

Gobernabilidad local en épocas de pandemia en la región San Martín

Brensy Graciela Rojas Rojas
brensyrojas@hotmail.com

Dr. Keller Sánchez Dávila
ksanchezd@ucv.edu.pe
Universidad César Vallejo- Perú

RESUMEN

La investigación se planteó como objetivo analizar los avances de la gobernabilidad local en épocas de pandemia en la Región San Martín. El artículo es de tipo básico, dogmática teórica; el diseño es la revisión sistemática, se seleccionaron 21 artículos los mismos que provienen de los buscadores virtuales: Google, Discover, ProQuest, EBSCO y Académico, como criterio de inclusión se consideró que estos no superen los 5 años de antigüedad y que hallen en inglés e español. Los estudios encontrados se encuentran organizados desde el contexto europeo, asiático, norteamericano y Latinoamericano. Siendo importante precisar que los estudios mencionados tienen correlación con el enfoque que las prioridades en torno al concepto de gobernabilidad local, el cual es concebido a la capacidad de gestión y resolución oportuna, eficiente y eficaz de temas de interés público, inmediatamente se hallan ámbitos comunes conceptuales con la propuesta de descentralizar el Estado. La desconexión entre los gobiernos locales y los funcionarios públicos dificulta satisfacer las necesidades y cumplir requerimientos de los servicios públicos, los esfuerzos integrales a través de la acción gubernamental y la gobernanza son esenciales para la cooperación. Los gobiernos locales durante la pandemia reiteraron la vulnerabilidad e insuficiencia de la gestión pública y estatal. Principalmente, se enfatiza la urgente necesidad de que los gobiernos locales y e instituciones conozcan las demandas de la sociedad, la pandemia también ha evidenciado el casi nulo valor de la gestión pública a la investigación y la innovación en áreas científicas, y sociales; situación que requiere invertir y prevención en equipamiento e infraestructura de los servicios en el sector de la salud en el país, desarrollar la planificación estratégica en base a información, la reconstrucción de la ciudadanía que colabore la generación y promoción de la gobernabilidad en base a la autoridad del poder político y la difusión de la información así como la comunicación de planes.

Palabras clave: gobernabilidad local; pandemia; capacidad de gestión.

Local governance in times of pandemic in the San Martin region

ABSTRACT

The research aimed to analyze the progress of local governance in times of pandemic in the San Martin Region. The article is of basic type, theoretical dogmatic; the design is the systematic review, 21 articles were selected the same ones that come from the virtual search engines: Google, Discover, ProQuest, EBSCO and Academic, as an inclusion criterion, it was considered that these do not exceed 5 years of seniority and that they find in English and Spanish. The studies found are organized from the European, Asian, North American and Latin American contexts. It is important to point out that the studies mentioned above are correlated with the approach that the priorities around the concept of local governance, which is designed to the capacity for timely, efficient and effective management and resolution of issues of public interest, Common conceptual areas are immediately found with the proposal to decentralize the State. The disconnect between local governments and public officials makes it difficult to meet the needs and requirements of public services, comprehensive efforts through government action and governance are essential for cooperation. Local governments during the pandemic reiterated the vulnerability and inadequacy of public and state management. Mainly, it emphasizes the urgent need for local governments and institutions to know the demands of society, the pandemic has also evidenced the almost zero value of public management to research and innovation in scientific areas, and social; situation that requires investment and prevention in equipment and infrastructure of services in the health sector in the country, develop strategic planning based on information, the reconstruction of the citizenry that assists in the generation and promotion of governance based on the authority of political power and the dissemination of information as well as the communication of plans.

Keywords: local governance; pandemic; management capacity.

Artículo recibido: 18. Julio. 2021

Aceptado para publicación: 08. Agosto. 2021

Correspondencia: brensyrojas@hotmail.com

Conflictos de Interés: Ninguna que declarar

1. INTRODUCCIÓN

Los gobiernos regionales han asumido medidas para la protección del ciudadano y detener la transmisión del Covid-19, siguiendo las medidas sanitarias establecidas por Organización Mundial de la Salud. Su atención se centra en dos ejes se disputan con la respuesta coordinada por los gobiernos regionales. El eje uno tiene como objetivo gestionar la crisis sanitaria con políticas, que promueven el nuevo nacionalismo que sostiene que la seguridad nacional ha sido amenazada, por ello el Estado busca proteger a los ciudadanos. Esta concepción entra en disputa con los planteamientos del doctor Tedros Adhanom, director general de la OMS ha manifestado ya que el Covid-19 constituye una amenaza y la vez una oportunidad sin precedentes, para la unión con un peligro en común: peligro de la humanidad, y además los países no pueden abordarlo de manera individual (OMS, 2020).

En esta perspectiva, a través de una revisión sistemática que pretende analizar el sentido de las políticas de gobernanza y transparencia, desplegadas en el marco del problema sanitario de la pandemia de la nueva variante de Covid-19, desde la mirada del Gobierno de la Región para analizar las políticas tomadas en cuenta por las diversas autoridades a nivel mundial y en el Perú para atender este mal que aqueja en la sociedad (Guerrero y Pérez, 2020).

El informe realizado por la UNESCO (2020), evidenció que la pandemia del Covid-19, ha evidenciado la importancia del cuidado para sostener la vida y el rol casi nulo que tiene éste, en el sector de la economía regional, dónde se considera como algo externo y no factor elemental para apuntar al desarrollo sostenible. Es importante precisar que el problema de la pandemia ha evidenciado las carencias en el servicio de la salud a nivel de Latinoamérica y Caribe.

Respecto a ello, el restringido acceso a los servicios básicos es un problema a nivel regional, en el año 2018, se tiene que 13,5% de hogares a nivel regional no contó con el acceso a la fuente de agua mejorada, dicho problema se acentúa y se hace más evidente en zonas rurales, con un 25,4%. Por otro lado, las mujeres que viven en hogares con este problema, realizan trabajo doméstico y de cuidado, que no es remunerado de 5 a 12 horas por semana, a diferencia de las mujeres que viven en zonas donde no existe el problema del acceso a los servicios básicos (CEPAL, 2020).

En palabras de Martini (2020), la gobernanza involucra la gestión de cada institución que debe formular políticas, así como llevar a cabo el ejercicio de la legitimidad de éstas. Por lo tanto, la gobernabilidad es la forma en que toda institución pública ejerce poder, que confronta los problemas principales de la ciudadanía. El papel de los gobiernos en una sociedad es afectado por la forma de gestión de actores políticos, para promover decisiones políticas que respondan a las demandas sociales.

Sobre lo antes descrito la temática presentada es de suma importancia puesto que establece la relevancia de la gobernabilidad y sobre cómo se internaliza y coordina y se comunica entre por los gobernantes como con los gobernados, que se maneja con limpidez (Morales, Morales y Ramos, 2020).

Guerrero y Pérez (2020), evidencian que, en cuanto a la gobernabilidad, la sociedad chilena vivió momentos de fragilidad institucional, tal vez única en su historia. Hay una crisis de desconfianza en la política, en los partidos y en sus dirigentes con distinto sesgo política, que se advierte en el divorcio entre la elite y la sociedad civil. Esta a su vez, producto del modelo neoliberal y de la imposición de una subjetividad neoliberal, en la que se antepone el yo al nosotros, aparece fragmentada y con diversas demandas políticas que no se presentan unidas en un proyecto.

Por su parte, Jiménez, Ruiloba y Collado (2020), enfatiza que, la Covid-19 implica el replanteamiento global de la esfera política. Asimismo, se han puesto sobre la mesa las debilidades de los sistemas políticos, económicos y sociales, así como la necesidad de líderes y gestores a la altura de las circunstancias. El liderazgo pandémico y post-pandémico es, sobre todo, un liderazgo adaptativo. Los ciudadanos esperan líderes decididos en sus políticas, resilientes, humanos y transparentes que actúen con visión y que rinden cuentas, hábiles para adaptarse a las vicisitudes y los vaivenes propios de los momentos difíciles, adoptando las políticas públicas requeridas. En definitiva, líderes que asuman errores y que actúen esencialmente poniendo a la ciudadanía en el centro y con visión estratégica.

Así, en el corto y medio plazo, pese a las fragmentaciones y polarizaciones rampantes, se esperan políticas enfocadas en la protección de la salud y la maltrecha economía poniendo sobre todo el foco en las personas en situación de mayor vulnerabilidad. Fortalecer las políticas de bienestar y proveer servicios públicos esenciales significa, al fin y al cabo, garantizar derechos humanos y fortalecer las maltrechas democracias.

En el Perú, el trabajo de los gobiernos se hace de manera interdisciplinaria y sobrepasa los límites de la dimensión política, económica, filosófica, social y de gestión. La ausencia de formación política, el no cumplimiento de los políticos de ofrecer seguridad, así como bienestar al país, genera rechazo en la población. La historia de nuestro país demuestra la ineficaz e ineficiente gestión de los de los gobiernos (Morales, Morales y Ramos, 2020).

El Covid – 19 problema sanitario, tiene una trascendencia sistémica, toda vez que afecta la vida social en su dimensión integral. Es una problemática generada por la aparición del virus cuya propagación y efectos se deben a la ineficiencia del sistema de salud y bajo nivel de resiliencia que se caracteriza por su interdependencia, conectividad alta, falta de un mecanismo de gestión para prevenir riesgos sin gobiernos eficientes (Lacarrieu, 2020).

La crisis sanitaria, agudiza la desigualdad social actual, y se convierte en amenaza para las personas que están confinadas y trabajan de manera virtual en su hogar, y quienes viven es zonas de marginalidad y miseria. Las personas que viven del sector de la informal de la economía, que tienen ingresos económicos bajos y que les es imposible confinamiento y dejar sus actividades laborales, con lo que se ven expuestos al contagio del Covid-19 en las calles, de igual manera sucede con las personas migrantes también son parte de lo informal.

El Acuerdo de Gobernabilidad por el Desarrollo Integral y Sostenible 2019-2022, fue aprobado por el Gobierno Regional de San Martín y fue reconocido como lineamientos de Políticas Públicas prioritario para el desarrollo regional. Estas políticas reconocen, a todos los grupos de seguimiento concertado del Estado y la sociedad civil en la dimensión social, económica, ambiental e institucional, que forman parte en la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza de San Martín. El Acuerdo de Gobernabilidad regional local 2019-2022 se encuentra vinculado a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

En el Perú, la pandemia de Covid-19 produjo efectos en el sector financiero de región San Martín. A pesar a la complicada situación económica de ésta región, ha destinado mayores recursos para control de la crisis, con 100 millones de soles destinados a la adquisición de equipamientos tecnológicos y médicos como: medicinas, planta de

oxígeno, medicamentos y otros implementos protección. Impulsó en ese sentido la reactivación económica y proyectos agrícolas productivos.

Formulación del problema

- ¿Cómo se viene desarrollando la gobernabilidad local en épocas de pandemia en la Región San Martín?

Se presenta como objetivo de estudio: analizar los avances de la gobernabilidad local en épocas de pandemia en la Región San Martín.

2. MATERIAL Y MÉTODOS

Diseño de estudio

El artículo es de tipo básico, dogmática teórica. Su origen reside en el marco conceptual y permanece en él. Tiene por objetivo el incremento del conocimiento científico sin contrastar con aspectos prácticos (Muntané, 2010).

El diseño de estudio ha sido la revisión sistemática; siendo ésta una investigación en base a resúmenes sobre estudios relacionados a un tema específico, se llevó a cabo la revisión de indicadores cualitativos y cuantitativos de sobre investigaciones primarias, con la finalidad de sintetizar los datos existentes con relación al tema de estudio. Luego de recoger la información de otras investigaciones, se pasa a la comparación y análisis de evidencias que aportarán por analogía. En el proceso de revisión sistemática la población procede de trabajos de estudio de caso previos; dicho de otro modo, es un estudio de estudios; que recolecta información de otros estudios clínicos, (Manterola, Astudilloa, Arias y Claros, 2013).

Procedimiento de recolección de datos

Se hizo un estudio cuya naturaleza es sistemática, para lo cual se fijaron artículos de investigación seleccionados como de unidades de análisis, asimismo a la información sobre, gobernabilidad local, Gobierno local en pandemia, políticas públicas ante el covid-19 se accedió por medio de los siguientes buscadores virtuales: Google, Discover, ProQuest, EBSCO y Académico.

También, se tuvo en cuenta investigaciones a nivel latinoamericano e internacionales. Para la selección de las investigaciones previas. Se tuvo como criterios: el trabajo de los gobiernos locales en tiempos de pandemia y el cumplimiento de los objetivos que se plantean, esta revisión, comparación y análisis logró identificar eficazmente las investigaciones sistematizadas con enfoque cualitativo y de diseño correlacional.

Sobre los resultados se encontró 620 documentaciones publicadas, para ello se seleccionó 87 investigaciones, de las que 21 cumplen los criterios de inclusión determinados en este trabajo.

Posterior a ello, la investigación permitió categorizar los datos, donde se logró extraer 7 investigaciones del buscador virtual ProQuest, a su vez, mediante Ebsco Discovery y Google Académico se logró revisar 6 y 8 investigaciones. Por otro parte, respectivamente.

- **Criterios de inclusión:** La investigación tomó los siguientes criterios: principalmente los artículos científicos no superan los 5 años de antigüedad; segundo, los estudios deben mostrarse en inglés e español; finalmente debe existir relación directa con el título del estudio y objetivos.
- **Criterios de exclusión:** En este trabajo de investigación no se recurrió a estudios con variables que discrepan con las de éste estudio.

Técnicas de análisis de datos

En esta investigación se aplicó la técnica para analizar documentos debido a que es una técnica investigativa constituida por el accionar científico cuyo objetivo es hacer una descripción y análisis de la bibliografía en relación a la investigación que facilita comprender, organizar, extraer y crear conceptos, seleccionando distintos artículos posibiliten y aporten a la investigación (Dulzaidez y Molina, 2004).

Dicha búsqueda marcha fusionando una frase con uno o más términos, usando operadores que definen, amplían y limitan lo que se busca, finalmente se utilizó los términos OR, NOT, AND; que deben ser escritas en letra mayúscula o no se reconocería como operadores booleanos.

3. RESULTADOS

En este estudio, los resultados se presentan mediante tablas, las mismas que contienen la información de los artículos de las revistas indexadas considerados para este estudio por su relación con las variables, las mismas que se presentan a continuación:

Tabla 1. Estudios revisados sobre gobernabilidad local

DATOS DE LA PUBLICACIÓN					
1. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número	
Morales, C. Morales, J. Coyla, M. y Ramos, J.	2020	Gobernabilidad, y principales problemas sociales en el Perú en periodo de pandemia del Covid-19	https://polodelconocimiento.com/ojs/index.php/es/article/view/1872/3658 Revista Polo de Conocimiento	1 (5)	
CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN					
Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño descriptiva correlacional	45 viviendas de país, 24 departamentos y la Provincia Constitucional de Callao	Base de datos INEI	-Ninguno	Se determina que los peruanos muestran un nivel de desconfianza de 89% hacia los Partidos Políticos, 86% al Congreso de la República, el 79% a las municipalidades provinciales y 78% a los Gobiernos Regionales del Perú. En este periodo también se observa que entre los problemas principales aparece la corrupción con un 37%, seguido de la delincuencia con un 22%. Finalmente, respecto a la calidad de gestión se califica con un 44.3% al Gobierno Nacional, el 24.7% a los gobiernos regionales y el 26.9% a las municipalidades provinciales que realizaron buena gestión respectivamente	La gobernabilidad implica la capacidad de las instituciones públicas para la formulación de políticas, así como ejercer la legitimidad que estas tienen. Como sabemos la gobernabilidad es una manera en que las instituciones del Estado ejercen el poder de manera eficaz y legítima, con el fin de confrontar los problemas más prioritarios para la ciudadanía. Muchos autores consideran que no existe una definición exacta ni cuenta con aprobación mayoritaria. La gobernabilidad se ve perjudicada por la capacidad de las autoridades políticas y procesos de burocracia, con que fomentan la decisión política, que es fundamental para resolver los problemas de la sociedad.

DATOS DE LA PUBLICACIÓN

2. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Fernandez, G.	2020	Discursos de gobierno y tácticas de resistencia desde los barrios populares (Salta-Argentina-2020): derivas analíticas de la pandemia	https://intervencion.uahurtado.cl/index.php/intervencion Revista del departamento de trabajo social de la Universidad Alberto Hurtado	1(10)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Tipo básica diseño no experimental descriptiva	Barrios populares de Salta Capital	Análisis documental	-Ninguno	En forma complementaria, se pretende referenciar, bajo la perspectiva de tácticas creativas de resistencias y de políticas comunitarias, los dispositivos y prácticas que los grupos de vecinas y vecinos -configurados como potencia plebeya- desandan frente a la pandemia global por Covid-19 en algunos barrios populares de Salta Capital. Como trasfondo, permanece latente la organización de un proceso por la reivindicación de derechos mucho mayor: la lucha de los Barrios Populares por la regularización de los territorios- espacios de vida y la tensión, la espera y la negociación con funcionarios por asegurar el acceso a políticas públicas.	En el marco de la emergencia socio sanitaria la presidencia de la nación dispuso el llamado Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) destinado a trabajadores informales y monotributistas jerarquizados en las primeras categorías de la ANSES33: Se trata de una compensación económica de diez mil pesos para paliar la coyuntura. Esta medida económica comprendida dentro de las coordenadas de las Políticas Sociales Públicas (focalizadas) fue pensada y dirigida a la población “en gris”, a aquellos que de igual forma y mediando las compensaciones subsidiarias del gobierno nacional sobreviven a un prolongado “invierno” desde su “trincheras” en contextos de crisis. Las medidas de control y circulación restrictivas dispuestas por el gobierno salteño (COE) se articulan diferencialmente de forma disciplinaria, focalizadas en las poblaciones de barrios populares de la provincia. A la menguada provisión de recursos e ingresos familiares con las que subsisten los grupos de estos sectores, se suma una serie de limitaciones, debido al control indiscriminado de los llamados “operativos cerrojos”, entre otras medidas.

DATOS DE LA PUBLICACIÓN

3. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Tinjanca, J. Collantes, X. y Sierra, H.	2020	Estados en pandemia y narco populismos reinventados: consolidación del “narco” como orientador de sociedades ilegales, pero legítimas	https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/view/93409/78168 Revista análisis político, DOSSIER: Estados en Pandemia	5(3)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño descriptiva transversal tipo básica	Noticias e informes recuperados de información revisada, delimitados de manera temporal en el año 2020	Análisis documental	-Ninguno	Los líderes o “capos” del mundo “narco” han logrado reafirmarse como una estructura que ejerce violencia indiscriminada para garantizar el éxito de los mercados ilegales, pero que es legitimada por un grueso sector de la ciudadanía, en la medida que esté es compensado con un estilo asistencialista y un discurso populista que predica la necesidad de asumir los riesgos de este modelo, ante la incapacidad del Estado para garantizar economías legales en tiempos de restricciones y confinamientos. Como respuesta a este fenómeno, las instituciones estatales, insisten en la moralización del fenómeno y en ignorar –en otros casos prefieren la convivencia armoniosa-, el mercado global, los procesos de logística y las redes de complicidad que se arriesgan a los negocios, y a su lucrativa ganancia que les permitan sobrevivir en tiempos de pandemia	la carencia de políticas públicas, en el caso de la Covid-19, ha ocasionado un estado de emergencia en el que los empresarios de drogas ilícitas han logrado adaptar un discurso que refuerza la incapacidad de las instituciones estatales para hacer frente a situaciones de crisis. De esta manera, no solo ofertan ayudas económicas a las comunidades que tienen bajo su control, sino también ejercen el rol de empresarios de la coerción, frente a los individuos que cuestionen su poder. Así, de la mano de ese narco populismo que se disfraza de legitimidad, crea la impunidad en la acción ilegal, que se muestra como una constante en países en desarrollo

4. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Rivillas, J. García, R. Rivera, M. Sánchez, Z. Montero, D. Jaramillo, M. y Castaño, L.	2020	Respuesta social a las medidas del gobierno para controlar el nuevo coronavirus durante la etapa temprana en Colombia, 8-20 de abril de 2020.	https://www.researchgate.net/publication/341041178 Informe 1 Respuesta social a las medidas del gobierno para controlar el nuevo coronavirus durante la etapa temprana en Colombia 8-20 de abril de 2020/link/5eaa5f25299bf18b9587db39/download Asociación Profamilia	1 (1)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Tipo básica, diseño no experimental, enfoque cualitativo	3549 ciudadanos colombianos	Entrevistas	-Ninguno	El gobierno de Colombia anunció acciones para controlar el COVID-19. Estas recomendaciones afectaron directamente a toda la población e incluyen: reducir contacto físico; reducir la movilidad y suspender viajes innecesarios; comenzar a trabajar en casa; evitar eventos sociales masivos y otros lugares sociales parecidos, y confinarse en casa por un periodo de 14 días, si algún miembro en casa presenta tos persistente y temperatura alta, al igual que si llegó de viaje internacional; acrecentar el hábito de lavado de manos	El nuevo coronavirus ha impactado profundamente en la salud a nivel mundial, el servicio sanitario y la economía representan amenazas más críticas para la salud pública que se ve como una enfermedad respiratoria desde la pandemia de influenza H1N1 de 1918 (1). En la actual ausencia de vacunas y tratamientos farmacológicos efectivos, los gobiernos están respondiendo con intervenciones no farmacológicas para apoyar medidas de mitigación (reducir la velocidad con la que se propaga el virus) y supresión (reducir la carga viral) de COVID-19 a niveles bajos

5. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Navarrete, Z.	2020	Políticas implementadas por el gobierno mexicano frente al Covid-19. El caso de la educación básica	https://rlee.iberomex.mx/index.php/rlee/article/view/100 RLEE Nueva Época	1(50)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño no experimental descriptiva, básica	Documentos y comunicados emitidos por la SEP	Análisis documental	-Ninguno	Los actores que participan en el proceso de política pública desempeñan sus roles dentro de un contexto institucional, en el cual hay un conjunto de reglas que establece los pasos y formalidades que deben seguirse y establecer una política pública, que confieren atribuciones y responsabilidades a quienes están llamados a decidir sobre las políticas públicas y que prescribe las formas concretas que deben adoptar las políticas públicas.	existe una escasa cultura en Tecnologías de la Información y la Comunicación por parte de la población escolar, así como las falencias en conexión y acceso a la tecnología que hoy se aplica a la educación, y que se necesita rediseñar la currícula existente de formación básica, así como el desempeño docente, para con estrategias y nuevos modelos educativos afrontar el problema de la pandemia, y ofrecer una formación integral que le permita a los estudiantes ejercer la ciudadanía y rescatar muchos valores que se han perdido, principalmente la ética y solidaridad.

6. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista Donde Su Ubica La Publicación	Volumen y número
Bello, R. y Sanabria, P.	2020	Los costos y beneficios de la dualidad: la descentralización de Colombia y la repuesta a la pandemia COVID-19	http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S0034-76122021000100165&lng=en&nrm=iso&tlng=es Brazilian Journal of Public Administration	1 (55)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño no experimental enfoque cualitativo, tipo básica	Referencias documentales	Guía de análisis documental	-Ninguno	Los límites poco claros de las políticas desafían la coordinación del gobierno en varios niveles. Sin embargo, las relaciones intergubernamentales y la gobernanza multinivel han funcionado hasta cierto punto. Mientras tanto, los estilos de liderazgo, el nivel de apoyo político, el entorno de gobernanza local y el nivel local de capacidad institucional afectaron las estrategias de los líderes del gobierno local y su éxito en la lucha contra la pandemia. Además, las desigualdades en la capacidad de brindar servicios de salud en todo el territorio	En medio de la crisis, los líderes políticos y la opinión pública han debatido si los gobiernos nacionales o locales deben tomar la voz principal para abordar la actual crisis socioeconómica y de salud pública. Eventualmente se han ajustado y avanzado hacia cierto grado de respuesta coordinada. Luego, se presentan los desafíos de dos dominios de este arreglo de gobernanza multinivel. En primer lugar, la respuesta y la eficacia del gobierno local dependen de las características particulares del contexto, la calidad del entorno de gobierno local y el estilo de liderazgo local

7. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Lanza, L. Renato A. y Cesar, S.	2020	Emergencia, gestión, vulnerabilidad y respuestas frente al impacto de la pandemia COVID-19 en el Perú	https://preprints.scielo.org/index.php/scielo/preprint/download/94/129/116 Revista de la Universidad Nacional de San Agustín	1(12)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño no experimental, tipo básica enfoque transeccional descriptivo	Contenido bibliográfico	Análisis documental	-Ninguno	El desarrollo de alternativas de vigilancia, solidaridad y de cuestionamientos a todo el sistema, han levantado voces en varios sectores sobre la necesidad de un cambio social, político, económico, cultural y organizacional, ¿cómo tendrán lugar la etapa de reestructuración de la “normalidad”?, durante los meses posteriores al análisis de las decisiones que se tomen van a configurar quizás un nuevo enfoque sobre lo que debemos y podemos cambiar, en el presente análisis abordaremos algunos de los problemas en el desarrollo de las acciones frente a ésta emergencia y el impacto en algunos grupos sociales	las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA) muchas comunidades tanto de las zonas andinas como amazónicas están recurriendo al aislamiento voluntario para hacer frente a la pandemia; las comunidades en situaciones de emergencia elaboran respuestas para hacer frente mucho antes que los protocolos de las autoridades, quizá porque desconocen la logística necesaria para beneficiar a una población, pero hay que resaltar y considerar que son los recursos locales los que se ponen en primera línea para enfrentar a la crisis, una vez declarada como emergencia nacional procedieron a cerrar las fronteras e impedir el tránsito de extranjeros; En las comunidades alto andinas y amazónicas se ha visibilizado formas de reciprocidad y redistribución, así como el principio de solidaridad

Nota. Elaboración propia

Tabla 2. Estudios revisados sobre épocas de pandemia

DATOS DE LA PUBLICACIÓN					
1. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número	
Canelón, A.	2020	El relato de gobierno sobre el Covid-19 en Venezuela: “La emergencia en un país en emergencia”	https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7407221 Más Poder Local.	1(41)	
CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN					
Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Tipo básica diseño descriptivo transversal	Referencias bibliográficas	Análisis documental	-Ninguno	El artículo presenta una aproximación al relato construido por el Gobierno Bolivariano en torno a la crisis del COVID-19 y su abordaje en Venezuela. A partir de un análisis narrativo, se describen las principales líneas argumentales y las subtramas derivadas de estas con vistas al manejo de la contingencia	Las narrativas puestas en marcha por el Gobierno Bolivariano a propósito de la crisis por el COVID-19 no dejan de ser cuestionables al tamiz de la censura imperante entre los medios de comunicación independientes, la falta de fiabilidad en la información oficial –sospecha de subregistro de cifras–, y el control ejercido sobre las personas –incluso con carácter biopolítico–, lo que auspicia serias dudas alrededor del verdadero comportamiento de la pandemia en Venezuela

DATOS DE LA PUBLICACIÓN

2. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Boser, J.	2020	Colisión. La Covid 19 como constelación de las crisis: a manera de editorial	http://revistas.unam.mx/index.php/rmcpys/article/view/79333	66(242)

Revistas UNAM

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño no experimental, enfoque cualitativo, tipo básica	Artículos periodísticos, informes y pedidos de organizaciones de la sociedad civil,	Análisis documental	-Ninguno	Al tiempo que la ciencia se extiende en contraposición del Covid-19, ofreciendo esperanza y certidumbre ante la problemática que representa un evento que, por más que pudo ser prevenido, no encontró posibilidades de ser cabalmente combatido una vez desencadenado. No porque no existiera la técnica para hacerlo, sino por las formas fragmentarias de gestión y convivencia dentro de la organización del sistema en el actual, aun en su conexión mundial.	Los impactos de la pandemia se han visto reflejados en un aumento de los índices de pobreza, que alcanzaron en América Latina los niveles más altos en 20 años. En 2020, 12.5 % de la población latinoamericana (es decir, 78 millones de personas) se encontraron en pobreza extrema, 8 millones más que en 2019. La tasa de pobreza total se situó en 33.7 %, el mayor nivel en 12 años, con 209 millones de personas a finales de 2020. En términos de desocupación, ésta aumentó 2.6 puntos porcentuales, mientras que las tasas de ocupación y participación se redujeron 10 y 9.5 puntos porcentuales

DATOS DE LA PUBLICACIÓN

3. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Winer, S y Ramírez, M.	2020	Estas Unidos Situación Interna E Internacional Entorno A Las Elecciones Y La Pandemia.	https://books.google.es/books?id=CB8EEAAAQBAJ &printsec=frontcover&hl=es#v=onepage&q&f=false Revista Antropos	3 (22)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño no experimental, tipo básica, enfoque descriptivo	Artículos periodísticos, documentos y demandas de organizaciones y sociedad civil	Análisis documental	-Ninguno	EE: UU en el contexto electoral pandémico a nivel internacional sufrió cambios en especial cuando se profundizan las tendencias previas como la multiplicación y la complejidad y el protagonismo de rebeldías imperiales dentro y fuera de la frontera, una creciente fractura en el llamado afroamericano en el cual redactamos en la revista de antropología.	Las respuestas efectivas a las crisis a menudo exigen roles claramente definidos y una colaboración fluida en redes multisectoriales. Por lo tanto, la pandemia COVID-19 no es una excepción a esta demanda, ya que ha probado la solidez y el ajuste fino de los sistemas de gobernanza en todo el mundo. Así, los gobiernos subnacionales y locales han ganado más espacios de responsabilidad, poder y recursos para el diseñar e implementar políticas, así como provisión de servicios. En medio de la crisis, los líderes políticos y la opinión pública han debatido si los gobiernos nacionales o locales deben tomar la voz principal para abordar la actual crisis socioeconómica y de salud pública

4. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Lara, V.	2021	Las fronteras de la pandemia: lecciones para la gobernanza y la cooperación en las ciudades de la frontera México-Estados Unidos	https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7902598 Estudios Fronterizos	1(1)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño descriptivo documental tipo básico	Ocho ciudadanos localidades de Arizona	Análisis documental	-Ninguno	Como muchos otros países, la estrategia principal de Estados Unidos y México para contener la propagación del coronavirus ha sido la adopción de medidas de distanciamiento social y restricciones a la movilidad que incluyen cierre de la fronteras Una implicación inmediata de este proceso es el reforzamiento de la presencia de los gobiernos nacionales en la gestión de la salud fronteriza y, potencialmente, la contracción de los espacios de gobernanza en los que participan tradicionalmente actores subnacionales. Al analizar la información secundaria de 8 pares de ciudades fronterizas, se revisan como responden los actores en el ámbito local de la pandemia dentro de un proceso acelerado de refronterización que perfila un escenario de gobernanilidad y colaboración trasfronteriza postpandemia.	Las acciones tomadas en el contexto de la pandemia del COVID-19 pueden ser agrupadas en dos categorías. Las acciones de contención o epidemiológicas tuvieron como propósito detener la propagación del virus mediante la reducción en tasas de contagio. Las acciones de mitigación o no epidemiológicas, por otro lado, estuvieron dirigidas a atenuar el impacto del confinamiento sobre el empleo, la interacción social y el funcionamiento de los negocios y las instituciones y, en general, la disrupción de las actividades cotidianas de individuos, familias, empresas y organizaciones sociales.

5. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Martínez, L. Verduzco, A. y Natividad, J.	2020	Covid-19 y administración pública: Una oportunidad para su transformación	https://inap.mx/wp-content/uploads/2020/10/INAP-RAP_151-2020.pdf#page=28 Revista de Administración Publica	1 (65)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
cuantitativo, tipo aplicada	Referencias documentales	Análisis documental	-Ninguno	La gobernanza en salud requiere la sinergia de un conjunto de políticas, varias de las cuales residen en otros sectores y fuera del gobierno, y debe tener como soporte estructuras y mecanismos que faciliten la colaboración. En este sentido, la participación de la población, monitorear la acción de rendir cuentas y la colaboración son determinantes. La premisa de que una política pública puede ser definida, implementada y evaluada con una sola dirección, por los gobiernos ha denotado su alejamiento del contexto a partir de la aparición del Covid-19	En México se evidencia una carencia de políticas públicas para tratar la pandemia ocasionada por la Covid-2019, dado que su mayor debilidad se ubica en el balance fiscal y liquidez bancaria. A su vez, presenta un nivel bajo de preparación en su deuda externa y reservas internacionales. En su crédito al sector privado y balances tanto de la cuenta corriente como de la cuenta financiera, México muestra un nivel de preparación medio. Del mismo modo, con intervenciones inoportunas de los gobiernos la pandemia y los colapsos en los bancos puede generar otro tipo de problemáticas económicas

6. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Zhou, K. y Xin, G.	2021	Who are the front-runners? unravelling local government responses to containing the COVID-19 pandemic in China	https://pesquisa.bvsalud.org/global-literature-on-novel-coronavirus-2019-ncov/resource/pt/covidwho-1158755 China Review	1 (21)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño descriptivo simple, tipo básica	Artículos de periódicos, informes y demandas de organizaciones de la sociedad civil	Guía de análisis documental	-Ninguno	Esta nota de investigación desenreda las diferencias y similitudes en las políticas de contención de virus basadas en un marco de cinco dimensiones, es decir, el inicio de la preparación temprana, la activación de la respuesta de primer nivel, la divulgación de información epidémica, la reanudación del trabajo y la producción, y la utilización de información digital. herramientas. Nuestro análisis demuestra que las respuestas del gobierno son desiguales y que, de hecho, hay líderes en el manejo de la pandemia de COVID-19.	El análisis demuestra que las respuestas del gobierno son desiguales y que, de hecho, hay líderes en la gestión de la pandemia del Covid-19. Basándose en las teorías salientes sobre los comportamientos de los gobiernos locales, sugerimos que la «tendencia a la conformidad» en la difusión de políticas podría ser útil para explicar las variadas respuestas. Durante las emergencias públicas, si bien cualquier gobierno provincial puede tomar la iniciativa en una dimensión política particular, otros necesitan manejar rápidamente la presión de los compañeros o asumir el riesgo político de quedarse atrás. Poco a poco, los gobiernos locales tienden a aceptar y adoptar respuestas y estrategias similares en la epidemia nacional.

7. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Gordon, T., Dadayan, L., y Rueben, K.	2020	State and local government finances in the covid-19 era	https://ideas.repec.org/a/ntj/journal/v73y2020i3p733-758.html National Tax Journal	3 (73)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño documental cualitativa, tipo básica	Artículos periodísticos, informes y demandas de organizaciones de la sociedad civil	Guía de análisis documental	-Ninguno	Al igual que en recesiones anteriores, la gobernanza a nivel federal intervino para ayudar a los estados y localidades que enfrentan brechas masivas entre los ingresos, así como lo gastos proyectados, pero esta ayuda proporcionada hasta ahora ha sido inconmensurable con la escala y el momento del desafío. Este documento proporciona una descripción puntual de las finanzas de los gobiernos estatales y locales a partir de julio de 2020, el comienzo de un nuevo año fiscal en la mayoría de los estados y localidades. También evalúa el alivio federal en comparación con recesiones anteriores y ofrece algunas direcciones para la reforma	La pandemia del Covid-19 y la recesión resultante ejercen una enorme presión sobre los presupuestos de los gobiernos estatales y locales. Los ingresos estatales en relación a los impuestos y rentas personales y los impuestos sobre las ventas, que en conjunto representan más del 70 por ciento de los fondos generales de origen propio, cayeron más y más rápido que en las profundidades de la Gran Recesión. Aunque algunas pérdidas del impuesto sobre la renta personal se debieron a las prórrogas del plazo de presentación y se recuperarían a finales de año, los estados en particular también se enfrentaron al aumento de los costos directos e indirectos derivados del COVID-19.

Nota. Base de datos artículos científicos

Tabla 3. Estudios revisados sobre gobernabilidad local y épocas de pandemia

1. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número	
Su, Z., Su, S. y Zhou, Q.	2021	Government trust in a time of crisis: Survey evidence at the beginning of the pandemic in China	https://www.jstor.org/stable/27019011 China Review-an Interdisciplinary Journal on Greater China	2 (21)	
CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN					
Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño documental cualitativo	Residentes del Gobierno local chino	Guía de análisis documental	-Ninguno	China adoptó rigurosos cierres y restricciones para contener la propagación del COVID-19 del 23 de enero al 8 de abril de 2020. Aunque la cuarentena limitó gravemente la libertad de las personas y provocó múltiples desastres secundarios, la mayoría de los ciudadanos chinos la toleraron. Basándonos en una encuesta en línea realizada al comienzo del cierre (del 31 de enero al 4 de febrero de 2020), argumentamos que los gobiernos locales en muchas partes del país ganaron más confianza de lo habitual, reduciendo la brecha de confianza con el gobierno central. En la etapa inicial de la pandemia, implementación efectiva de políticas anti-COVID, medios oficiales	El actual gobierno chino siempre ha disfrutado de un alto nivel de confianza en general, y los estudios han demostrado que los valores culturales, el desempeño institucional o ambos han contribuido a este alto nivel de confianza del gobierno. Los académicos que se adhieren a la perspectiva de la teoría cultural proponen que los valores confucianos tradicionales como la armonía social y la obediencia a la autoridad son las fuentes de la confianza del gobierno en China.

2. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Bhattacharjee, A., Nguyen, D. y Venables, T.	2020	The Prospects for Regional Disparities In The Uk In Times Of Brexit And Covid-19	https://www.proquest.com/docview/2487248433/abstract/F03E56497AAE4676PQ/2?accountid=37408 National Institute Economic Review	1(253)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño documental, tipo básica	Datos regionales en el Reino Unido	Guía de análisis documental	-Ninguno	Las desigualdades regionales pueden tener muchas dimensiones, no todas ellas evidentes en las medidas macroeconómicas estándar de la economía. Además de las diferencias regionales en los ingresos medios y la riqueza, existen diferencias en cuanto a oportunidades y calidad del empleo, salud y bienestar. En última instancia, si bien las denominaciones espaciales de los lugares a veces pueden parecer arbitrarias, existen diferencias sistemáticas en la productividad y el bienestar de los individuos en estas áreas espaciales, y éstas merecen la atención de los responsables políticos. Al mismo tiempo, las políticas afectan a las desigualdades espaciales. Por ejemplo, los recortes de los presupuestos de los gobiernos locales relacionados con la austeridad desde 2010 se han distribuido de manera desigual en todo el país y han aumentado las desigualdades espaciales, con las ciudades del noreste más afectadas. Además, la estrategia industrial del Reino Unido se centra en gran medida en la I+D y en favor de sectores específicos	Las políticas afectan las desigualdades espaciales. Por ejemplo, los recortes relacionados con la austeridad en los presupuestos de los gobiernos locales desde 2010 se han distribuido de manera desigual en todo el país y han aumentado las desigualdades espaciales, siendo las ciudades del noreste las más afectadas. Además, la estrategia industrial del Reino Unido se centra en gran medida en la I + D y favorece a sectores específicos. Esto significa que, hasta cierto punto, es una política espacial, ya que los sectores tienden a concentrarse solo en unos pocos lugares. Si los sectores apoyados están ubicados en lugares que ya están en mejor situación, existe la preocupación de que las políticas sectoriales puedan aumentar las disparidades regionales.

3. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Ahrens, T. y Ferry, L.	2020	Financial resilience of English local government in the aftermath of Covid-19.	https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/JPBAFM-07-2020-0098/full/html Journal of Public Budgeting, Accounting & Financial Management	5 (32)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño documental, tipo básica	Artículos periodísticos, informes y pedidos de organizaciones de la sociedad civil	Guía de análisis documental	-Ninguno	La resiliencia financiera de las autoridades locales podría hacer frente a los niveles normales de riesgo derivados de la austeridad. Sin embargo, la gravedad del COVID-19 junto con las presiones que siguen emanando del Brexit requiere un nivel significativo de apoyo del gobierno central. Esto es fundamental, ya que se espera que el gobierno local apuntale el crecimiento económico futuro del Reino Unido y ofrezca una importante respuesta social. En la actualidad, el marco financiero para financiar a las autoridades locales individuales a través del gobierno central en términos de apoyo al COVID-19 no está en una base fiable para responder a demandas específicas. Esto puede llevar a juegos e incentivos perversos.	El inicio del COVID-19 desde marzo de 2020 ha exacerbado enormemente estas preocupaciones en torno a la resiliencia financiera del gobierno local inglés. El COVID-19 es diferente al choque de la austeridad. La cual se produjo con una advertencia previa para que las autoridades locales pudieran preparar e implementar recortes durante un período mediante la consulta, la priorización y la exploración de opciones alternativas de entrega. Sin embargo, estos cambios debilitaron la capacidad del gobierno local y su destreza para absorber las crisis futuras y adaptarse. Por tanto, el COVID-19 es mucho más inmediato en cuanto a su impacto e implicaciones y da a las autoridades locales poco tiempo para planificar y llevar a cabo actividades de mitigación.

4. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Yoshioka, T. y Maeda, Y.	2020	COVID-19 stigma induced by local government and media reporting in japan: It's time to reconsider risk communication lessons from the Fukushima Daichi nuclear disaster.	https://www.jstage.jst.go.jp/article/jea/30/8/30 JE20200247/ article Journal of Epidemiology	8 (30)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño documental, tipo básica	Artículos periodísticos, informes y pedidos de organizaciones de la sociedad civil	Guía de análisis documental	-Ninguno	Estos informes comparten dos características comunes. Primero, los gobiernos locales revelaron información detallada sobre los pacientes, incluida su edad, sexo, lugar de trabajo y escuela, además de sus antecedentes de comportamiento. En segundo lugar, esta información se difundió inmediatamente a través de los medios de comunicación y las redes sociales. Numerosas personas vieron esta información, lo que les dio acceso a los pacientes.' información personal detallada, que resultó en estigma y discriminación	los riesgos para la economía en general, los formuladores de políticas federales han reconocido desde hace mucho tiempo los daños potenciales derivados de la recesión local y estatal que se aprieta el cinturón para los beneficiarios de los programas públicos. Los estados y las localidades gastan aproximadamente el 60 por ciento de sus presupuestos en programas de educación, atención médica y servicios sociales. ¹⁹ Al igual que en recesiones anteriores, en ausencia de un alivio federal significativo, los líderes estatales y locales probablemente recortarán el gasto en estas áreas para cubrir las principales pérdidas de ingresos

5. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Gaskell, J., y Stoker, G.	2020	Centralized or decentralized: Which governance systems are having a “Good” pandemic?	DOI: https://www.berghahnjournals.com/view/journals/democratic-theory/7/2/dt070205.xml Democratic Theory	2(7)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño documental, tipo básica	Artículos periodísticos, informes y demandas de organizaciones de la sociedad civil	Guía para análisis documental	-Ninguno	La pandemia de covid-19 ha tenido efectos devastadores en todo el mundo, sin embargo, diferentes países han tenido diversos grados de éxito en sus intentos de controlarla. Una de las razones detrás de los diferentes resultados observados hasta ahora radica en las fortalezas y debilidades de los diferentes arreglos de gobernanza apalancados para enfrentar la crisis. En este artículo se examina lo que podemos aprender sobre la capacidad operativa de diferentes democracias a través de sus primeras respuestas a la crisis. Se proporciona un marco de cuatro cualidades positivas de gobernanza multinivel que podrían conducir a mayores posibilidades de resultados prácticos positivos y se presenta un estudio de caso ilustrativo de las experiencias de Suiza y el Reino Unido.	La pandemia de Covid-19 ha obligado a todos los gobiernos del mundo a diseñar estrategias en respuesta a una amplia gama de problemas urgentes. Los comentaristas ya han observado cómo la pandemia está afectando los cimientos mismos de muchas democracias, lo que sugiere que podría ser oportuno evaluar las fortalezas y debilidades de los diferentes arreglos de gobernanza aprovechados para abordar la crisis.

6. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Torcoletti, I.	2020	Gobernanza política en Latinoamérica en tiempos del covid-19	http://revistas.ucasal.edu.ar/index.php/RO/article/view/316/289 Derecho y sociedad	1 (3)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño descriptivo transeccional, tipo básica	Referencias documentales	Análisis documental	-Ninguno	El virus ha traído innumerables efectos negativos en la región que deben tratar de mitigarse a partir del acuerdo y la toma de decisiones eficaces de los gobiernos. Antes de la pandemia, la región mostraba una complicada situación de gobernanza en muchos de sus países, por lo que la explosión del virus no hizo más que acentuarla. En este trabajo, definiremos el concepto gobernanza, para luego hablar de sus diferentes aspectos y ver cómo se traducen empíricamente en los Estados que conforman esta región. Abordaremos el indicador del juego de poder entre los actores y la calidad del sistema, y analizaremos cómo la pandemia ha venido a plantear al menos enormes interrogantes sobre los modos de los gobiernos para conducir y direccionar sus sociedades.	El estudio aborda los problemas en el contexto latinoamericano que ha ocasionado la pandemia como consecuencia de la crisis la misma que tendrá impactos más profundos entre los grupos más vulnerables y desprotegidos como son los adultos mayores, las personas con enfermedades crónicas, los trabajadores informales y/o migrantes, los jóvenes desempleados, las personas subempleadas y las mujeres. Esto, inevitablemente, conllevará una profundización de la desigualdad.

7. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde su ubica la publicación	Volumen y número
Bringel. B.	2020	Geopolítica de la pandemia, escalas de la crisis y escenarios en disputa	https://revistas.ucm.es/index.php/GEOP/artic le/view/69310 Revista de estudios sobre espacio y poder	1 (11)

CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN

Tipo y Diseño de Investigación	Población y Muestra	Instrumentos	Aspectos éticos	Resultados	Conclusión
Diseño no experimental, tipo básica, enfoque correlacional	Referencias documentales	Análisis documental	-Ninguno	propone un cuadro de reorganización espacial con representaciones geopolíticas que subrayan la problemática mundial, la inestabilidad a nivel político regional y la centralidad adquirida por la acción del Estado y las propuestas a nivel local con enfoque de la comunidad y la territorialidad Donde al fin se trazan 3 escenarios postpandemia en disputas, desde que se recupera, en función a la filosofía del Business as Usual, así como del crecimiento económico; el de adaptarse, con iniciativas para reformar el sistema capitalista frente a la crisis climática; y, por último cambiar el enfoque para replantear la matriz eco social, en contraposición al capitalismo y guiada por justicia social y en el campo del medio ambiente.	Muchas de las dificultades de los gobiernos para dar respuesta a la crisis provienen de la falta de acuerdos y cooperación entre gobiernos nacionales, provinciales y locales, o entre los representantes del oficialismo y la oposición (dado que no todo se pudo llevar adelante por decreto). Esta situación pandémica presiona a los gobernantes a poner entre paréntesis sus diferencias y lograr acciones coordinadas y eficaces.

4. DISCUSIÓN

Apostar por el cambio democrático implica la relación entre el Estado y la sociedad, que, de manera dinámica en el marco de lo público, el apogeo de la economía e inclinaciones que trabajan a favor del pluralismo sociopolítico. En ese sentido analizar cada factor que influye en la configuración de los gobiernos y tomar decisiones que respondan a las principales problemáticas, la forma en como de procesar esto y como se crea una estructura de acciones sociales y política son de mayor relevancia para tener una sociedad democráticas e inclusiva. En cuanto a ello, Manizales alude que la forma de gobiernos locales en la moderna gestión pública se considera una característica del sistema social y político y en consecuencia al sistema económico, que resaltan por la formulación e implementación de estrategias y decisión pública, las grandes demandas sociales en lineamientos (Manizales, 2021).

La crisis del Covid-19 evidencio que es importante el criterio de los gobiernos locales que en la actualidad aquejan una débil capacidad, no obstante, de mucha necesidad para equilibrar temas de interés nacional cerrados, que terminan en desigualdades e inequidad, situaciones no emergen de las carencias y la pobreza en América del Sur, sino en la Unión Europea y otros continentes. Después de la revisión sistemática de los artículos, estos han sido de tipo básico, enfoque cualitativo y diseño descriptivo. Asimismo, los estudios encontrados se encuentran organizados desde el contexto europeo, asiático, norteamericano y Latinoamericano.

Consecuentemente, en función a los hallazgos demostrados en ésta investigación muestran respecto a la relación a la gobernabilidad local, muchas de las dificultades de los gobiernos para dar respuesta a la crisis provienen de la falta de acuerdos y cooperación entre gobiernos nacionales, provinciales y locales, o entre los representantes del oficialismo y la oposición (dado que no todo se pudo llevar adelante por decreto). Esta situación pandémica presiona a los gobernantes a poner entre paréntesis sus diferencias y lograr acciones coordinadas y eficaces (Bringel, 2020).

Resultado que puede diferenciarse por lo expuesto por Su, Su y Zhou (2021) quienes señalan que, por el contrario, el actual gobierno chino siempre ha disfrutado de un alto nivel de confianza en general, y los estudios han demostrado que los valores culturales, el desempeño institucional o ambos han contribuido a este alto nivel de confianza del gobierno. En base a lo mencionado anteriormente, se puede precisar que una de las características esenciales para la promoción del desarrollo local, en espacios subnacionales

como es el caso de la Municipalidad, ello es considerar las habilidades, competencias y potencialidades de los agentes sociales, gobiernos, empresas, organizaciones civiles y destinadas a producción, centros educativos, y otros que se vinculen y exista compromiso en el diagnóstico del contexto y el problema, por otro lado es necesario desarrollar acciones para mejorar las condiciones de la calidad de vida de la ciudadanía.

Por su parte, Gaskell y Stoker (2020), manifiestan que pandemia de Covid-19 ha forzado a todo gobierno del mundo ser capaz de diseñar un modelo u estrategia en respuesta a una amplia gama de problemas urgentes. Los comentaristas ya han observado cómo la pandemia está afectando los cimientos mismos de muchas democracias, lo que sugiere que podría ser oportuno evaluar las fortalezas y debilidades de los diferentes arreglos de gobernanza aprovechados para abordar la crisis.

Asimismo, Torcoletti (2020), señala en su estudio los problemas en el contexto latinoamericano que ha ocasionado la pandemia como consecuencia de la crisis, la misma que tendrá impactos más profundos entre los grupos más vulnerables y desprotegidos como son los adultos mayores, las personas con enfermedades crónicas, los trabajadores informales y/o migrantes, los jóvenes desempleados, las personas subempleadas y las mujeres. Por lo que, inevitablemente, conllevará una profundización de la desigualdad.

Por lo expuesto, vale añadir que se hace necesario la Gestión Pública, así como de las instituciones encargadas que gestionan las grandes demandas sociales que se han visibilizado en la crisis sanitaria. Dicho de otro modo, la desarticulación de instituciones a nivel local y gestores públicos, dificulta satisfacer las dichas demandas de la población. Resultando muy necesario el trabajo integral y recíproco bajo el accionar de los gobiernos

Un ejemplo claro de las carencias de políticas públicas se muestra en el resultado de Boser (2020), quien agrega que, los impactos de la pandemia se han visto reflejados en un aumento de los índices de pobreza, que alcanzaron en Latinoamérica, niveles más altos en un periodo de 20 años. En 2020, 12.5 % de la población latinoamericana (es decir, 78 millones de personas) se encontraron en extrema pobreza, 8 millones más que en el año 2019. La tasa de pobreza total se situó en 33.7 %, el mayor nivel en 12 años, con 209 millones de personas a finales de 2020. En términos de desocupación, ésta aumentó 2.6 puntos porcentuales, mientras que las tasas de ocupación y participación se redujeron 10 y 9.5 puntos porcentuales.

Mientras que, Lara (2021), manifiesta que las acciones tomadas en tiempos de pandemia del Covid-19 están agrupadas en dos categorías. Las acciones de contención o

epidemiológicas tuvieron como propósito de frenar la transmisión del virus mediante la reducción de las tasas de contagio. Las acciones de mitigación o no epidemiológicas, por otro lado, estuvieron dirigidas a atenuar el impacto del confinamiento sobre el empleo, la interacción social y el funcionamiento de los negocios y las instituciones y, en general, la disrupción de las actividades cotidianas de individuos, familias, empresas y organizaciones sociales.

En cuanto a ello, Bello y Sanabria (2020), expresan que eventualmente se han ajustado y avanzado hacia cierto grado de respuesta coordinada. Luego, se presentan los desafíos de dos dominios de este arreglo de gobernanza multinivel. En primer lugar, la respuesta y la eficacia del gobierno local dependen de las características particulares del contexto, la calidad del entorno de gobierno local y el estilo de liderazgo local.

Finalmente, luego de analizar los resultados de los artículos seleccionados, podemos sintetizar que la gobernanza se afecta por la capacidad o incapacidad de los actores políticos y procesos burocráticos, cuya finalidad es promover la decisión política con las para solucionar las grandes demandas de la sociedad. De igual manera, el gobierno local en tiempo de pandemia ha demostrado más aún las falencias e ineficacia en la Gestión y el Estado.

Esta emergencia sanitaria, enfermedad de propagación veloz y visibilizó y agudizó aún más las desigualdades e inequidades sociales, así mismo obstaculizó ganancias económicas que tiene menor valor actualmente, tanto en escala personal como del Estado, desplazando a los proyectos y programas para el desarrollo sostenible. En muchos de los modelos, las poblaciones se encuentran más expuestas a éste terrible virus, siendo de mayor necesidad e interés la gestión pública y de las instituciones para solucionar o atenuar las diversas problemáticas en tiempos de pandemia.

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Los estudios encontrados se encuentran organizados desde el contexto europeo, asiático, norteamericano y Latinoamericano. Siendo importante precisar que los estudios mencionados tienen correlación con el enfoque que las prioridades en torno al concepto de gobernabilidad local, el cual es concebido a la capacidad de gestión y resolución oportuna, eficiente y eficaz de temas de interés público, inmediatamente se hallan ámbitos comunes conceptuales con la propuesta de descentralizar el Estado.

Ahora bien, las políticas de gobernanzas que fueron implementadas por estos países varían, pero en su mayoría han sido el confinamiento domiciliario, el cierre de negocios, la prohibición de reuniones multitudinarias y el uso obligatorio de cubiertas faciales. En este sentido, fueron tomadas acciones de mitigación de efectos de las medidas para detener la propagación del Covid-19, destacan las realizadas para atender las necesidades de poblaciones social o económicamente vulnerables, como los programas de movilidad y entrega de comida y agua a personas de edad avanzada, la gratuidad del transporte público, la exención de pago de servicios o las prohibiciones para el desalojo de familias con problemas para solventar el alquiler del lugar dónde viven.

En las últimas décadas de América Latina la innovación ha sido diferente a otros países desarrollados, concluyendo que es evidente que la gobernanza local tiene como deber la innovación mediante la gestión eficaz para servir a las personas. Además, cabe resaltar y analizar la forma en que se debe mejorar los servicios tener en cuenta cómo influyen los factores políticos de las instituciones que se menguarían a partir de estrategias y tipologías que divergen. Por otro lado, el que los gobiernos no tengan en cuenta los los déficits del presupuesto dificulta la gestión.

Desde esta mirada, el enfoque de gobernabilidad implica proporcionar la función correcta y adecuada para que las entidades gubernamentales administren y respondan eficazmente a las necesidades de la sociedad. Los esfuerzos para mejorar los servicios incluyen una amplia gama de acciones, desde las organizaciones administrativas hasta el uso de la tecnología de la información, pero el resultado de las políticas es, en última instancia, gracias al mismo esfuerzo conseguido por la administración estatal y demás servidores públicos. Los datos empíricos sugieren que uno de los factores institucionales clave que pueden mejorar el desempeño del sector público es la ejecución de prácticas apropiadas para la gestión de recursos humanos. Por lo tanto, la mejora de las habilidades y los conocimientos de los funcionarios públicos se considera cada vez más una parte integral de la búsqueda de mejores resultados.

La desconexión entre los gobiernos locales y los funcionarios públicos dificulta satisfacer las necesidades y cumplir requerimientos de los servicios públicos, los esfuerzos integrales a través de la acción gubernamental y la gobernanza son esenciales para la cooperación. Los gobiernos locales durante la pandemia reiteraron la vulnerabilidad e insuficiencia de la gestión pública y estatal. Principalmente, se enfatiza la urgente necesidad de que los gobiernos locales y e instituciones conozcan las demandas de la sociedad, la pandemia

también ha evidenciado el casi nulo valor de la gestión pública a la investigación y la innovación en áreas científicas, y sociales; situación que requiere invertir y prevención en equipamiento e infraestructura de los servicios en el sector de la salud en el país, desarrollar la planificación estratégica en base a información, la reconstrucción de la ciudadanía que colabore la generación y promoción de la gobernabilidad en base a la autoridad del poder político y la difusión de la información así como la comunicación de planes.

En mérito al análisis de los resultados de la investigación, y las conclusiones de en el marco de los objetivos se formularon las siguientes recomendaciones a ser consideradas por la comunidad académica y funcionarios del Municipio Provincial de la Región San Martín:

Respecto a la gobernanza, la recomendación es fortalecer la relación con los actores de la comunidad para mejorar ordenanzas, lineamientos y normas para beneficiarse de líderes y representantes elegidos legalmente que se respalden en las bases que permita se tomen en cuenta su participación en la toma de decisiones más convenientes, con todos los actores que muestren compromiso, toda vez que se trata del futuro de la región, que, aqueja problemas que sólo se resolverán si se llevan alianzas estratégicas con responsabilidad.

- Para que una buena gobernanza local se lleve a cabo la participación ciudadana requiere confiar en las autoridades a cargo, por ello es fundamental ofrecer la mayor transparencia posible en todo el proceso de gobernanza por lo que es preciso la lucidez en el acceso a la información.
- Se propone modernizar la gestión local, optimizar la comunicación entre ciudadanos construyendo espacios de participación activa
- Incrementar la participación de las organizaciones de la sociedad civil y de los privados para encaminar al desarrollo local sostenible
- Impulsar una nueva gestión pública que, desde local, promueva el desarrollo endógeno, integral y multidimensional.
- Acuerdos entre la dirección de los organismos gubernamentales y los gobernados para la promoción de la democracia en cada uno de los aspectos económicos, productivos, sociales y ambientales.

6. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Ahrens, T. y Ferry, L. (2020). Resiliencia financiera del gobierno local inglés después de COVID-19. *Revista de Presupuesto Público, Contabilidad y Gestión Financiera*, (32), 5, 813-823. <https://doi.org/10.1108/JPBAFM-07-2020-0098>.
- Bhattacharjee, A., Nguyen, D. y Venables, T. (2020). Las perspectivas de disparidades regionales en el reino unido en tiempos de brexit y covid-19. *Revisión económica del Instituto Nacional*, (253), R1-R3. [10.1017 / nie.2020.25. https://www.cambridge.org/core/journals/national-institute-economic-review/article/abs/prospects-for-regional-disparities-in-the-uk-in-times-of-brexit-and-covid19/E4A49BA0B3AAF5825E31639B0FCD971B](https://www.cambridge.org/core/journals/national-institute-economic-review/article/abs/prospects-for-regional-disparities-in-the-uk-in-times-of-brexit-and-covid19/E4A49BA0B3AAF5825E31639B0FCD971B)
- Bello, R. Sanabria, P. (2020). Los costos y beneficios de la dualidad: la descentralización de Colombia y la repuesta a la pandemia COVID-19. *Brazilian Journal of Public Administration* 1(55) Disponible en <https://www.scielo.br/j/rap/a/TdrhtSX6mQJgq5sn8rShnPc/?lang=en&format=pdf>.
- Bringel, B. (2020). Geopolítica de la pandemia, escalas de la crisis y escenarios en disputa. *Geopolítica(s). Revista de Estudios Sobre Espacio Y Poder*, 11(Especial), 173-187. <https://doi.org/10.5209/geop.69310>.
- Boser, J. Colisión. (2020). La Covid 19 como constelación de las crisis: a manera de editorial *Revistas UNAM* 242(66) Disponible en <http://revistas.unam.mx/index.php/rmcpys/article/view/79333>
- Canelón, A. (2020). El relato de gobierno sobre el Covid-19 en Venezuela: “La emergencia en un país en emergencia”. *Más Poder Local*. Número 1(41), abril, pp. 39-41. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7407221>
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2020), Compromiso de Santiago (LC/CRM.14/XX), Santiago.
- Di Giacomo, A. (2020). La gobernabilidad en tiempos del COVID 19: una mirada desde Europa y Sudamérica. *Journal de Ciencias Sociales* 8(14). Disponible en <https://dspace.palermo.edu/ojs/index.php/jcs/article/view/2590/1725>.
- Finol, L. (2021). Transparencia y gobernanza en la gestión de la crisis de Covid-19. *Revista Cuestiones Políticas* 39(65) 23-30. Disponible en <http://eds.a.ebscohost.com/eds/pdfviewer/pdfviewer?vid=1&sid=ed241dd3-3533-458f-9205-ec2caca5535f%40sessionmgr4008>.

- Fernández, G. (2020). Discursos de gobierno y tácticas de resistencia desde los barrios populares (Salta-Argentina-2020): derivas analíticas de la pandemia. *Revista del departamento de trabajo social de la Universidad Alberto Hurtado* 1(10) Disponible en <https://intervencion.uahurtado.cl/index.php/intervencion>.
- Gaskell, J. y Stoker, G. (2020). Centralizada o descentralizada. *Teoría Democrática*, 7 (2), 33-40. DOI: <https://doi.org/10.3167/dt.2020.070205>
- Gordon, T., Dadayan, L., y Rueben, K. (2020). Finanzas del gobierno estatal y local en la era del covid-19. *Revista Fiscal Nacional* 3 (73). Disponible en <https://www.journals.uchicago.edu/doi/pdf/10.17310/ntj.2020.3.05>
- Guerrero, B. y Pérez, A. (2020). Estallido social y pandemia: de los cabildos a las ollas comunes. El caso del Norte Grande de Chile. *Revista Espacio abierto, Cuaderno Venezolano de Sociología* 29(4) 106-117.
- Jiménez, J. Ruiloba, J. y Collado, F. (2020). Liderazgo político para un mundo nuevo: cambios globales y pandemia de la Covid-19. *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales. Universidad Nacional Autónoma de México Nueva Época*, 209 (242) 109-141. doi: <http://dx.doi.org/10.22201/fcpys.2448492xe.2021.242.76524>.
- Lanza, L. Renato A., Cesar, S. (2020). Emergencia, gestión, vulnerabilidad y respuestas frente al impacto de la pandemia COVID-19 en el Perú. *Revista de la Universidad Nacional de San Agustín* 1 (12) Disponible en <https://preprints.scielo.org/index.php/scielo/preprint/download/94/129/116>.
- Lara, V. (2021). Las fronteras de la pandemia: lecciones para la gobernanza y la cooperación en las ciudades de la frontera México-Estados Unidos *Revista Dialnet* 1 (1) Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7902598>.
- Manterola, C., Astudillo, P., Arias, E., Claros, N. y Grupo MINCIR (2013). Revisiones sistemáticas de la literatura. Qué se debe saber acerca de ellas. *Cirugía española*; 91(3):149–155. DOI: 10.1016/j.ciresp.2011.07.009
- Martini, S. (2020). Habitar y gobernar los territorios de la pobreza en tiempos de pandemia: Tensiones entre el aislamiento y los derechos a la ciudad. *Revista En clave Comahue* 26(20) 11-35. Disponible en <http://revele.uncoma.edu.ar/htdoc/revele/index.php/revistadela facultad/article/view/2832/59679>.
- Morales, C, Morales, J. Coyla, M. y Ramos, J. (2020). Gobernabilidad, y principales problemas sociales en el Perú en periodo de pandemia del Covid-19. *Revista Polo de*

- Conocimiento 51(5) 3-15. DOI: 10.23857/pc.v5i1.1872. Disponible en <https://polodelconocimiento.com/ojs/index.php/es/article/view/1872/3658>.
- Muntané, J. (2010). Introducción a la investigación básica. *RAPD online*, Vol. 33 N° 3, mayo-junio.
- Martínez, L. Verduzco, A. y Natividad, J. (2020). Covid-19 y administración pública: Una oportunidad para su transformación *Revista de Administración Pública* 151 (1) LV. Disponible en https://inap.mx/wp-content/uploads/2020/10/INAP-RAP_151-2020.pdf#page=28
- Navarrete, Z. (2020). Políticas implementadas por el gobierno mexicano frente al Covid-19. El caso de la educación básica. *RLEE NUEVA ÉPOCA* 1(50). Disponible en <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=7407221>
- LacARRIERU, M. (2020). Habitar y gobernar los territorios de la pobreza en tiempos de pandemia: tensiones entre el aislamiento y los derechos a la ciudad. *Revista Cuestión Urbana* 4(89) 1-22.
- OMS (2020): “WHO Director General’s opening remarks at the media briefing on COVID-19”. Disponible en: <https://www.who.int/director-general/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19---11-march-2020>.
- Rivillas, J. García, R. Rivera, M. Sánchez, Z. Montero, D. Jaramillo, M. y Castaño, L. (2020). Respuesta social a las medidas del gobierno para controlar el nuevo coronavirus durante la etapa temprana en Colombia, 8-20 de abril de 2020. Asociación Profamilia (1) (1). Disponible en https://www.researchgate.net/publication/341041178_Informe_1_Respuesta_social_a_las_medidas_del_gobierno_para_controlar_el_nuevo_coronavirus_durante_la_etapa_temprana_en_Colombia_8-20_de_abril_de_2020/link/5eaa5f25299bf18b9587db39/download
- Sanahuja, J. (2020). COVID-19: riesgo, pandemia y crisis de gobernanza global. *Revista Anuario* 19(23) 1-23.
- Su, Z., Su, S. y Zhou, Q. (2021). Confianza del gobierno en tiempos de crisis. *China Review*, 21(2), 87-116. <https://www.jstor.org/stable/27019011>
- Tinjanca, J Collantes, X. Sierra, (2020) Estados en pandemia y narco populismos reinventados: consolidación del “narco” como orientador de sociedades ilegales, pero

- legítimas *Revista análisis político, DOSSIER: Estados en Pandemia* 5(3). Disponible en <https://revistas.unal.edu.co/index.php/anpol/article/view/93409/78168>.
- Torcoletti, J. (2020) Gobernanza política en Latinoamérica en tiempos del covid-19 *Omnia. Derecho y sociedad* 3(1) Obtenido de <http://revistas.ucasal.edu.ar/index.php/RO/article/view/316/289>.
- UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura) (2020). “COVID-19 Educational Disruption and Response”. <https://en.unesco.org/themes/education-emergencies/coronavirus-schoolclosures>.
- Winer, S. y Ramírez, M. (2020). Estas Unidos Situación Interna E Internacional Entorno A Las Elecciones Y La Pandemia. *Revista Antropos* 3(22) Disponible en <https://books.google.es/books?id=CB8EEAAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=es#v=onepage&q&f=false>.
- Yoshioka, T. y Maeda, Y. (2020). El estigma de COVID-19 inducido por el gobierno local y los medios de comunicación en Japón: es hora de reconsiderar las lecciones de comunicación de riesgos del desastre nuclear de Fukushima Daiichi. *Journal of epidemiology*, 30(8), 372–373. https://www.jstage.jst.go.jp/article/jea/30/8/30_JE20200247/article.
- Zhou, K. y Xin, G. (2021). ¿Quiénes son los pioneros? Desentrañar las respuestas de los gobiernos locales para contener la pandemia de COVID-19 en China. *China Review* 21 (1), 37-53. <https://www.muse.jhu.edu/article/784426>.