

La administración financiera municipal en el desarrollo local

Gustavo Ivanovich Cornejo Saavedra
Cornejo_gustavo@hotmail.com

Dr. Keller Sánchez Dávila
ksanchezd@ucv.edu.pe

RESUMEN

La investigación se planteó con el fin de determinar la administración financiera municipal en el desarrollo local; así mismo, dentro del propósito se buscó conocer las características de la administración financiera municipal y como ésta incide en el uso adecuado de recursos presupuestales que inciden en el desarrollo económico local, proponiendo mejoras mediante las conclusiones. La investigación fue descriptiva simple, utilizando revisiones sistemáticas de investigaciones para analizar resultados, las mismas que se realizaron a nivel internacional y nacional referente a las variables. Entre los resultados el 40% indica que la gestión financiera no sigue los procesos correspondientes de planificación, organización, dirección y control, la mayoría están adaptados a modelos implantados desde la política nacional, teniendo un impacto en el control de ingresos y egresos de recursos financieros. El 30% indican que carecen de transparencia de los recursos que ingresan y salen, más aquellos recursos fiscales captados directamente por la institución. El 30% indica que el desarrollo económico local, es un proceso que tiene que ver con la planificación desde las políticas internas institucionales y respaldados con los instrumentos de gestión como planes operativos, planes estratégicos y planes de desarrollo concertado, donde contempla los ejes de desarrollo económico, sin embargo, esto no se cumple a cabalidad, limitando el desarrollo económico local. Concluyendo que la administración financiera está basada en un conjunto de procesos interrelacionados y participativos para manejar correctamente los recursos del estado, integrando áreas como presupuesto, contabilidad y tesorería y alianzas con otras áreas, impactando en mejores servicios a la sociedad. Así mismo, la asignación presupuestal debe estar articulada a los instrumentos de gestión desde la planificación, organización, dirección y control, evitando desviaciones de recursos, que impactan en el desarrollo económico local.

Palabras clave: administración financiera; desarrollo local; ejecución presupuestal; eficiencia administrativa; participación.

Municipal financial administration in local development

ABSTRACT

The investigation was raised in order to determine the municipal financial administration in local development; Likewise, within the purpose, it was sought to know the characteristics of the municipal financial administration and how it affects the adequate use of budgetary resources that affect local economic development, proposing improvements through the conclusions. The research was descriptive simple, using systematic reviews of research to analyze results, the same ones that were carried out at the international and national level regarding the variables. Among the results, 40% indicate that financial management does not follow the corresponding planning, organization, direction and control processes, most are adapted to models implemented from national policy, having an impact on the control of income and expenditure of financial resources. 30% indicate that they lack transparency of the resources that enter and leave, plus those fiscal resources captured directly by the institution. 30% indicate that local economic development is a process that has to do with planning from internal institutional policies and supported by management instruments such as operating plans, strategic plans and concerted development plans, where it contemplates the development axes However, this is not fully met, limiting local economic development. Concluding that financial administration is based on a set of interrelated and participatory processes to correctly manage state resources, integrating areas such as budget, accounting and treasury and alliances with other areas, impacting on better services to society. Likewise, the budget allocation must be articulated to the management instruments from planning, organization, direction and control, avoiding deviations of resources, which have an impact on local economic development.

Keywords: financial administration; local development; budget execution; administrative efficiency; participation.

1. INTRODUCCIÓN

La economía global experimentó un crecimiento de 3.3% en el 2019, menos que el 2015 que fue de 3.7%, esto debido a la inseguridad de la parte comercial de los países; sin embargo, las instituciones públicas aplicaron políticas congruentes, influyendo en el crecimiento moderado de las economías desarrolladas como China (PCM, 2019, p.3). Incluso, en el primer trimestre del 2021 creció en un 18.23%, después de haber estado en decaimiento en 6.8% durante el 2020 por la crisis del Covid19, incluso sus instituciones públicas aplicaron buenas estrategias al respecto, generando desarrollo en un corto plazo, lo mismo sucedió con Europa y norte América (Economía, 2021, s.p). Por otro lado, en países de América Latina, han surgido nuevas estrategias para el fortalecimiento de la administración de sus recursos financieros, junto con las nuevas metodologías brindadas por el BID para contribuir al desarrollo económico de las economías en vías de desarrollo. La crisis económica en los países de la región, han mostrado que aún faltan articular los sistemas de control financiera, la contabilidad, gestión de deuda, tesorería y cuentas del tesoro público en general, que carecen de integración y articulación real (BID, 2015, p.5). Es necesario mencionar que el crecimiento económico no es homogéneo, con un índice de pobreza alto y una distribución del ingreso de manera ineficiente, repercutiendo el desarrollo económico de la región

Así mismo, el Perú cuenta con normativas sobre la administración financiera en el sector gubernamental, entre ellas tenemos la ley N°28.112, que enmarca los lineamientos de transparencia, eficacia y eficiencia en el manejo de los recursos, con miras a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Así mismo, el país creció en 3.2% en promedio en el 2015, esto gracias a las políticas de inversión de proyectos del estado; sin embargo, en el 2020 debido a la pandemia por Covid19, la economía tuvo una fuerte caída, con una contracción de 11.6%. No obstante, aún mantiene un buen indicador de riesgo país debido a la sólida base de crecimiento en más de 30 años anteriores (CEGEP, 2020, s.p). A pesar de los indicadores de recuperación, aún existen ineficiencias en la ejecución de recursos en los diferentes niveles de gobierno, que debido a la corrupción existen proyectos ejecutados de manera ineficiente, que afectan al crecimiento y desarrollo económico.

A su vez, durante el 2020, el pliego presupuestal estuvo coberturada para 1,874 gobiernos distritales, 196 gobiernos provinciales, y 2,740 centros poblados, con un PIM de 201,809.7 millones de soles; así mismo han disminuido los ingresos recaudatorios de las mismas, concentrándose el gasto en cuestiones sanitarias, presenciando una caída en la ejecución del presupuesto modificado en -27.3% (Congreso de la República, 2020, p.3). Así mismo, el índice de desigualdad en Perú disminuyó en 0.9 puntos y una pobreza extrema de 10.7% (Banco de Desarrollo de América Latina, 2012, p.9).

La región San Martín cuenta con un Plan Inicial de Apertura PIA de más de 800 millones, llegando a más de 1200 millones al año aproximadamente. Así mismo, la municipalidad distrital de Yantaló que pertenece a la provincia de Moyobamba, ocupaba en el 2020 el puesto 17 en ejecución presupuestal, teniendo un PIA de casi un millón y medio de soles y un PIM de S/. 6,188, 376, ejecutando sólo un 43% (Congreso de la República, 2020, p.12). También, Moyobamba, según el informe de IDH, tiene un nivel medio de vida, con el puesto 60, a pesar de los recursos obtenidos, tiene para mejorar en desarrollo local (Municipalidad de Moyobamba, 2019).

Según la ubicación que el informe de IDH da a la provincia de Moyobamba, esta se encuentra en un Nivel Medio, con el puesto 60º.

Teorías de las variables

Administración financiera

La administración financiera, está ligada al manejo correcto de los créditos presupuestarios en las diferentes otorgados por el ente rector presupuestaria del país dirigida por el Ministerio de Economía y Finanzas, todo ello enmarcado en el DL N°1440, y N°1436, que tiene por finalidad de promover el desarrollo económico del país, con actividades sostenible a través de la ejecución de planes, programas y proyectos a nivel nacional (El Peruano, 2018, p.57). Por su parte Álvarez (2017), indica que la gestión financiera está enmarcada en la toma de decisiones, para el manejo de recursos financieros de manera eficiente, ayudando a cumplir con los objetivos del bicentenario (p.34).

La misma tiene un proceso administrativo desde la planificación, organización, dirección y control de los recursos financieros para generar impacto económico y social, generando oportunidades de inversión en las instituciones (Terrazas, 2009, p.15).

Desarrollo Local

El desarrollo local, es aquel proceso que promueve la realización de un diagnóstico cuantitativo y cualitativo sobre las potencialidades presentes y futuras de una localidad. El diagnóstico, deben analizarse las oportunidades y amenazas que surgen del contexto exterior nacional e internacional, tomando conciencia de esas oportunidades y amenazas por parte de los actores tanto públicos como privados que actúan sobre el territorio, consensuando objetivos, acciones e iniciativas de política, los cuales deben reflejarse en planes estratégicos a mediano y largo plazo deben ejecutarse y desarrollarse las iniciativas y evaluarse sus resultados, donde se demanda un fuerte liderazgo y capacidad de interacción entre distintos miembros de la comunidad (Corporación Andina de Fomento, 2010, p.20).

Así mismo, es la valoración cualitativa y cuantitativa que valora los avances de los planes y proyectos que se refleja en el bienestar y calidad de vida de los ciudadanos, donde será medido mediante un instrumento y valorada de acuerdo a la escala con las siguientes dimensiones como: Producción e ingreso, bienestar social, acceso y calidad de servicio, cooperación municipal e institucionalidad.

Formulación del problema

- La realidad problemática planteada permite formular el siguiente problema de investigación ¿Cómo se desarrolla la administración financiera municipal en el desarrollo local?

Así mismo, se presenta el siguiente objetivo.

- Conocer como se desarrolla la gestión financiera municipal en el desarrollo local.

El propósito de la investigación busca conocer como se desarrolla la gestión financiera de las municipalidades, enmarcadas en el manejo de recursos de manera identificar su impacto en el desarrollo local.

Como justificaciones se encuentran las siguientes:

El estudio se justifica por conveniencia, porque ayudará a conocer como se desarrolla la administración financiera en las municipalidades, un mayor manejo en la ejecución presupuestal, teniendo su repercusión en el desarrollo local. Tiene relevancia social, ya que brindará herramientas para que las autoridades tengan un mejor manejo de los recursos presupuestales, teniendo un efecto en la solución de los problemas sociales de las grandes mayorías, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos. La justificación

teórica está asociada al uso de teorías referente a las variables, dimensiones e indicadores que serán de gran utilidad para investigaciones posteriores. Utilidad metodológica, contribuirá con la comunidad científica mediante el diseño descriptivo, con enfoque cualitativo, la técnica de revisión será referente para investigaciones similares.

2. MATERIAL Y MÉTODOS

Diseño de estudio

En la investigación no recurrió a la manipulación de variables es de tipo no experimental, descriptivo, describiendo las variables de administración financiera y desarrollo local mediante las revisiones bibliográficas de revistas. Tiene enfoque cualitativo, recurriendo a la revisión sistemática de investigaciones científicas de revistas indexadas de los últimos 5 años, constituyéndose como unidades de análisis con información original y primaria. Los mismo son una herramienta fundamental para el análisis y síntesis de la información encontrada, identificando los principales problemas válidos para las conclusiones del estudio.

La técnica fue la revisión bibliográfica y el instrumento la guía de análisis mediante tablas respectivas. Los materiales utilizados fueron tablas de análisis de bibliografía especializada referente a las variables de estudio, usando el Excel y Word, incluyendo laptop. Respecto al método se utilizó el hipotético deductivo, partiendo de particularidades con información internacional y nacional, para llegar a hechos generales para llegar a conclusiones generales

Procedimiento de recolección de datos

El proceso de recolección se dio mediante la selección de información de acuerdo a la temática de investigación de los últimos cinco años de revistas indexadas, siempre y cuando se tuvo acceso al texto completo de los mismos para el análisis respectivo. La recolección de información con bibliografía especializada se consideró las tablas de análisis se tuvo en cuenta información general donde se ubica nombre del autor, título, año, ubicación de revista y lugar, en la parte de desarrollo va la metodología, principales resultados y conclusiones, y el análisis al final. Se incluyó todas las investigaciones con información relevante y se excluyó aquellas con menos relevancia para la investigación.

Técnicas de análisis de datos

La técnica de análisis de datos se dio mediante la revisión sistemática por comparación de las características de las variables, teniendo en cuenta las similitudes y discrepancias entre las investigaciones de artículos científicos a nivel internacional y nacional. Acto seguido, se realizaron las evaluaciones críticas de cada artículo mediante la discusión de resultados, siendo el principal insumo para las conclusiones respectivas.

Referente a la parte ética, se utilizó estándares internacionales de transparencia y justicia, citando a los autores utilizados mediante el estilo APA, con los aportes respectivos de cada uno de ellos.

3. RESULTADOS.

Los resultados se realizaron mediante tablas de análisis, teniendo en cuenta artículos de revistas indexadas a nivel internacional y nacional referente a las variables de estudio de la siguiente forma:

Tabla 1

Datos de autor 1

1. Autor	Año	Título	Link	Revista
Aguilar, C., Palomino, G., y Suárez, H.	2020	Calidad de gestión administrativa financiera en las municipalidades, 2020.	https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/articloe/view/104/90 San Martín, Perú	Revista Ciencia Latina, vol.4, N°2 Universidad César Vallejo, San Martín, Perú.

DESARROLLO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Es no experimental, descriptiva con enfoque cuantitativo	19 trabajadores,	Se aplicó el análisis documental	Código de ética de justicia, cotando a los autores de investigación	Hubo una estructura administrativa deficiente en 94.7%, eso sucede respecto a los indicadores de manejo de flujo de caja para inversión en la institución, tampoco existe una buena selección de proyectos. El 73.7% no participan en la reinversión de gastos operativos y participación en otros proyectos. Tampoco existe conocimiento de entradas y salidas de recursos en la institución, lo mismo sucede con la participación de los trabajadores en la toma de decisiones. Existe escasa evaluación de estados financieros en un 84.2%	Existe una deficiente gestión financiera en un 70%, existe escaso involucramiento del personal en la gestión, cumplimiento y evaluación de estados financieros, flujos de cajas y reinversión en obras públicas en la municipalidad. Todo esto hace que la institución tenga escasa competitividad en general.

Análisis. La gestión financiera está debe estar ligada a la articulación de manejo de flujo de caja, manejo de recursos para la inversión de proyectos en favor de los ciudadanos. A esto se suma la participación de los colaboradores de las instituciones pública para tomar decisiones concertadas. El control interno y evaluación de riesgos no fue tomado en cuenta en la institución que afectó a la gestión de la Municipalidad.

Tabla 2

Datos de autor 2

2. Autor	Año	Título	Link	Revista
Casado, V., Huete, M. Á., Merinero, R., González, M.	2018	La influencia de la iniciativa URBANA 2007-2013 en el desarrollo de la capacidad institucional de la administración municipal	https://doi.org/10.24965/gapp.v0i20.10487 Sevilla, España	Gestión Y Análisis De Políticas Públicas. Nueva época, (20), 124–142. Universidad Pablo de Olavide

DESARROLLO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Investigación cualitativa y enfoque mixto	26 actores participantes de la municipal	Cuestionario de entrevista	y Ética institucional	Los resultados en capacidad institucional fueron posibles por la adaptación administrativa europea, teniendo un impacto en la transformación de la capacidad administrativa en los municipios. Hubo una combinación de elementos desde la planificación, gobernanza, e integración de procesos para implementar el programa. Así mismo, se tuvo en cuenta que la experiencia es importante para aplicar los procesos de gestión administrativa de manera integral en la misma área.	El desarrollo de la capacidad institucional administrativa se da mediante el enfoque colaborativo en diferentes áreas de administración en municipalidades mediante la implementación del programa desde diferentes niveles de gobierno. Así mismo, el modelo europeo ayudó a definir lineamientos locales con innovaciones, a la experiencia en proyectos similares fue un factor importante.

Análisis: Los procesos de aprendizaje provenientes la práctica de diferentes programas europeos, de manera innovadora e integral con diferentes áreas para mejorar la administración local. Respecto al desarrollo de capacidades de es mas eficiente si la administración local se desarrolla en una misma área.

Tabla 3

Datos de autor 3

3. Autor.	Año	Título	Ubicación de la revista	Volumen y número.
Romera, O.	2018	Evolución financiera y perspectivas de la planta municipal en España	https://doi.org/10.24965/gapp.v0i19.10462 España	Gestión Y Análisis De Políticas Públicas. Nueva época, (19), 34-49.

CUERPO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
No experimental, básica y descriptiva	Revisión documental	Guía de análisis documental	Aspectos éticos de la institución	Los resultados financieros de la planta municipal tuvieron un cambio desde el 2012, influyendo factores como cambios en el escenario financiero, la asunción de responsabilidades, con adopción de medidas de políticas macroeconómicas restrictivas por el lado del gasto e ingreso, acompañado y respaldado por las leyes orgánicas de presupuesto, teniendo una sólida sostenibilidad financiera. Incluso, la aplicación de las normativas es buenas, resultando un buen manejo financiero.	La situación financiera restablecida se dio por las buenas medidas de apoyo tomadas en beneficio de la estabilidad y crecimiento sostenido, permitiendo corregir errores y cuellos de botella que generan desequilibrios financieros en las distintas entidades gubernamentales locales.

Análisis: Existe un gran reto de los gobiernos locales, de implementar medidas y políticas macroeconómicas que ayuden a mantener el equilibrio financiero y tener resultados positivos, cumpliendo con la normativa correspondiente, teniendo en cuenta la heterogeneidad de las instituciones para manejar sus estructuras financieras.

Tabla 04

Datos de publicación de autor 04.

4. Autor.	Año	Título	Ubicación de la revista	Volumen y número.
Ramírez, A., y Calderón, E.	2020	Análisis de la administración financiera en el sector público.	https://journal.espe.edu.ec/ojs/index.php/Sigma/article/view/1850 Ecuador	Revista de investigación sigma. Vol. 07, No 2, 2020 (pág. 17-22). Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE.

CUERPO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Descriptiva analítica	Documentos de análisis	Guía de análisis documental	Ética de investigación	Las finanzas tienen que ver con transacciones financieras, sus causas, consecuencias y el crecimiento de la empresa a partir de decisiones precisas. La implementación de presupuestos con resultados tiene efectividad si se realiza con la participación de los ciudadanos en los diferentes procesos de las políticas públicas. Sin embargo, en el proceso hay actores con participación activa e igualdad oportunidades en distintos sectores, en un inicio poco interesados y organizados, con una ardua labor del gobierno para fomentar su involucramiento e interés. Así mismo, la participación nacional es difícil de concertar.	Concluye que la administración financiera está basada en un conjunto de procesos interrelacionados y participativos, con un buen manejo de recursos públicos, teniendo en cuenta la normativa para cumplir de manera eficaz y eficiente para brindar buenos servicios al ciudadano. Así mismo, está integrado por diferentes áreas de las instituciones locales, entre ellas tenemos las áreas de presupuesto, contabilidad, tesorería, y otras áreas, enlazadas a las alianzas estratégicas que tienen un impacto directo en los servicios de los ciudadanos.

Análisis: Concluye que la administración financiera existe diferentes fases de formulación, con la participación e involucramiento de actores involucrados a nivel local, siendo difícil realizar dichas acciones a nivel nacional.

Tabla 05*Datos de autor 06*

5. Autor	Año	Título	Ubicación de la revista	Volumen y número
Navarro, C., y Delgado, J.	2020	Sistema integrado de administración financiera municipal 2020.	https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/146/175 Perú	Revista Ciencia Latina Vol. 4, 2. Núm. Universidad César Vallejo. Perú

DESARROLLO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética de la institución	Resultados	Conclusiones
La investigación es básica, descriptiva	Investigaciones científicas	Revisión bibliográfica, tablas de revisión	Ética institucional	El 70% de estudios indican que el manejo los sistemas financieros tienen gran influencia en las crisis económicas, debido a la alta exigencia que demandan las políticas macro de los países, teniendo un impacto grande en la calidad de vida de los ciudadanos. El 70% indica que un sistema integrado financiero tiene importancia en la medida que involucre la responsabilidad, acciones y competencias de los involucrados para que funcione correctamente.	El sistema integrado de administración financiera, tiene que ver con la parte administrativa y financiera de manera integral, concerniente al uso de recursos de la población para su correcto funcionamiento e impacto social.

Análisis: El sistema del sistema integrado de gestión financiera, tiene que ver con principios de objetividad, equidad, solidaridad, coordinación, para manera los recursos públicos de manera eficaz y eficiente, tanto en la parte administrativa y financiera.

Tabla 06

Datos de investigación 06

6. Autor	Año	Título	Revista donde se ubica la Publicación	Volumen Y Numero
Saldoya, R., Ubillus, E., Luna, H., y Delgado, L.	2021	Plan de desarrollo concertado local y su relación con la ejecución presupuestal de las municipalidades de la Provincia de Contralmirante Villar en la gestión 2015-2018	https://doi.org/10.26820/recimundo/5.(2).abril.2021.298-306 Perú	Revista RECIMUNDO, 5(2), 298-306.

DESARROLLO

Tipo de investigación	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Descriptiva	Documento de gestión	Guía de análisis	Ética institucional	Presentan en sus resultados que la municipalidad tuvo un PIA importante en comparación a otras municipalidades, luego un PIM para la ejecución presupuestal del año fiscal. A su vez, a pesar de contar con instrumentos de gestión como ROF, POA, MOF, ROF, no fueron herramientas que contribuyeron a una ejecución presupuestal de calidad, porque todo se realizó en función del PDC, sin embargo, esta ejecución fue discordante. La ejecución de las 3 municipalidades fue de 70.21% respecto a su PIA. Además, la municipalidad tuvo un gasto de 66.39% de su PIM aprobado. Todo ello no tuvo un nivel deficiencia en el cumplimiento de metas por la carencia de instrumentos de gestión eficientes en favor del desarrollo.	A pesar de contar con instrumentos de gestión, estos no fueron utilizados en la ejecución del gasto municipal, debido a que la normativa es contradictoria al respecto. Todo esto tuvo un impacto negativo en la ejecución de gastos propios por la ausencia de expedientes técnicos, incumpliendo con las metas programadas y un atraso en el desarrollo local de la comunidad.

Análisis: Los instrumentos de gestión son importantes que influyen positivamente en el desarrollo económico, direccionando los ingresos del gobierno local en la ejecución de proyectos de impacto para el desarrollo local. Sin embargo, la ejecución depende de la normativa nacional que dificulta la ejecución de ingresos fiscales de la municipalidad.

Tabla 07*Datos de investigación 07*

7. Autor	Año	Nombre de la Investigación	Revista donde se ubica la Publicación	Volumen Y Numero
Saldoya, R., Delgado, L., y Luna, H.	2021	Evaluación del gasto público de las municipalidades de la provincia de contralmirante villar del departamento de tumbes en el marco de su plan de desarrollo local concertado, periodo 2015-2018	https://doi.org/10.26820/reciamuc/5.(1).ene.2021.401-415 Perú	Revista Reciamuc, 5(1), 401-415

CUERPO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Descriptiva analítica	Documentos presupuestales y funcionarios de la Municipalidad	Guía de análisis documental y entrevistas	Aspectos éticos de la institución	Las municipalidades tenían su plan de desarrollo concertado, identificando sus ejes estratégicos de desarrollo local. A su vez durante el 2015 a 2018, la municipalidad tuvo un PIM de S/. 145 666 562 y canon por casitas, punta sal y otros un monto de S/. 28 743 112 y S/. 80 711 228 respectivamente; llegando a ejecutar sólo el 73%, 93% y 85% en cada asignación. Además, las municipalidades programaban sus gastos sin alinearse a la normativa vigente, haciendo que no haya calidad del gasto en beneficio del desarrollo social.	Concluye que hubo planes de desarrollo concertado, sin embargo, no se alinearon a las normas para una buena ejecución presupuestal, sólo utilizaban datos históricos para programar gastos corrientes sin hacer uso de los instrumentos de gestión, carecían de identificación de gasto de capital, utilizaban proyectos aprobados en los presupuestos que solo se quedaba como ideas, sin identificar los costos reales. Esto generaba desconfianza en la población, haciendo que los presupuestos participativos no haya una verdadera participación de la población, si n tener un impacto real en el desarrollo local.

Análisis: Los presupuestos participativos y otros instrumentos de gestión son importantes para visualizar los proyectos de envergadura de acuerdo a los ejes estratégicos de desarrollo, los mismos deben ser ejecutados como tal para tener una mejor calidad del gasto y manejo de recursos, tenido en cuenta el desarrollo económico local con proyectos de impacto.

Tabla 08

Datos de investigación 08

8. Autor	Año	Título	Link	Revista
Mendoza, W., Loor, V., Salazar, G., y Nieto, D.	2018	La asignación presupuestaria y su incidencia en la Administración Pública	http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/article/view/812 Ecuador	Revista Dom. Cien, Vol. 4, núm.3., jul., pp. 313-333

DESARROLLO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Descriptiva analítica	Documentos web en materia de análisis	Se aplicó el análisis documental	Código de ética institucional	En sus resultados encontraron que el presupuesto es un elemento fundamental que tiene procesos desde la programación presupuestal, formulación, evaluación y seguimiento, todo esto hasta ejecutar los proyectos con su cierre y liquidación correspondiente. Estos responden a las metas programadas, cerrando brechas de problemas sociales, contemplado en la política de gobierno.	La asignación presupuestal de las instituciones gubernamentales, están realizadas en función de instrumentos financieros como es el plan estratégico, para ejecutar proyectos y recursos de calidad, evitar excesos o desperdicio de recursos, ayudando al cumplimiento de metas alineados a los objetivos estratégicos del desarrollo local.

Análisis. La asignación de presupuesto en las municipalidades sigue un proceso de planificación, organización, dirección y control de recursos, y evitar malversación de recursos, con ello se asegura la calidad del gasto en pos del desarrollo económico local.

Tabla 09

Datos de investigación 09

9. Autor.	Año	Título	Ubicación de la revista	Volumen y número.
Molina, F.	2017	Obstáculos producto de gestión municipal que frenan el uso del conocimiento en el desarrollo local	http://scielo.sld.cu/pdf/rdir/v10n2/rdir07216.pdf Cuba	Retos de la Dirección 2017; 10(2):108-120

CUERPO

Metodología	Muestra	Instrumentos	Ética	Resultados	Conclusiones
Descriptiva, no experimental	Documentos en materia de análisis	Guía de análisis documental y observación directa. Guías documentales	Ética de investigación	Existieron problemas de gestión, esto debido a las falencias de políticas internas en la parte de gestión administrativa y la escasa participación de comisiones y delegados en la programación presupuestal. A esto se suman la ausencia de audiencias públicas como parte de la transparencia, sumado a las escasas actividades de instrumentos de gestión que vayan dirigidos a reducir brechas y cumplimiento de metas en general.	Concluye que las gestiones locales deben manejar correctamente sus recursos mediante una buena administración de los mismos. Así mismo, debe existir participación y cohesión con todas las áreas, coadyuvando al desarrollo local.

Análisis: Para asegurar las gestiones locales, debe existir articulación con todas las áreas y todos los recursos posibles (Humanos, económicos y financieros), con conocimientos que ayuden a cumplir las metas de desarrollo local.

4 DISCUSIÓN

La discusión de resultados está en función de los resultados de que permitió conocer cómo se desarrolla la gestión financiera municipal en el desarrollo local. Teniendo en cuenta los resultados de las investigaciones a nivel internacional y nacional de la siguiente manera:

El 40% de autores, indican que la gestión financiera no sigue los procesos correspondientes de planificación, organización, dirección y control, la mayoría están adaptados a modelos implantados desde la política nacional, teniendo un impacto en el control de ingresos y egresos de recursos financieros; así mismo, la mayoría si cumple con la normativa, pero no están integradas a las políticas internas de las instituciones gubernamentales. El 30% indican que no sólo existen deficiencias en los procesos de gestión financiera, si no que carecen de transparencia de los recursos que ingresan y salen, más aquellos recursos fiscales captados directamente por la institución, causando malestar en los ciudadanos al no visualizar los recursos en la solución de problemas sociales. El 30% indica que el desarrollo económico local, es un proceso que tiene que ver con la planificación desde las políticas internas institucionales y respaldados con los instrumentos de gestión como planes operativos, planes estratégicos y planes de desarrollo concertado, donde contempla los ejes de desarrollo económico, con la participación activa de los ciudadanos, sin embargo, esto no se cumple a cabalidad, limitando el desarrollo económico local.

En ese sentido, Aguilar, Palomino, y Suárez (2020), concuerda con el 40% de resultados, donde existen deficiencias en la gestión financiera en 94.7%, no existe participación en reinversión y escasa evaluación de los estados financieros, contrastando así la deficiente administración financiera en la institución. Así mismo, en concordancia con Casado, Huete, Merino y Gonzáles (2018), indica que la gestión financiera fue una adaptación de un modelo europeo con elementos de planificación y gobernanza, con integración de procesos de manera integral, sin embargo, no se obtuvieron resultados positivos.

Sin embargo, Romera (2018), indica que tuvo resultados financieros positivos, donde tuvo en cuenta elementos como cambios en el manejo financiero, responsabilidades asumidas y la aplicación de políticas macro para manejar los recursos financieros de manera eficiente (Gatos e ingresos), respaldados por la normativa vigente, influyendo

positivamente en el buen manejo financiero. Así mismo, Ramírez y Calderón (2020), las finanzas tuvieron resultados positivos desde las transacciones financieras que surgieron a partir de decisiones precisas, las mismas tienen impacto cuando se realizan de manera integral y participativa en diferentes procesos políticos de los ciudadanos locales.

Así mismo, Navarro y Delgado (2020), concuerda con el 30% que existen deficiencias en la gestión financiera cuando no se aplican correctamente las políticas macroeconómicas, así mismo, tiene una gran importancia en el involucramiento de responsabilidad, acciones y competencias de los funcionarios. También concuerda Molina (2017) con el 30% de autores en que los problemas de gestión indican con las deficientes políticas internas y la escasa participación de comisiones y escasa transparencia de ingresos y egresos a la población en general, causando desconfianza en las instituciones gubernamentales.

Por otro lado, Saldoya, Ubillus, Luna y Delgado (2021), concuerdan con el 30% de autores que indican que el desarrollo económico local, tiene resultados positivos siempre y cuando esté alineado a los instrumentos de gestión, y el presupuesto es un instrumento importante para la ejecución de proyectos considerados en los ejes económicos para cumplir con las metas de desarrollo, sin embargo en la investigación la ejecución presupuestal fue discordante con la programación en los instrumentos respectivos. Así mismo, Saldoya, Delgado y Luna (2021), indicaron que a pesar de existir una ejecución presupuestal en más del 60% de canon, la misma tenía deficiencias en la programación de gastos, sin tener en cuenta la normativa vigente, impactando negativamente en el desarrollo local. Por último, Mendoza, Loo, Salazar y Nieto (2018), indica que las metas programadas de las instituciones deben cerrar brechas sociales, para ello debe existir programación presupuestal, y la mayoría de instituciones públicas carecen de ello.

El 40% de autores indican que la asignación presupuestaria que va desde las etapas de programación, formulación, evaluación y seguimiento, acompañado del cierre y liquidación de los proyectos, acompañada de la planificación administrativa y gerencial, y la mayor parte del presupuesto es por transferencias del gobierno nacional y no por recursos propios, dificultando que haya presupuestos suficientes para cubrir con las necesidades sociales; incluso, muchas veces los recursos no son suficientes para hacer expedientes técnicos eficientes, recurriendo a los adicionales para culminar las

obras correctamente. El 60% indica que el éxito de las gestiones municipales, difiere de la transparencia mediante la rendición de cuentas al ciudadano, donde se contempla la rendición presupuestal y financiera, los proyectos ejecutados y aspectos que indiquen que los recursos se están usando correctamente en el desarrollo social; para ello se debe tener en cuenta el capital financiero y humano para tener mejores resultados.

En ese sentido, Mendoza, Loor, Salazar, y Nieto (2018), concuerda con el 40% de autores en que el presupuesto es una herramienta importante con un proceso de etapas que va desde la programación, formulación, evaluación y seguimiento, para cumplir objetivos y metas, evitando la malversación de recursos. Sin embargo, Sebastián (2020), contrariamente indica en sus resultados que existe deficiente gestión presupuestal debido a una escasa planificación de expedientes técnicos, a pesar de contar con un 92.5% de disponibilidad presupuestal.

Así mismo, Sánchez (2016), concuerda con el 40% en que existe una alta dependencia entre la transferencia de presupuesto y ejecución del gasto municipal, a pesar de ello, para una buena gestión depende de la sensibilidad del gasto y el costo de oportunidad priorizado por los alcaldes. A su vez, Molina (2016), concuerda con el 60% de autores en que la gestión administrativa es importante para tener una buena gestión municipal, y una buena transparencia ante la población mediante audiencias públicas.

También Paprocki (2017), concuerda con el 60% de autores, en la que en sus resultados también tuvo un alto grado de transparencia, mejorando las ventajas para aprovecharlas en favor de la gestión municipal. López (2020), contrariamente indica que sólo obtuvo en sus resultados que la gestión municipal fue regular en 45%, debido a que los recursos no fueron optimizados de manera eficiente.

Además, Tumi (2020), concuerda que los fondos presupuestarios tuvieron un nivel mayor al PIA, debido a la buena gestión, realizando proyectos que incrementan el presupuesto anual. También Torres (2017), concuerda que la ejecución presupuestal se relaciona significativamente con los recursos adicionales en un 49.0183

5. CONCLUSIONES

Las investigaciones utilizadas, permitieron determinar la administración financiera municipal en el desarrollo local, la información fue confiable siempre y cuando se tuvo acceso al artículo completo de los últimos 5 años, a nivel internacional y nacional,

teniendo en cuenta la variable de estudio, permitiendo llegar a las conclusiones siguientes:

La administración financiera se da mediante el enfoque colaborativo de todas las áreas institucionales, la misma debe manejar buenas políticas de manejo de flujo de caja y manejo de recursos de manera articulada. Así mismo, los gobiernos locales deben manejar buenas políticas financieras para mantener el equilibrio financiero, alienado a la normativa nacional vigente y manejar sus estructuras financieras de manera heterogénea. Además, la administración financiera sigue un proceso de formulación evaluación y seguimiento, donde la primera etapa debe realizarse con la participación de todos los actores involucrados en la localidad, la misma mantiene principios de objetividad, equidad, solidaridad y coordinación, para manejar de manera eficaz los recursos escasos tanto en la parte administrativa y financiera. En sí, aparte de los elementos mencionados, la administración financiera está basado en un conjunto de procesos interrelacionados y participativos para manejar correctamente los recursos del estado, integrando áreas como presupuesto, contabilidad y tesorería y alianzas con otras áreas, impactando en mejores servicios a la sociedad.

Referente al desarrollo local, se da cuando las autoridades toman la decisión política de inversión de recursos en todos los sectores, donde el presupuesto es una herramienta elemental, alineándose a la normativa correspondiente, alineada a los instrumentos de gestión como son el plan estratégico, plan operativo y presupuestos participativos para que los proyectos estén alineados a los objetivos estratégicos y lo que necesita la población, asegurando la calidad del gasto y el nivel de ejecución presupuestal de las municipalidades. La calidad del gasto en la ejecución presupuestal implica evitar desperdicios es los recursos escasos, impactando en el desarrollo local con proyectos de impacto. La asignación presupuestal sigue un proceso de planificación, organización, dirección y control, articulando otras áreas de recursos humanos y económicos, evitando desviaciones recursos, que impactan en el desarrollo económico local.

Se recomienda un trabajo multidisciplinario de las autoridades y sus equipos técnicos respectivos en los diferentes niveles de gobierno para mejorar la administración financiera y garantizar un desarrollo económico local, utilizando correctamente los recursos escasos, utilizando las diferentes herramientas de control financiero.

6. REFERENCIAS

- Aguilar, C., Palomino, G., y Suárez, H. (2020). Calidad de gestión administrativa financiera en las municipalidades, 2020. *Revista Ciencia Latina*, vol.4, N°2. Universidad César Vallejo, San Martín, Perú. <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/104/90>
- Banco Interamericano de Desarrollo (2015). *Gestión financiera pública en América Latina. La clave de la eficiencia y la transparencia Gestión financiera pública en América Latina*. Edit. Pimenta y Pessoa. New York. <https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Gesti%C3%B3n-financiera-p%C3%ABblica-en-Am%C3%A9rica-Latina-la-clave-de-la-eficiencia-y-la-transparencia.pdf>
- Banco de Desarrollo de América Latina (2012). *Perspectivas sobre el desarrollo: Hacia un mejor Estado en América Latina*. Bogotá: CAF. <https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/186/perspectivas-sobre-desarrollo-finanzas-publicas.pdf?sequence=1>
- Casado, V., Huete, M. Ángeles, M., Merinero, R., & González Medina, M. (2018). La influencia de la iniciativa URBANA 2007-2013 en el desarrollo de la capacidad institucional de la administración municipal. *Gestión Y Análisis De Políticas Públicas. Nueva época*, (20), 124–142. <https://doi.org/10.24965/gapp.v0i20.10487>
- Centro de Especialización en la Gestión Pública – CEGEP (31 de Octubre de 2020). *Sistemas Administrativos del Sector Público*. Lima. <https://cegepperu.edu.pe/2020/10/31/sistemas-administrativos-del-sector-publico/>
- Congreso de la República (2 de setiembre del 2020). *Reporte temático N.º 31/2020-2021. Ejecución del gasto de las municipalidades en el Perú (al mes de agosto de 2020). Área de servicios de investigación y seguimiento presupuestal*. Lima. <https://www.congreso.gob.pe/Docs/DGP/DIDP/files/reporte-tematico/31-a-ejec-gasto-de-las-municip-en-el-peru-ago-2020.pdf>
- Corporación Andina de Fomento. (2010). *Desarrollo local: hacia un nuevo protagonismo de las ciudades y regiones*. Caracas: Corporación Andina de Fomento. <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2010/06/desarrollo-local-hacia-un-nuevo-protagonismo-de-las-ciudades-y-regiones/>

- Economía (16 de abril de 2021). *China anota crecimiento récord del 18,3 por ciento en el primer trimestre*. Made for mids. <https://www.dw.com/es/china-anota-crecimiento-r%C3%A9cord-del-183-por-ciento-en-el-primer-trimestre/a-57222655>
- El Peruano (16 de setiembre del 2018). Decreto legislativo N° 1440. Lima, Perú. <https://www.mef.gob.pe/es/por-instrumento/decreto-legislativo/18247-fe-de-erratas-239/file>
- Mendoza, W., Loor, V., Salazar, G., y Nieto, D. (2018). La asignación presupuestaria y su incidencia en la Administración Pública. *Revista Dom. Cien*, Vol. 4, núm.3., jul., pp. 313-333. <http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/article/view/812>.
- Molina, F. (2017). Obstáculos producto de gestión municipal que frenan el uso del conocimiento en el desarrollo local. *Revista Retos*, 10(2), 108-120. http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S2306-91552016000200007&lng=es&nrm=iso
- Municipalidad de Moyobamba (2019). *Plan de acondicionamiento territorial de la provincia de Moyobamba- de la provincia de Moyobamba-PAT*. <http://www.munimoyobamba.gob.pe/app/portal4/lehu/PAT/PAT%20CAPITULO%20III.pdf>
- Navarro, C., y Delgado, J. (2020). Sistema integrado de administración financiera municipal 2020. *Revista Ciencia Latina*. Vol. 4, 2. Núm. Universidad César Vallejo. Perú. <https://ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/146/175>
- Presidencia del Consejo de ministros – OCM (2016). *Informe preelectoral administración 2016-2021*. República del Perú. <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1538249/INFORME%20PREELECTORAL.pdf.pdf>
- Ramírez, A., y Calderón, E. (2020). Análisis de la administración financiera en el sector público. *Revista de investigación sigma*. Vol. 07, No 2, 2020 (pág. 17-22). Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE. <https://journal.espe.edu.ec/ojs/index.php/Sigma/article/view/1850>

- Romera, Ó. (2018). Evolución financiera y perspectivas de la planta municipal en España. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*(19), 34-49. doi:10.24965/gapp.v0i19.10462
- Saldoya, R., Delgado, L., & Luna, H. (2021). Evaluación del gasto público de las municipalidades de la provincia de contralmirante villar del departamento de tumbes en el marco de su plan de desarrollo local concertado, periodo 2015-2018. *RECIAMUC*, 5(1), 401-415. [https://doi.org/10.26820/reciamuc/5.\(1\).ene.2021.401-415](https://doi.org/10.26820/reciamuc/5.(1).ene.2021.401-415)
- Saldoya, R., Ubillus, E., Luna H., & Delgado, L. (2021). Plan de desarrollo concertado local y su relación con la ejecución presupuestal de las municipalidades de la Provincia de *Contralmirante Villar en la gestión 2015-2018*. *Revista Recimundo*, 5(2), 298-306. [https://doi.org/10.26820/recimundo/5.\(2\).abril.2021.298-306](https://doi.org/10.26820/recimundo/5.(2).abril.2021.298-306)