

Tendencias Agrícolas Ecuatorianas 2030 en La Magdalena, Cantón Chimbo: Planificación Territorial con enfoque prospectivo

Andrés Isaías Garófalo Salazar¹

andresgarofalo@iaen.edu.ec

<https://orcid.org/0009-0000-2445-614X>

Investigador independiente

Ecuador

Stalyn Freddy Celi Barrera

stalynceli@outlook.com

<https://orcid.org/0000-0001-6396-7882>

Investigador independiente

Ecuador

RESUMEN

El presente estudio tiene como objetivo la aplicación de una propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial en el contexto de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) a través del análisis prospectivo del sector agrícola de la parroquia La Magdalena, ubicado en el cantón Chimbo de la provincia de Bolívar, con una perspectiva hacia el año 2030. La investigación presenta un enfoque exploratorio-descriptivo e involucra a actores y expertos locales, la selección de participantes se basa en un muestreo no probabilístico y se realiza 7 talleres en los que se valoraron las opiniones y experiencias de agricultores, comerciantes, autoridades locales y otros actores relevantes. Además, se aplicó métodos mixtos que combinaron enfoques cuantitativos y cualitativos. Como resultados hallados se identificaron 31 factores de cambio que impactan en el desarrollo del sector agrícola de la parroquia La Magdalena y se construyeron escenarios futuros con la participación activa de actores locales, destacando el escenario apuesta "¡Tierrita linda, de todo un poco se produce!" como enfoque central. Estos hallazgos proporcionan una base estratégica sólida con 29 lineamientos estratégicos para la planificación y desarrollo del sector agrario hacia el año 2030, contribuyendo a la toma de decisiones informadas y al manejo sostenible del territorio.

Palabras clave: planificación prospectiva territorial; sector agrícola; escenarios futuros; desarrollo sostenible

¹ Autor principal.

Correspondencia: andresgarofalo@iaen.edu.ec

Ecuadorian Agricultural Trends 2030 in La Magdalena, Cantón Chimbo: A Prospective View from Territorial Planning

ABSTRACT

The objective of this study is to apply a methodological proposal for territorial prospective planning in the context of Decentralized Autonomous Governments (GAD) through the prospective analysis of the agricultural sector of the parish of La Magdalena, located in the Chimbo canton of the province of Bolivar, with a perspective towards the year 2030. The research presents an exploratory-descriptive approach and involves local actors and experts, the selection of participants is based on a non-probabilistic sampling and 7 workshops in which the opinions and experiences of farmers, traders, local authorities and other relevant actors were assessed. In addition, mixed methods combining quantitative and qualitative approaches were applied. As results, 31 factors of change that impact the development of the agricultural sector in the parish of La Magdalena were identified and future scenarios were constructed with the active participation of local stakeholders, highlighting the "¡Tierrita linda, de todo un poco se produce!" scenario as the central focus. These findings provide a solid strategic base with 29 strategic guidelines for the planning and development of the agricultural sector towards the year 2030, contributing to informed decision making and sustainable territorial management.

Keywords: prospective territorial planning; agricultural sector; future scenarios; sustainable development

Artículo recibido 07 noviembre 2023

Aceptado para publicación: 15 diciembre 2023

INTRODUCCIÓN

La parroquia La Magdalena, ubicada en el cantón Chimbo de la provincia Bolívar, Ecuador, es un territorio de gran importancia tanto geográfica como económica. Situada a 2.740 metros sobre el nivel del mar y a unos 10 kilómetros de la cabecera cantonal, La Magdalena se encuentra en un entorno natural diverso y productivo. Sus límites están definidos por el Río Tillirungo al norte, el río Huayco y el Villorrio Gualasay al sur, el Río El Liaca al este, y Naranjapata al oeste, que lo separa del cantón Caluma y la parroquia Telimbela.

Este territorio abarca un área de 4.356,07 hectáreas, y su uso del suelo se distribuye en actividades agrícolas, ganadería, agropecuario forestal y actividades agropecuarias de carácter mixto. La agricultura, en particular, juega un papel preponderante en la vida de La Magdalena, con un enfoque en la producción de maíz suave tipo choclo, maíz seco, trigo, cebada, lenteja, fréjol y papas. Esta actividad agrícola ocupa la mayor parte del suelo utilizado para fines agrarios, llegando al 90% según el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Magdalena para el año 2020.

Sin embargo, a pesar de la importancia de la agricultura en la parroquia, existen desafíos significativos que deben abordarse para garantizar un desarrollo sostenible. La falta de oportunidades laborales y educativas ha llevado a una migración considerable de la población económicamente activa hacia otros cantones y provincias en busca de mejores perspectivas. Además, la parroquia enfrenta altos niveles de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, con un 80% según el censo de población y vivienda de 2010.

En la revisión de la literatura desde la contribución de varios autores, se conoce a la prospectiva, desde su origen en la reconstrucción de Francia tras la Segunda Guerra Mundial, el cual se convirtió en una herramienta crucial en la planificación francesa, orientando el desarrollo industrial al considerar las necesidades y tendencias sociales y económicas (Forigua, 2018). En la perspectiva francesa, destacan figuras como Gastón Berger y Bertrand de Jouvenel, enfatizando la elección y construcción del futuro en lugar de su predicción, basándose en la identificación de futuros posibles (Forigua, 2018). La prospectiva involucra un esfuerzo de imaginación creativa y se apoya en la reflexión para proyectar futuros dentro de límites racionales (Berger & Luckmann, 1968) citado en (Forigua, 2018). Jouvenel

considera que el futuro es un ámbito de libertad y poder (Jouvenel, 1966). Para Godet, la prospectiva es una anticipación que ilumina las acciones presentes con futuros posibles y deseables (Godet, 2007). Según Serra, la prospectiva busca comprender e influir en el futuro, enfocándose en acciones desde el presente (Serra, 2008). Baena define la prospectiva como una "indisciplina" que rompe la inercia y concilia la realidad con la utopía (Baena, 2016). Medina et al. la consideran una reflexión estructurada sobre alternativas futuras (Medina, Becerra, & Castaño, 2014), mientras que Baena la ve como una ciencia social para entender problemas complejos en estructuras sistémicas (Baena, 2016).

En el contexto actual, la planificación a corto plazo ha sido la norma, con un enfoque limitado a un período de cuatro años de gestión del gobierno autónomo descentralizado parroquial. Esta planificación carece de planes, programas y proyectos a largo plazo, y no está alineada con la planificación de desarrollo y ordenamiento territorial de otros niveles gubernamentales.

La agricultura, como principal motor económico de La Magdalena, ofrece un potencial considerable para impulsar el desarrollo local y regional. Sin embargo, es crucial adoptar un enfoque prospectivo que involucre a la comunidad y tenga en cuenta la sostenibilidad ambiental. Este estudio se propone aplicar una metodología prospectiva para la planificación territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, con un enfoque en el sector agrícola de La Magdalena, con la mirada puesta en el año 2030. El objetivo es identificar oportunidades y desafíos para una agricultura más eficiente, sostenible y generadora de empleo, así como contribuir a una planificación integral a largo plazo que promueva el bienestar de la población de La Magdalena y garantice el uso responsable de sus recursos naturales.

El problema de investigación señala que, en los sectores rurales, donde la fuente de ingresos de su población se encuentra estrechamente vinculada a las actividades agrícolas que allí se desarrollan, la agricultura emerge como un motor clave para la economía y el desarrollo local. La descentralización de la actividad económica no agrícola hacia estas zonas rurales y el suministro de asistencia para quienes se dedican a la agricultura son elementos cruciales para impulsar un desarrollo sostenible (Banco Mundial, 2008).

Sin embargo, para que la agricultura pueda desempeñar este papel dinamizador en la parroquia La Magdalena, es imperativo que los procesos productivos agrícolas se tecnifiquen y se alineen con los nuevos modelos de producción caracterizados por la sustentabilidad, sostenibilidad y el cuidado del

medio ambiente. Esto requiere una planificación territorial arraigada en la utilización de los recursos y capacidades endógenas del territorio, en busca del desarrollo territorial, considerando que la planificación garantiza el ordenamiento territorial (Constitución de la República del Ecuador, 2008).

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados tienen la competencia exclusiva de promover el desarrollo territorial, y esta promoción debe estar en consonancia con la planificación territorial (Constitución de la República del Ecuador, 2008). En este contexto, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Magdalena debe estimular el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del medio ambiente para lograr un modelo agroproductivo que genere nuevas cadenas de producción y comercialización, dinamizando así la economía y creación de oportunidades de empleo en la parroquia.

La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es responsabilidad de los diferentes niveles de gobierno, y se configura como una guía para las decisiones estratégicas de desarrollo en el territorio, destacándose por su enfoque a largo plazo. Sin embargo, en la práctica, la planificación tiende a ser de corto plazo, limitada a la duración de un período de administración gubernamental (generalmente cuatro años), lo que restringe el desarrollo territorial y la capacidad de abordar problemas estructurales, como la creación de oportunidades laborales adecuadas (Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, 2010).

En busca de superar esta limitación, la Secretaría Nacional de Planificación emitió en 2019 la "Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados", con el propósito de fomentar la competitividad y el desarrollo integral de las comunidades a través de una visión a largo plazo que reduzca la incertidumbre y promueva la gobernanza, la inteligencia económica y la innovación en los territorios.

Sin embargo, hasta la fecha, esta propuesta metodológica no ha sido implementada en territorio, lo que plantea incertidumbres sobre su aplicabilidad en la planificación territorial de los diferentes niveles de gobierno. Por lo tanto, se plantean las siguientes interrogantes:

1. ¿Cuál es el alcance y la aplicación de la propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar, hacia el año 2030?

2. ¿Cuál es el diagnóstico estratégico sintético del sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar, mediante la aplicación de la metodología propuesta?
3. ¿Cuáles son los escenarios posibles para el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar, hacia el año 2030, utilizando la metodología propuesta?
4. ¿Cuáles son los lineamientos estratégicos necesarios para alcanzar el escenario deseado en 2030 en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar, mediante la aplicación de la metodología propuesta?
5. ¿Cuál es el aporte de esta investigación académica en relación con la factibilidad de aplicar la propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, específicamente en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar?

La justificación de esta investigación radica en la necesidad de aplicar la prospectiva como herramienta clave para la construcción de visiones de futuro compartidas y transformadoras. La metodología propuesta por la Secretaría Nacional de Planificación busca involucrar a la comunidad local en la definición de su propio desarrollo territorial, aprovechando sus capacidades y recursos endógenos.

El desarrollo territorial en La Magdalena se centra en fortalecer la cadena productiva agrícola y aprovechar las ventajas competitivas del territorio. La planificación prospectiva se presenta como una oportunidad para superar el cortoplacismo y promover el aprendizaje sistematizado de la dimensión prospectiva por parte de los actores locales.

Esta investigación no solo busca enriquecer la planificación territorial de La Magdalena, sino también servir de ejemplo y guía para otros territorios y gobiernos autónomos descentralizados que deseen aplicar la metodología prospectiva. Además, se plantea como una vía para retroalimentar y mejorar la propuesta metodológica de la Secretaría Nacional de Planificación, promoviendo la vinculación efectiva de la planificación prospectiva con los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

A continuación, se establecen los objetivos generales y específicos que determina como objetivo general aplicar una propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los gobiernos

autónomos descentralizados derivada del análisis prospectivo para el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar, al año 2030; y como objetivos específicos los siguientes: 1) examinar la situación actual del sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, Provincia Bolívar, a través de la aplicación de la metodología propuesta en el MPPT; 2) diseñar escenarios con horizonte 2030, para el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, provincia Bolívar, a través de la aplicación de la metodología propuesta en la MPPT; 3) diseñar lineamientos estratégicos para el escenario apuesta del sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, Provincia Bolívar, a través de la aplicación de la metodología propuesta en el MPPT; y, 4) motivar una retroalimentación a la propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los gobiernos autónomos descentralizados, a través de la aplicación metodológica para el desarrollo del diagnóstico estratégico sintético, escenarios y lineamientos estratégicos en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena, cantón Chimbo, Provincia. Bolívar.

A través de la revisión de la literatura se identifica que el ordenamiento territorial se considera una política pública integral que involucra múltiples sectores y actores y busca la adecuada organización, uso y protección del territorio (Benabent & y Vivanco, 2019). Esto implica reconocer tanto las fortalezas como las debilidades del territorio, contribuyendo así a la generación y distribución de la riqueza.

Para lograr una planificación territorial efectiva, es esencial realizar un análisis que sea multiescalar, sistémico e integrador, lo que requiere una coordinación coherente entre las diversas instituciones competentes (Gudiño, 2015). Esta planificación debe ser capaz de racionalizar las decisiones a corto, mediano y largo plazo.

Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la responsabilidad de elaborar y aprobar planes de desarrollo y ordenamiento territorial que incluyan una visión a largo plazo y que mejoren las condiciones de vida de la población (Cuesta, Villagómez, Dávila, & Montalvo, 2019). La participación ciudadana es crucial en la formulación de estos documentos, ya que implica un comportamiento proactivo que busca proyectos comunes a corto, mediano y largo plazo, más allá de la división administrativa (Cuesta, Villagómez, Dávila, & Montalvo, 2019).

La Constitución de la República del Ecuador establece la obligación de la planificación y el ordenamiento territorial en todos los niveles de gobierno autónomo descentralizado (CRE, 2008). Esto

incluye la organización territorial en regiones, provincias, cantones y parroquias rurales, con responsabilidades específicas para cada nivel (Constitucion de la Republica del Ecuador, 2008).

El Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD) define claramente la existencia de gobiernos autónomos descentralizados a nivel regional, provincial, cantonal y parroquial rural, todos con la responsabilidad de planificar y ordenar el desarrollo territorial de acuerdo con las competencias establecidas (COOTAD, 2010).

Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son instrumentos técnicos y administrativos que permiten una gestión eficaz de los recursos disponibles en el territorio (Fernández & Vivanco, 2019). Estos planes deben tener una visión a largo plazo y coordinar las decisiones estratégicas en relación con los asentamientos humanos, las actividades económicas y la gestión de los recursos naturales (Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador, 2010). Sin embargo, la mayoría de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial muestran una desconexión entre el diagnóstico y la propuesta, careciendo de soluciones concretas (Fernández & Vivanco, 2019). Esto a menudo resulta en una planificación cortoplacista que se centra únicamente en el período de gobierno (López, 2015).

Los conflictos políticos partidistas también afectan negativamente la planificación, ya que pueden dar lugar a la falta de coordinación y la generación de iniciativas desarticuladas (Cuesta, Villagómez, Dávila, & Montalvo, 2019). Además, la planificación prospectiva, que permite modelar escenarios de futuro a largo plazo, no ha sido ampliamente integrada en la formulación de planes de desarrollo y ordenamiento territorial (Cuesta, Villagómez, Dávila, & Montalvo, 2019).

METODOLOGÍA

El enfoque de esta investigación se basó en el uso de métodos mixtos, reconociendo que la prospectiva requiere el uso de métodos cuantitativos y cualitativos para obtener una comprensión completa (Medina, Becerra, & Castaño, 2014). El tipo de investigación adoptado fue de acción participativa, donde el investigador actuó como facilitador y los habitantes de la parroquia La Magdalena participaron activamente en el proyecto investigativo (Bernal, 2010). El método de muestreo no probabilístico se utilizó para seleccionar a los actores y expertos de la parroquia, dando prioridad a su criterio, experiencia y capacitación.

La línea de investigación se centró en la prospectiva territorial, y la unidad de análisis fue la Propuesta Metodológica para la Planificación Prospectiva Territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, desarrollada por la Secretaría Nacional de Planificación. La unidad de observación se enfocó en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena.

La investigación siguió un enfoque no experimental y longitudinal. No se manipularon variables, pero se estudiaron en su entorno natural a lo largo del tiempo para comprender su evolución y sus efectos. El alcance de la investigación fue exploratorio y descriptivo, con el objetivo de comprender la realidad de la parroquia La Magdalena y la influencia del sector agrícola en su desarrollo social, productivo y económico.

La construcción de escenarios para el año 2030 en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena se basó en fuentes de información primaria y secundaria. Estas fuentes involucraron a los actores y expertos directamente relacionados con el estudio. Se llevaron a cabo 7 talleres como parte de esta fase de investigación. Se utilizaron fuentes que proporcionaron información sobre el tema de estudio sin ser la fuente original de los hechos o situaciones investigadas.

Técnicas de recolección de datos

Para recopilar información relevante, se utilizaron varias técnicas como cuestionarios con preguntas cerradas y abiertas para obtener información precisa y comprender la percepción de los actores sobre los desafíos y las oportunidades del sector agrícola en la parroquia La Magdalena. Así mismo, la técnica de grupos focales donde se lleva a cabo talleres con actores y expertos para analizar opiniones combinadas, contradicciones y otros datos que surgieron de la interacción grupal. Así mismo, la aplicación de herramientas Prospectivas en el Análisis e Interpretación de la Información se divide en tres fases distintas:

Fase 1: Diagnóstico Estratégico Sintético: determina la identificación de Actores donde se enlistaron los actores e involucrados que influyen directa o indirectamente en el territorio de la parroquia La Magdalena; en cuanto a la Matriz de Alianzas y Conflictos, Tácticas, Objetivos y Recomendaciones se utilizó esta herramienta para valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar sus convergencias y divergencias; y, la Percepción de los Actores con ello se recopiló información sobre las principales problemáticas, desafíos y potencialidades del territorio a través de la consulta a actores

vinculados con el sector agrícola. Además, en revisión de Prioridades Nacionales y Locales se identificaron las prioridades tanto a nivel nacional como local, establecidas por políticas públicas y planes de desarrollo; y en la Revisión y Análisis de Megatendencias se examinaron los cambios significativos que podrían influir en el territorio en el futuro. También se realiza la Identificación de Factores de Cambio donde se determinaron las variables estratégicas que podrían afectar el territorio, tanto endógenas como exógenas.

Fase 2: aquí se establecen el Método IGO (Importancia y Gobernabilidad) mismo que se utiliza para priorizar los factores de cambio o variables estratégicas que se utilizarían para construir los escenarios de futuro; luego se aplica el Análisis Morfológico (MORPHOL) que representa una técnica para explorar los futuros posibles a partir del análisis de todas las combinaciones resultantes de la descomposición de un sistema. Luego se aplica el Ábaco de Régnier el cual se utiliza para realizar consultas en tiempo real a expertos y reducir la incertidumbre.

Fase 3: en esta fase se aplican los Lineamientos Estratégicos el cual se elaboran basados en los escenarios desarrollados en la fase anterior. Estos lineamientos representan un esquema general y amplio de las acciones estratégicas que deben llevarse a cabo para lograr la hipótesis de futuro.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

De acuerdo con la *Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados* se parte con la identificación de los actores; para esto se revisó el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Parroquia Rural de La Magdalena 2019 – 2023 y se identificó a los siguientes actores. Para dar mayor claridad la identificación de los actores se ha codificado con el criterio de nombre abreviado:

Tabla 1.

Identificación de Actores

Actor	Nombre Corto	Descripción
Asociación de Productores Agrícolas	APA	Mejoramiento de las cadenas productivas y del bienestar de los agricultores
Cooperativas de Transporte Mixto	CTM	Servicio de transporte para la comunidad magdalenense
Entidades Financieras	EF	Servicios financieros
Gobierno Autónomo Descentralizado	GADMCH	Presta los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo

Actor	Nombre Corto	Descripción
Municipal del Cantón Chimbo		de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental
Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de La Magdalena	GADPRMAG	Incentiva el desarrollo de actividades productivas comunitarias la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente
Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia Bolívar	GADPB	Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias
Ministerio de Agricultura y Ganadería	MAG	Promueve la competitividad y el desarrollo de las actividades agropecuarias y del ámbito rural, en armonía con la protección del ambiente y los recursos productivos, como un medio para impulsar una mejor calidad de vida
Ministerio de Inclusión Económica y Social	MIES	Protección de derechos de los grupos vulnerables
Productores Agrícolas	PA	Personas dedicadas a cultivar la tierra para obtener réditos económicos en relación de la explotación de los recursos naturales
Tenencia Política	TP	Representante del ejecutivo en la parroquia, encargado de implementar, informar y evaluar los planes y programas de seguridad ciudadana
Tiendas de Suministros Agrícolas	TSA	Proveedores de insumos agrícolas como fertilizantes, abonos, plaguicidas, semillas.
Trabajadores Agrícolas	TA	Individuos que prestan sus servicios para los procesos agrícolas, siembra, mantenimiento y cosecha
Unidad de Policía Comunitaria La Magdalena	UPCMAG	Dinamizan el trabajo policial en territorio
Unidad Educativa La Magdalena	UEM	Servicio de educación secundaria para la población magdalenense
Universidad Estatal de Bolívar	UEB	Servicio de educación de tercer nivel

Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

La Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados propone la siguiente matriz para definir las problemáticas, desafíos y potencialidades del sector agrícola en la parroquia La Magdalena, el principal insumo para esta identificación fueron las entrevistas semiestructuradas efectuado con los actores y expertos.

Tabla 2.

Percepción de actores. Identificación de problemáticas, desafíos y potencialidades

Dominio	Problemática	Descripción	Desafío	Descripción	Potencialidad	Descripción
Entorno natural	1. Avance de la frontera agrícola	Los agricultores con la finalidad de tener más espacio para el cultivo realizan actividades de deforestación de bosques nativos	1. Reforestación	Realizar programas de reforestación con plantas nativas	1. Suelos aptos para actividades agrícolas	La parroquia La Magdalena cuenta con suelos fértiles para desarrollar actividades agrícolas
	2. Uso intensivo de agroquímicos	Los agricultores hacen uso permanente y continuo de agroquímicos en los sembríos	2. Conservación de bosques nativos	Las plantas nativas de la parroquia La Magdalena ayudan a conservar las fuentes de agua que son para consumo humano, animal y	2. Producción agrícola diversa	La parroquia La Magdalena tienen dos pisos climáticos definidos, mesotropical inferior y superior, los cuales permiten la diversificación de la

				para la producción agrícola		producción agrícola
	3. Erosión de los suelos	Disminuci ón en la producción agrícola por pérdida de fertilidad de los suelos	3. Eliminar el monocultivo	Los productore s agrícolas intensifica n la siembra de maíz	3. Disponibilid ad de fuentes agua	La ubicación geográfica de la parroquia permite contar con varias fuentes de agua que son utilizadas para el consumo humano, animal y producción
Condiciones sociales y económicas	1. Migració n de la població n joven	La falta de oportunida des laborales motiva a los jóvenes a migrar, en busca de mejores oportunida des	1. Fomentar emprendimi entos	El GAD parroquial de La Magdalena debe incentivar y apoyar a la población magdalene nse para el desarrollo de emprendim ientos	1. Asociativid ad de productores agrícolas	Mecanismo cooperación para de producción agrícola en la parroquia La Magdalena

			productivo s	
2. Costo elevado de los insumos agrícolas	Los costos de los insumos agrícolas necesarios para la producción son elevados	2. Creación de oportunidad es laborales	El GAD parroquial de La Magdalena a través de convenios con el sector privado debe generar fuentes de trabajo para la población magdalense.	2. NA
3. Venta de la producción agrícola a precios bajos	Los agricultores venden su producción a precios intermedios a precios bajos en comparación con el precio establecido en el mercado	3. Capacitación técnica a agricultores	Desarrollar programas de capacitación especializada para el área agrícola de la parroquia	3. NA

Interinstitucionalidad	1. Falta de capacitación técnica	Los productores agrícolas no cuentan con un plan de capacitación técnica para el manejo de sembríos, manipulación de agroquímicos, etc.	1. Cooperación interinstitucional para el desarrollo de emprendimientos	Firmar convenios con instituciones públicas y privadas para que apoyen e impulsen el desarrollo de emprendimientos	1. Convenios interinstitucionales	El GAD parroquial de La Magdalena cuenta con varios convenios interinstitucionales que apoyan el desarrollo de la parroquia
Asentamientos humanos	1. Invasión de áreas protegidas	Con la intención de aumentar la producción agrícola y el área de pastoreo, invaden zonas protegidas de la parroquia	1. Desarrollo de huertos orgánicos	Producción orgánica de hortalizas y legumbres para la generación de ingresos económicos a través de su venta en el mercado local	1. Mingas comunitarias	Los productores agrícolas colaboran entre sí, a través de mingas para la limpieza y mantenimiento del medio ambiente
Infraestructura	1. Falta de centros de acopio	Hace falta un centro de acopio para la compra de productos	1. Construcción de centros de acopio	El GAD parroquial de La Magdalena con el propósito	1. Red vial	La parroquia La Magdalena cuenta con la red vial

<p>agrícolas, así como la comerciali zación directa con mayoristas o minoristas de la producción</p>	<p>de ayudar a los productore s agrícolas coordinará la construcci ón de un centro de acopio para la comerciali zación directa</p>	<p>definida, permitiendo a la población efectuar sus diferentes actividades acortando tiempos de viaje; las vías secundarias y terciarias que conectan con las comunidade s generalment e son lastradas.</p>
--	--	--

<p>2. Falta de maquina ria agrícola</p>	<p>La maquinaria agrícola que se dispone de la parroquia La Magdalena no es suficiente y los costos por su alquiler es elevado</p>	<p>2. Disponibilid ad de maquinaria agrícola</p>	<p>Los productore s agrícolas tendrán acceso a tecnología y maquinaria que ayude a las actividades de siembra, mantenimi ento y</p>	<p>2. NA</p>
---	--	--	---	--------------

				cosecha a costos accesibles		
	3. Falta de sistema de riego agrícola	La producción agrícola en la parroquia La Magdalena es una vez al año por falta de riego	3. Construcción de un sistema de riego parcelario	Optimizaci ón del recurso hídrico para mejorar la producción agrícola, así como diversificar la misma	3. NA	
Amenazas y vulnerabilida des	1. Incendio s agrícolas	Los productore s agrícolas de la parroquia La Magdalena enfrentan periodos extendidos de sequía que junto a la quema no controlada de los desechos agrícolas causa incendios	1. Aprovecha miento de desechos agrícolas	Incentivar a los agricultore s a no quemar los desechos agrícolas, si no por el contrario a convertirlo s en abono para la nueva siembra, a través de capacitacio nes en las comunidad es o recintos.	1. Recolección de envases agroquímicos	A través de iniciativa privada se realiza la recolección de los envases y desperdicios químicos utilizados por los agricultores en la siembra y mantenimie nto de la plantación, evitando la contaminaci ón por una mala disposición

final de
dichos
residuos.

Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

Para la Secretaría de Planificación, los factores de cambio son fuerzas o fenómenos que determinan la evolución, transformación o cambios del territorio, y son de tipo endógeno propios del territorio y exógenos externos al territorio. Y las características de los factores de cambio son convergentes es decir que su aplicación es para todo el territorio o divergentes solo aplican a áreas o zonas específicas del territorio (Secretaría Nacional de Planificación, 2017, pág. 16).

Tabla 2.

Factores de cambio

Nro.	Factor de cambio	Tipo	Características
1	Mantenimiento y conservación de la fertilidad de los suelos	Endógeno	Divergente
2	Reforestación y conservación de bosques nativos	Endógeno	Convergente
3	Riego parcelario	Endógeno	Divergente
4	Construcción de infraestructura de riego parcelario	Exógeno	Divergente
5	Semillas de alta calidad	Endógeno	Divergente
6	Desarrollo de buenas prácticas agrícolas	Endógeno	Divergente
7	Acceso a crédito agropecuario	Exógeno	Divergente
8	Asistencia técnica a pequeños productores	Exógeno	Divergente
9	Transferencia de tecnología agropecuaria	Exógeno	Divergente
10	Agricultura de precisión	Endógeno	Divergente
11	Empleo	Endógeno	Convergente
12	Producción agrícola diversificada	Endógeno	Divergente
13	Comercialización de alimentos de calidad	Endógeno	Convergente
14	Redes agroproductivas	Endógeno	Divergente
15	Precios justos de los alimentos	Exógeno	Convergente
16	Apertura de mercados	Exógeno	Divergente

17	Encadenamientos productivos entre el área urbana y rural	Exógeno	Convergente
18	Comercialización directa de los pequeños productores	Endógeno	Divergente
19	Promoción de los productos agropecuarios	Endógeno	Divergente
20	Construcción de centros de acopio	Exógeno	Divergente
21	Inversión en infraestructura rural	Exógeno	Convergente
22	Certificación comunitaria y denominación e identidad de origen	Exógeno	Convergente
23	Asociatividad de productores agrícolas	Endógeno	Divergente
24	Emprendimientos agroproductivos	Endógeno	Divergente
25	Capacitación a pequeños y medianos productores agrícolas	Exógeno	Divergente
26	Convenios interinstitucionales para el fomento y desarrollo agropecuario	Exógeno	Divergente
27	Producción con valor agregado	Endógeno	Divergente
28	Maquinaria agrícola	Endógeno	Divergente
29	Agricultura intensiva	Endógeno	Divergente
30	Uso intensivo de agroquímicos	Endógeno	Divergente
31	Aprovechamiento de los desechos agrícolas	Endógeno	Divergente

Nota: información elaborado por autores

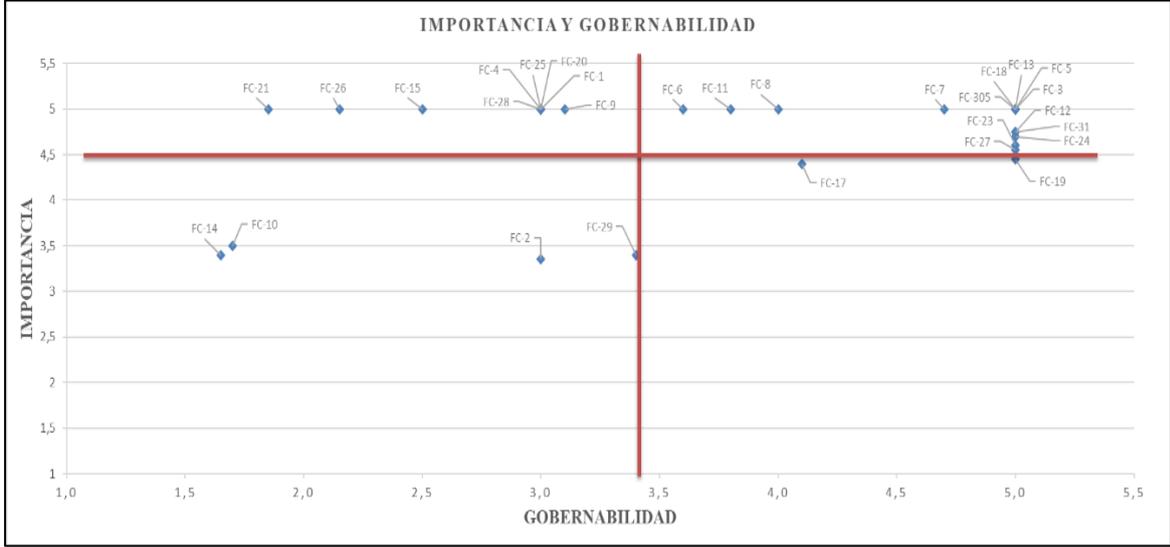
La *Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados*, señala que la priorización de los factores de cambio se debe hacer a través del método IGO (Importancia y Gobernabilidad), que es el insumo indispensable para la construcción de las hipótesis de futuro para el sector agrícola de la parroquia La Magdalena.

Los actores o expertos calificaron la importancia de los factores de cambio en la siguiente escala, 5 = muy importante; 4 = importante; 3 = duda; 2 = poco importante; 1 = sin ninguna importancia. Así también se calificó la gobernabilidad, control o dominio que tienen los actores o expertos sobre los factores de cambio, siendo 5 = fuerte, 3 = moderado, 1 = débil, 0 = nula, para que finalmente los resultados sean ubicados en el plano cartesiano (Secretaría Nacional de Planificación, 2017, pág. 20).

Las variables o factores de cambio con alta importancia y gobernabilidad serán considerados estratégicos; alta importancia y baja gobernabilidad, retos; baja importancia y alta gobernabilidad, menos urgentes y baja importancia y gobernabilidad, innecesarias; y en el plano cartesiano, los factores que se ubiquen en los cuadrantes estratégicos y retos se convertirán en las variables estratégicas que se consideran para la construcción de escenarios de futuro (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019, págs. 19-21).

A continuación, se presenta el plano cartesiano con los resultados obtenidos en la consulta a los actores o expertos del sector agrícola de la parroquia La Magdalena.

Figura 1.
Plano cartesiano importancia y gobernabilidad factores de cambio



Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

De acuerdo con la *Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados* los factores de cambio que se ubiquen en los cuadrantes estratégicos y retos se convertirán en las variables estratégicas que se consideran para la construcción de escenarios de futuro.

Tabla 3.
Definición de variables estratégicas

Nro.	VARIABLES ESTRATÉGICAS	Ubicación
1	Riego parcelario	
2	Semillas de alta calidad	
3	Comercialización de alimentos de calidad	
4	Comercialización directa de los pequeños productores	
5	Uso intensivo de agroquímicos	
6	Producción agrícola diversificada	
7	Asociatividad de productores agrícolas	
8	Emprendimientos agroproductivos	1. Cuadrante estratégico
9	Producción con valor agregado	
10	Aprovechamiento de los desechos agrícolas	
11	Acceso a crédito agropecuario	
12	Asistencia técnica a pequeños productores	
13	Empleo	
14	Desarrollo de buenas prácticas agrícolas	
15	Transferencia de tecnología agropecuaria	
16	Inversión en infraestructura rural	
17	Convenios interinstitucionales para el fomento y desarrollo agropecuario	
18	Precios justos de los alimentos	2. Cuadrante
19	Maquinaria agrícola	Retos
20	Capacitación a pequeños y medianos productores agrícolas	
21	Construcción de centros de acopio	
22	Construcción de infraestructura de riego parcelario	
23	Mantenimiento y conservación de la fertilidad de los suelos	

Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

Definidas las variables estratégicas los actores o expertos del sector agrícola de la parroquia La Magdalena priorizan, redefinen, combinan y sintetizan las mismas, para así eliminar variables que estén duplicadas o que tienen el mismo significado dentro del proceso de investigación; resultado de este proceso se presenta en la siguiente tabla.

Tabla 4.
Redefinición - Síntesis de variables estratégicas

Variables estratégicas	Redefinición - Síntesis de Variables estratégicas
1. Riego parcelario	Se fusiona en:
22. Construcción de infraestructura de riego parcelario	1. Riego parcelario
2. Semillas de alta calidad	
6. Producción agrícola diversificada	Se fusiona en:
9. Producción con valor agregado	2. Producción y diversificación agrícola
14. Desarrollo de buenas prácticas agrícolas	
3. Comercialización de alimentos de calidad	Se fusiona en:
4. Comercialización directa de los pequeños productores	3. Comercialización de los productos agrícolas a precios justos
18. Precios justos de los alimentos	
5. Uso intensivo de agroquímicos	
10. Aprovechamiento de los desechos agrícolas	Se fusiona en:
23. Mantenimiento y conservación de la fertilidad de los suelos	4. Fertilidad de los suelos
7. Asociatividad de productores agrícolas	
17. Convenios interinstitucionales para el fomento y desarrollo agropecuario	Se fusiona en:
20. Capacitación a pequeños y medianos productores agrícolas	5. Capacitación a las asociaciones de productores agrícolas

Variables estratégicas	Redefinición - Síntesis de Variables estratégicas
8. Emprendimientos agroproductivos 13. Empleo	Se fusiona en: 6. Empleo a través de emprendimientos agroproductivos
11. Acceso a crédito agropecuario 12. Asistencia técnica a pequeños productores	Se fusiona en: 7. Crédito agropecuario y asistencia técnica
15. Transferencia de tecnología agropecuaria 19. Maquinaria agrícola	Se fusiona en: 8. Maquinaria agropecuaria
16. Inversión en infraestructura rural 21. Construcción de centros de acopio	Se redefine en: 9. Centros de acopio agrícolas

Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

Con el análisis morfológico se definirán hipótesis de futuro por cada una de las variables estratégicas (factores priorizados), dentro de las dimensiones de futuro, que *la Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados* a determinado (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019, pág. 22).

Definidas las hipótesis de futuro los actores y expertos consultados ponderaron la probabilidad de ocurrencia de cada una, asignándole un porcentaje que sumado entre las cuatro conjeturas de futuro de la el 100%, para la aplicación de la herramienta MORPHOL.

El análisis morfológico se convierte en el principal insumo para la construcción de escenario de futuro y para esto se trabajó bajo tres parámetros que permiten realizar un análisis detallado del cómo llegar al planteamiento sobre el futuro.

Primero, a través del método cuantitativo donde influyó la ponderación que hicieron los actores y expertos a cada una de las hipótesis de futuro, para después utilizar el software Morphol, desarrollado por Labo-ratoire d'Innovation, de Prospective Stratégique et d'Organisation, LIPSOR; con el cual se

puede analizar el campo de las posibles combinaciones de hipótesis en base a la probabilidad de ocurrencia (Baena, 2016, pág. 549).

Segundo, mediante el método cualitativo se realizó la combinación de las diferentes hipótesis de futuro se puede configurar una visión de largo plazo que puede estar dentro de las dimensiones tendencial, pesimista, deseable y optimista.

Y tercero, también se basa en el método cualitativo, pero integra las hipótesis de futuro de los diferentes escenarios, de acuerdo con la *Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados* denomina escenarios contrastados.

En este sentido, los escenarios de futuro son los que se detallan a continuación, mismos que cumplen con lo que señala Pinto, J. (2019) la redacción de los escenarios debe ser en tiempo presente, suponiendo que el futuro ya ha llegado al presente y que nos encontramos viviendo ese futuro en este preciso momento y debe contar con un nombre que sintetice lo expresado en el mismo e inspire para su realización (p. 57).

Tabla 5.
Escenarios de futuro al 2030, sector agrícola de la parroquia la Magdalena

Tipo de escenario	Descripción
111143114 (MORPHOL)	<p>¡pajas, rastrojos y algunos granos!</p> <p>La producción agrícola de la parroquia La Magdalena está sujeta a las condiciones climáticas y el uso de animales para labores de cultivo, plantación y transporte; los pequeños y medianos productores tienen acceso a insumos agrícolas subsidiados a través de sus asociaciones, la asistencia técnica y los créditos agropecuarios es limitado, provocando la baja fertilidad del suelo por las malas prácticas agrícolas.</p> <p>La producción agrícola de esta parroquia es mixta, misma que es comercializada a intermediarios en los centros de acopio provisionales levantados en cada comunidad, esto afecta a las condiciones laborales ya que la población magdalenense está en situación de subempleo y desempleo.</p>

Tipo de escenario	Descripción
Tendencial	<p>¡que llueva que llueva que la vieja esta en la cueva!</p> <p>La parroquia La Magdalena se caracteriza por su producción agrícola mixta, que se encuentra sujeta a las condiciones climáticas y al uso de insumos agrícolas subsidiados a los que tienen acceso los agricultores a través de las asociaciones de productores, así como la disponibilidad de maquinaria para la preparación de los terrenos para los cultivos donde las malas prácticas agrícolas causan la baja fertilidad de los suelos.</p> <p>Las condiciones laborales para la población magdalenense se han deteriorado encontrándose en situación de subempleo y desempleo, lo que limitado el acceso a crédito y asistencia técnica para el sector agroproductivo lo que ha causado que se creen centros de acopio agrícola provisionales en cada comunidad para la venta de la producción a intermediarios.</p>
	<p>¡y ahora, con que hacemos carnaval!</p> <p>Los agricultores de la parroquia La Magdalena intensifican el monocultivo, mediante el uso de animales para labores de cultivo, plantación y transporte, ocasionando que los suelos se deterioren rápidamente debido a la erosión y agotamiento de nutrientes esenciales que va de la mano con los periodos de sequía extendidos que causa la perdida de la producción por falta de agua.</p> <p>Los pequeños y medianos productores agrícolas no tienen acceso a los mercados y las elevadas tasas de interés para los créditos agropecuarios causa la falta de recursos económicos para la construcción de centros de acopio provocando la supresión de las asociaciones de productores agrícolas y la migración de la población joven en búsqueda de oportunidades laborales.</p>
Deseable	<p>¡de la mata a la olla, comidita sana!</p> <p>Los pequeños y medianos agricultores de la parroquia La Magdalena cuentan con asistencia técnica, financiamiento agropecuario, programas de capacitación</p>

Tipo de escenario	Descripción
	<p>y tecnificación que promueve la especialización agrícola a través de sistemas de cultivos múltiples.</p> <p>Se realiza el control y monitoreo de los cultivos así como la cosecha a través de quipos tecnológicos que contribuyen al manejo sostenible del suelo, también se construyó un sistema de riego parcelario para el uso eficiente del recurso hídrico que apoya a mejorar la productividad del sector agrícola, la comercialización de los productos se hace a emprendimientos agroproductivos quienes respetan el precio referencial fijado por el gobierno para los productos agrarios y crean fuentes de trabajo para la población magdalenense quienes han mejorado sus condiciones de vida.</p>
Optimista	<p>¡tierrita linda, de todo un poco se produce!</p> <p>La producción agrícola de la parroquia La Magdalena se basa en un sistema multicultivos donde los pequeños y medianos productores han construido reservorios de agua para el riego parcelario y también disponen de maquinaria para los procesos de cosecha y postcosecha que ayuda a restaurar la productividad de los suelos degradados.</p> <p>El sector agropecuario se ve beneficiado por la reducción de las tasas de interés en los créditos agrícolas, igualmente la organización y participación en programas de capacitación que impulsan los emprendimientos agroproductivos y la construcción del centro de acopio contribuye a la oferta laboral para la población magdalenense permitiendo la distribución y comercialización directa de los productos.</p>
Contrastado 1	<p>¡Chigüiles y humas para todo el año!</p> <p>Los pequeños y medianos productores agrícolas de la parroquia la Magdalena se organizan y participan en programas de capacitación que les permite tener asistencia técnica y financiamiento agropecuario para el manejo sostenible del</p>

Tipo de escenario	Descripción
	<p>suelo e incrementar la productividad, misma que está sujeta a las condiciones climáticas.</p> <p>Se intensifica el monocultivo para lo cual los productores agrícolas disponen de maquinaria para la preparación de los suelos para el cultivo, actividad que permite crear fuentes de empleo a través de los emprendimientos agroproductivos y el establecimiento provisional de centros de acopio agrícola en cada comunidad para la comercialización de la producción a intermediarios.</p>
Contrastado 2	<p>¡al campo, con hacha y machete!</p> <p>Los suelos se deterioran rápidamente debido a la erosión y agotamiento de nutrientes esenciales, afectando a la producción agrícola que se basa en un sistema multicultivos; para esto los pequeños y medianos productores controlan y monitorean los cultivos, así como la cosecha con equipos tecnológicos, mismos que se completan con la construcción de un sistema de riego parcelario.</p> <p>Las asociaciones de productores agrícolas han desaparecido y las instituciones financieras han reducido las tasas de interés para los créditos agropecuarios que contribuyen al mejoramiento de la productividad del sector campesino e impulsa los emprendimientos agroproductivos, mismos que promueven la oferta laboral para la población magdalenense que se dedica a la comercialización directa de los productos agrícolas, así como su almacenamiento.</p>

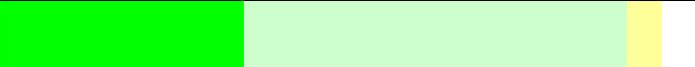
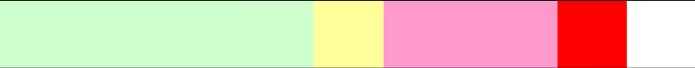
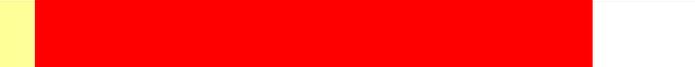
Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

Para la *Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados*, una vez definidos los escenarios de futuro, los actores o expertos deben priorizar el escenario apuesta; mismo que se considera como la imagen de futuro compartida por los actores y sobre la cual se diseñarán estrategias que permita su realización (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019, pág. 26).

Para esta priorización, se utilizó el método Ábaco de Regnier, donde se hizo la consulta a los actores o expertos quienes seleccionaron el escenario mediante una escala de colores, donde el verde = Muy importante, verde claro = importante, amarillo = duda, rojo claro = poco importante, rojo = muy poco importante y blanco = sin respuesta (Secretaría Técnica Planifica Ecuador, 2019, págs. 24-25).

Tabla 6.

Ábaco de Regnier – Priorización De Escenarios

NOMBRE DEL ESCENARIO	ESCALA DE COLORES
Tierrita linda, de todo un poco se produce	
De la mata a la olla, comidita sana	
Al campo, con hacha y machete	
Chigüiles y humas para todo el año	
Que llueva que llueva que la vieja esta en la cueva	
Y ahora, con que hacemos carnaval	
Pajas, rastrojos y algunos granos	

Nota: Propuesta Metodológica y/o Tecnológica Avanzada en Prospectiva: La Magdalena, Cantón Chimbo, Al 2030: Prospectiva del Sector Agrícola de un GAD Parroquial., elaborado por autores (2021).

Los actores o expertos del sector agrícola de la parroquia La Magdalena a través del método Ábaco de Regnier han priorizado el escenario apuesta ¡Tierrita linda, de todo un poco se produce!, como la imagen de futuro que desean alcanzar al año 2030.

CONCLUSIONES

A partir de los hallazgos obtenidos, se infiere que la retroalimentación desempeñó un papel crucial en el proceso de planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD). El análisis de la retroalimentación relacionada con la Propuesta Metodológica destacó su importancia esencial en la planificación prospectiva. Esta retroalimentación posibilita una reflexión estructurada sobre el futuro, fomentando la mejora continua del proceso.

En relación con el ciclo continuo de mejoras, se subraya que la planificación constituye un proceso dinámico, evolucionando con la recopilación de información adicional y el aprendizaje de la implementación de estrategias. En cuanto a los insumos para la Planificación Prospectiva, es crucial

reconocer que los métodos, procesos, sistemas y herramientas prospectivas se nutren de diversos elementos como teorías, información, conocimientos y visiones de futuro. Estos insumos son fundamentales para la construcción de escenarios y la identificación de variables estratégicas.

El Diagnóstico Estratégico Sintético evidenció la importancia de un análisis multidisciplinario del entorno. Comprender tanto el pasado como el presente del territorio de manera holística mediante un análisis multi, inter y transdisciplinario donde se considere los intereses de los actores locales, el cual resulta vital en esta etapa para la determinación de variables estratégicas. En lo que respecta a la Construcción de Escenarios, se destaca la necesidad de centrarse en los futuros pesimista, tendencial, optimista y deseable. Se enfatiza la importancia de eliminar los escenarios contrastados debido a la falta de validación técnica.

La Socialización y Participación Ciudadana emergen como factores cruciales. La necesidad de socializar los instrumentos técnicos de planificación, como la Propuesta Metodológica, con las autoridades y la ciudadanía se identifica como esencial. La participación activa de la ciudadanía como actores y expertos se considera fundamental en la gestión del cambio y la planificación a largo plazo. El factor de Prospectiva como Anticipación y Acción implica la anticipación (preactiva y proactiva) para iluminar las acciones presentes con la luz de los futuros posibles y deseables. Esto resalta el papel de la prospectiva en la toma de decisiones estratégicas.

En cuanto al factor de cambio de Motivación y Movilización Colectiva, se identifica que la prospectiva implica la motivación y movilización colectiva para llevar a cabo cambios y hacer realidad las visiones y alternativas de futuro. El análisis detallado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Parroquial, junto con la participación de actores y expertos, permitió identificar de manera precisa las problemáticas, potencialidades y desafíos del sector agrícola en la parroquia.

La participación activa de actores y expertos se revela como fundamental en la construcción de escenarios futuros para el sector agrícola en la parroquia La Magdalena hacia el año 2030. Los talleres y discusiones colaborativas posibilitaron priorizar factores de cambio, desarrollar hipótesis de futuro y seleccionar un escenario apuesta “¡Tierrita linda, de todo un poco se produce!”.

A través del Ábaco de Regnier, se identificaron 29 lineamientos estratégicos definidos por actores y expertos. Estos se basaron en los requerimientos y fuerzas reconocidas en el territorio, centrándose en

la gestión del escenario apuesta y la concreción de la visión de desarrollo del sector agrícola en la parroquia. Se destacan desafíos importantes en la Propuesta Metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La falta de definición, operatividad y disponibilidad de las metodologías y herramientas prospectivas generó confusión y desinterés entre los actores y expertos. Asimismo, la falta de conocimiento de los tomadores de decisiones sobre el proceso de planificación territorial y su enfoque político a corto plazo complicó la implementación efectiva de la metodología.

En consecuencia, es crucial motivar una retroalimentación en la Propuesta Metodológica para la planificación prospectiva territorial de los gobiernos autónomos descentralizados. Esto debe lograrse mediante la aplicación de la metodología en el desarrollo del diagnóstico estratégico sintético, la construcción de escenarios y la definición de lineamientos estratégicos en el sector agrícola de la parroquia La Magdalena.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Asamblea Nacional Constituyente del Ecuador. (22 de Octubre de 2010). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP). Quito, Pichincha, Ecuador: Registro Oficial Suplemento 306 de 22-oct.-2010.
- Baena, G. (2016). Planeación Prospectiva Estratégica. Teorías, Metodologías y Buenas Prácticas en América Latina. Obtenido de https://www2.politicas.unam.mx/publicaciones/wp-content/uploads/2015/08/Libro-PPE_interactivo1.pdf
- Banco Mundial. (2008). Informe sobre el Desarrollo Mundial - Agricultura para el desarrollo. Washington, D.C. 20433: Banco Mundial, Mundi-Prensa y Mayol Ediciones S.A. 2008.
- Benabent, M., & y Vivanco, L. (2019). La experiencia de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial cantonales en Ecuador. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca, pp. 133-144.
- Berger, P., & Luckmann, T. (1968). La construcción social de la realidad. Buenos Aires: Amorrortu.
- Bernal, C. A. (2010). Metodología de la investigación. Obtenido de PEARSON EDUCACIÓN: <https://abacoenred.com/wp-content/uploads/2019/02/El-proyecto-de-investigaci%C3%B3n->

[F.G.-Arias-2012-pdf.pdf](#)

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (2010). Asamblea Nacional. Registro Oficial, Segundo suplemento 306. Código Orgánico de Planificación y Finanzas Pública.

Constitucion de la Republica del Ecuador. (2008). Obtenido de

https://www.educacionsuperior.gob.ec/wpcontent/uploads/downloads/2012/07/Normas_cons titucionales.pdf

Cuesta, R., Villagómez, M., Dávila, A., & Montalvo, M. (2019). Ecuador, un sistema complejo de planificación territorial inspirado en la doctrina del Buen Vivir. Perspectives on rural development, 124 -125.

Fernández, M., & Vivanco, L. (Junio de 2019). Revista De La Facultad De Arquitectura Y Urbanismo De La Universidad De Cuenca. Obtenido de La experiencia de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial cantonales en Ecuador: <https://doi.org/10.18537/est.v008.n015.a11>

Forigua, L. (Agosto de 2018). Construcción de escenarios prospectivos aplicados a la planificación estratégica. Obtenido de Repositorio Digital Universidad Nacional de La Plata, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación: <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/68859>

Franco, O., & Mayorga, M. (2019). La descentralización como agente del cambio: una mirada a través de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. Revista Espacios, 1-9.

Godet, M. (2007). Prospectiva Estratégica: problemas y métodos. Prospektiker —Instituto Europeo de Prospectiva y Estrategia, 6.

Gudiño, M. (2015). El Ordenamiento Territorial como Política de Estado / Land Planning as a State Policy. En M. E. Gudiño, El Ordenamiento Territorial como Política de Estado / Land Planning as a State Policy (págs. 11-36). Perspectiva Geográfica.

Jouvenel. (1966). Invitación a la Prospectiva.

López, M. (2015). El sistema de planificación y el ordenamiento territorial para Buen Vivir en el Ecuador. Obtenido de

https://www.flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/%25f/agora/files/agora_lopez.pdf

Medina, J., Becerra, S., & Castaño, P. (2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina

y el Caribe (CEPAL).

Pinto, J. (2019). Prospectiva estratégica. Obtenido de Prospectivista, especialista en la imaginación y materealización del futuro en innovación, emprendimiento, desarrollo productivo y seguridad y defensa.: <http://cimogsys.esPOCH.edu.ec/direccion-publicaciones/public/docs/books/2021-01-26-154749-Prospectiva%20strate%CC%81gica.pdf>

Secretaría Nacional de Planificación. (2017). Ficha de cifras generales cantón Cayambe. Obtenido de http://app.sni.gob.ec/snmlink/sni/Portal%20SNI%202014/FICHAS%20F/1702_CAYAMBE_PICHINCHA.pdf

Secretaría Técnica Planifica Ecuador. (2019). Propuesta metodológica para la planificación prospectiva territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Quito - Ecuador: Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

Serra, J. (2008). La prospectiva y la investigación del futuro. Obtenido de https://www.academia.edu/24492984/La_prospectiva_y_la_investigaci%C3%B3n_del_futur
[o](#)