American Cities*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de Sustainability:

<https://ruaf.org/assets/2019/11/Assessing-and-Planning-Sustainable-City-Region-Food-Systems.pdf>

Ferrandis Martínez, A., & Noguera Tur, J. (2016). Planeamiento territorial sostenible: un reto para el futuro de nuestras sociedades; criterios aplicados. *Scielo*, 22. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de <https://www.scielo.br/j/cm/a/hLdWYHJKhWZkm58d8fVmvtp/?format=pdf&lang=es>

Flores Urushima, A. (2015). *Territorial Prospective Visions for Japan's High Growth: The Role of Local Urban Development*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Journals ; New york Oxford: <https://www.berghahnjournals.com/view/journals/nature-and-culture/10/1/nc100102.xml>

Gerritsen, A. L., Lagendijk, A., Kranendonk, R. P., & Cofino, M. .. (10 de 2018). *Beyond the blind spot of knowledge-based territorial development: the mission of Metropolitan Food Clusters*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Taylor and Francis Online: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/09654313.2018.1538325>

Gilles, N., & Marcus, Z. (2012). *Territorial Planning in Europe : New concepts, New experiences*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Taylor & Francis Online: <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/02513625.2009.10557048>

Gómez Orea,Domingo;Gómez Villarino,Mauricio. (2011). *Evaluaciòn Ambiental Estrategica; un instrumento preventivo de gestiòn ambiental*. Madrid: Universidad Politècnica de Madrid. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de <https://ojs.diffundit.com/index.php/rsa/article/view/169/145>

Goncalves, L. R., Xavier, L. Y., Turra, A., Torres, P. H., Zioni, S., & Jacobi, P. R. (2020). *O Litoral Da Macrometrópole: Tão Longe De Deus E Tão Perto Do Diabo*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Biblioteca Digital de Periódicos: <https://revistas.ufpr.br/made/article/view/69275>

Goñi Mazzitelli, A., Roche, I., Sierra, P., & Gadino, I. (24 de febrero de 2019). *Incorporating Resilience and Adaptive Strategies to Climate Change in Urban and Territorial Planning in Uruguay*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de SpringerLink: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-97013-4_14

Gourlay, F. (2006). Sustainable Development between Awareness of Globalization and Territorial

- Renewal, the Exemple of Lorient. *Teritoire en Mouvement*, 65-72. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://journals.openedition.org/tem/436?lang=en>
- Inglés Yuba, E., & Puig Barata, N. (2016). Sports Management in the Natural Environment: Effects of Collaborative Network Governance on Sustainable Development. *Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal*, 89-99. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://www.redalyc.org/journal/5516/551663287007/551663287007.pdf>
- Liu, Y., & Zhou, Y. (Marzo de 2021). *Territory spatial planning and national governance system in China*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de ScienceDirect: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0264837721000119>
- Louis Budoc, R. (2017). Quelle place pour la Forêt amazonienne dans le développement territorial guyanais ? *Open Edition Journals*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://journals.openedition.org/tem/4295>
- Medeiros, E. (2020). Portugal 2020: An Effective Policy Platform to Promote Sustainable Territorial Development? *Ideas 25 Years*, 1-16. Obtenido de <https://ideas.repec.org/a/gam/jsusta/v12y2020i3p1126-d316685.html>
- Mello, E. F., De Almeida, C. N., Coelho, J. M., De Barros, L. A., & Paz Araújo, R. N. (2018). Polo Produtor de Mármore Do Sul Do Espírito Santo, Brasil: Ordenamento Territorial e Desenvolvimento Sustentável em Regiões Caracterizadas por Mineração Em Pequena Escala. *Anuário Do Instituto de Geociência*, 41. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://revistas.ufrj.br/index.php/aigeo/article/view/27677>
- Moore Cherry, N., & Tomaney, J. (16 de 07 de 2018). *Spatial planning, metropolitan governance and territorial politics in Europe: Dublin as a case of metro-phobia?* Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de SAGE Journals: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0969776418783832>
- Neyra Palomino, A. F. (2016). *Instrumentos Técnico Normativos Del Ordenamiento Territorial*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de https://www.minam.gob.pe/ordenamientoterritorial/wp-content/uploads/sites/18/2013/10/Instrumentos_Tecnicos_Normativos_OT.pdf
- Organización de las Naciones Unidas. (2020). *Objetivo 11: Lograr que las ciudades sean más*

- inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Objetivos de Desarrollo Sostenible: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2023). *Enfoques integrales del desarrollo sostenible*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.: <https://www.fao.org/in-action/territorios-%20inteligentes/resumen-del-proyecto/desarrollo-territorial-inteligente/es/>
- Otsuki, K. (01 de 02 de 2011). Framing frontier governance through territorial processes in the Brazilian Amazon. *Ingente Connect*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://www.ingentaconnect.com/content/routledg/cloe/2011/00000016/00000002/art00002>
- Parra, C. (2010). Sustainability and multi-level governance of territories classified as protected areas in france: The morvan regional park case. *Journal of Environmental Planning and Management*, 491-509. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://doi.org/10.1080/09640561003737341>
- Real Academia Española. (2022). *Gobernanza*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023 , de Real Academia Española: <https://www.rae.es/drae2001/gobernanza>
- Real Academia Española. (2022). *Resiliencia*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Real Academia Española: <https://dle.rae.es/resiliencia>
- Robbins, & Coulter. (2005). *La Planificación Estratégica*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Administración por Procesos: <https://itesobpm.wordpress.com/analisis-estrategico/>
- Rodon, T. (2020). Development in Nunavik: How Regional and Local Initiatives Redefine Sustainable Development in Nunavik. *mineral*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://www.mineral.ulaval.ca/en/development-nunavik-how-regional-and-local-initiatives-redefine-sustainable-development-nunavik>
- Scorza, F., Santopietro, L., Giuzio, B., Amato, F., Murgante, B., & Las Casas, G. (2017). *Conflicts Between Environmental Protection and Energy Regeneration of the Historic Heritage in the Case of the City of Matera: Tools for Assessing and Dimensioning of Sustainable Energy Action Plans (SEAP)*. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de Springer Link: https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-62407-5_37

- Scott, M. (2008). Managing Rural Change and Competing Rationalities: Insights from Conflicting Rural Storylines and Local Policy Making in Ireland. *Semantic Scholar*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://www.semanticscholar.org/paper/Managing-Rural-Change-and-Competing-Rationalities%3A-Scott/5b621eeeba5b7f783efa4b45f00ab1401381ae29>
- Solano López, E., Castellanos Quintero, S. J., López Rodríguez del Rey, M. M., & Hernández Fernández, J. (2009). La bibliometría: una herramienta eficaz para evaluar la actividad científica postgraduada. *Scielo*, 4. Recuperado el 10 de Marzo de 2023, de http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1727-897X2009000400011
- Zanon, B. (2010). Planning Small Regions in a Larger Europe: Spatial Planning as a Learning Process for Sustainable Local Development. *Taylor&Francis Online*. Recuperado el 11 de Marzo de 2023, de <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/09654313.2010.515822>